

Uchwała Nr 31/155/2016
z dnia 10 listopada 2016 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Roman Drozdowski |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Łukasz Szczepanik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 5 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późniejszymi zmianami),

uchwała, co następuje:

1) postanawia uznać swoją niewłaściwość rzeczową do rozpatrzenia następujących uchwał:

- uchwały nr XXV/97/2016 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 października 2016 roku w sprawie rozpatrzenia ponownie uchwalonego wniosku sołectwa Długie-Turobowice dotyczącego przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na rok 2017,
- uchwały nr XXV/98/2016 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 października 2016 roku w sprawie rozpatrzenia ponownie uchwalonego wniosku sołectwa Felicjanów dotyczącego przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na rok 2017,
- uchwały nr XXV/99/2015 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 października 2016 roku w sprawie rozpatrzenia ponownie uchwalonego wniosku sołectwa Gałków Mały-Wschód dotyczącego przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na rok 2017,
- uchwały nr XXV/100/2016 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 października 2016 roku w sprawie rozpatrzenia ponownie uchwalonego wniosku sołectwa Kaletnik dotyczącego przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na rok 2017,
- uchwały nr XXV/101/2016 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 października 2016 roku w sprawie rozpatrzenia ponownie uchwalonego wniosku sołectwa

Kazimierzów dotyczącego przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na rok 2017,

2) postanawia przekazać Wojewodzie Łódzkiemu, jako właściwemu organowi nadzoru wyżej wskazane uchwały.

Uzasadnienie

W dniach 31 października 2016 roku i 4 listopada 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęły uprzednio opisane uchwały Rady Miejskiej w Koluszkach w sprawie rozpatrzenia ponownie uchwalonych wniosków sołectw dotyczących przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na 2017 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, mając na względzie treść normy zawartej w art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 5 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późniejszymi zmianami) uznało, że tutejsze Kolegium nie jest organem właściwym do badania legalności uchwał Rady Miejskiej w Koluszkach w sprawach rozpatrzenia ponownie uchwalonych wniosków sołectw dotyczących przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na 2017 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi pragnie podkreślić, że działalność nadzorcza regionalnych izb obrachunkowych w zakresie spraw finansowych została określona w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i obejmuje badanie zgodności z prawem uchwał i zarządzeń podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach:

- 1) procedury uchwalania budżetu i jego zmian,
- 2) budżetu i jego zmian,
- 3) zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostki samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek,
- 4) zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 5) podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa,
- 6) absolutorium,
- 7) wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uznało, że postanowienia wynikające z przedmiotowych uchwał nie mieszczą się w żadnej z wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych grupie zagadnień, które określają zakres właściwości rzeczowej tutejszej Izby.

Nadto analizując przepisy ustawy o funduszu sołeckim, Kolegium Izby uznało, że procedura rozpatrywania wniosków sołectw zawarta jest w samodzielnej podstawie prawnej, jaką jest art. 5 ustawy o funduszu sołeckim. Z postanowień przytoczonego przepisu

wynika, że oprócz warunków przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu, przepis ten określa w szczególności terminy i sposób postępowania w przypadkach odrzucenia wniosku i ponownie uchwalonego wniosku. W rzeczonych uchwałach podjętych na podstawie art. 5 ust. 10 wyżej wskazanej ustawy, Rada Miejska w Koluszkach rozpatrzyła ponownie uchwalone wnioski Sołectwa Długie-Turobowice, Sołectwa Felicjanów, Sołectwa Gałków Mały-Wschód, Sołectwa Kaletnik i Sołectwa Kazimierzów o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na rok 2017. W ocenie Kolegium Izby, procedura rozpatrzenia ponownie uchwalonych wniosków sołectw - i w konsekwencji podjęcie przez Radę uchwał w sprawie rozpatrzenia tychże wniosków na podstawie normy zawartej w art. 5 ust. 10 ustawy o funduszu sołectkim - jest uregulowana przepisami tej ustawy. Nie można ich zatem utożsamiać z uchwałą jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, o której mowa w art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późniejszymi zmianami), tym samym podkreślić należy, że regulacje zawarte w rzeczonych uchwałach nie mieszczą się w katalogu spraw określonych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W związku z powyższym Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium