

UCHWAŁA NR 32/156/2016
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 24 listopada 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Józefa Lucyna Michejda |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Paweł Jaśkiewicz | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Łukasz Szczepanik | |

Po rozpatrzeniu w dniu 24 listopada 2016 roku Uchwały Nr XXX/224/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 20 października 2016 r. w sprawie przyjęcia „Programu dofinansowania zakupu i montażu kotłów c.o. zasilanych ekogroszkiem, gazem lub biomasą, budowy przyłącza do ciepłociągu oraz zakupu wymiennika na terenie Gminy Wieruszów” ze środków budżetu Gminy Wieruszów, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz.446 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały nr XXX/224/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 20 października 2016 r. w sprawie przyjęcia „Programu dofinansowania zakupu i montażu kotłów c.o. zasilanych ekogroszkiem, gazem lub biomasą, budowy przyłącza do ciepłociągu oraz zakupu wymiennika na terenie Gminy Wieruszów” ze środków budżetu Gminy Wieruszów z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ust.4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 672 ze zmianami) oraz art. 250 i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 ze zmianami).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXX/224/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 20 października 2016r. w sprawie przyjęcia „Programu dofinansowania zakupu i montażu kotłów c.o. zasilanych ekogroszkiem, gazem lub biomasą, budowy przyłącza do ciepłociągu oraz zakupu wymiennika na terenie Gminy Wieruszów” ze środków budżetu Gminy Wieruszów była przedmiotem obrad Kolegium w dniu 24 listopada 2016 roku. Powyższa uchwała została podjęta na podstawie m.in. art. 403 ust.4 i ust.5 ustawy Prawo ochrony środowiska. W świetle art. 403 ust.4 tej ustawy, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Na mocy art. 403 ust.5 powyższej ustawy, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust.4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania, określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Stosownie do przywołanych przepisów prawa, udzielenie dofinansowania następuje w formie dotacji celowej.

W § 1 przedmiotowej uchwały, Rada Miejska uchwaliła „Program dofinansowania zakupu i montażu kotłów c.o. zasilanych ekogroszkiem, gazem lub biomasą, budowy przyłącza do ciepłociągu oraz zakupu wymiennika na terenie Gminy Wieruszów” ze środków budżetu Gminy Wieruszów, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały. W § 1 ust.3 tego załącznika do uchwały Nr XXX/224/2016, Rada Miejska postanowiła, że o dofinansowanie mogą ubiegać się podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych, w szczególności: osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne oraz przedsiębiorcy. Nie zostały natomiast objęte możliwością dofinansowania jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. W ocenie Kolegium Izby, ograniczenie kręgu podmiotów uprawnionych do korzystania z dofinansowania stanowi naruszenie prawa, tj. art. 403 ust.4 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Zgodnie z § 4 ust. 2 załącznika do uchwały, Rada Miejska określiła formularz umowy o udzielenie dofinansowania ze środków budżetu Gminy Wieruszów, stanowiący załącznik Nr 3. Zdaniem Kolegium Izby, określenie przez organ stanowiący formularza umowy jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Dotacji celowych udziela się „w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych” (ust.4 art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska). Wobec tego, w kwestii zawarcia umowy o udzielenie dofinansowania stosuje się uregulowania zawarte w art. 250 tej ustawy o finansach publicznych. Na mocy tego przepisu, zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności: 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji; 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego; 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale. Z powyższego przepisu wynika, że organ wykonawczy został ustawowo zobligowany do zawarcia stosownej umowy, której zakres został określony ustawowo. Natomiast delegacja ustawowa, wynikająca z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, nie daje podstawy Radzie Miejskiej do określenia formularza umowy.

W § 5 ust. 4 i ust. 5 załącznika do uchwały, Rada Miejska określiła zasady zwrotu udzielonego dofinansowania, postanawiając:

- dofinansowanie otrzymane w nadmiernej wysokości lub nienależne podlega zwrotowi do budżetu Gminy Wieruszów niezwłocznie wraz z odsetkami ustawowymi (ust. 4 § 5 załącznika do uchwały);
- dofinansowanie podlega zwrotowi do budżetu Gminy Wieruszów w przypadku zbycia przedmiotu dofinansowania lub nieruchomości, na której była realizowana dotowana inwestycja w okresie 5 lat od wypłaty dofinansowania. Przepisu niniejszego nie stosuje się w przypadku zbycia przez właściciela lokalu mieszkalnego objętego wspólnotą mieszkaniową (ust.5 § 5 załącznika do uchwały).

Zasady zwrotu dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa art. 252 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego podlegają dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych. Natomiast kryteria zwrotu dotacji określone przez Radę Miejską w § 5 ust. 4 i ust. 5 załącznika do uchwały są niezgodne z zasadami zwrotu dotacji, określonymi przez art. 252 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk