

Uchwała Nr 26/137/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 8 września 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	9. Bogusław Wenus
3. Ewa Śpionek	10. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	12. Paweł Dobrzyński
6. Bogdan Łągwa	13. Roman Drozdowski
7. Łukasz Szczepanik	14. Krzysztof Kozik

Po rozpoznaniu w dniu 8 września 2016 roku Uchwały Nr XXXI/161/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 29 lipca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 6n ust.1 i ust.2 w zw. z art. 6q ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2016r., poz. 250 z późn. zm.) oraz w zw. z art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz.U. z 2015r. poz. 613 z późn. zm.), stwierdza nieważność w części Uchwały Nr XXXI/161/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 29 lipca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie:

- 1) części A. pkt 2 wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik do niniejszej Uchwały, o treści: „Uzasadnienie konieczności złożenia korekty deklaracji”;
- 2) zawartego w części H. wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi sformułowania o treści: „Dokument potwierdzający przebywanie w innej gminie, kraju lub w innym miejscu niż miejsce zameldowania (np. zaświadczenie, umowa najmu lokalu, itp.)”;
- 3) przywołanego w części L. wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi objaśnienia dotyczącego art. 6q ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu: „(dotyczy sytuacji złożenia deklaracji po ustawowym terminie 14 dni od daty nastąpienia zmiany)”.

UZASADNIENIE

W dniu 11 sierpnia 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XXXI/161/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 29 lipca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zwana dalej Uchwałą). W dniu 8 września 2016 roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie. W podstawie prawnej Uchwały wskazano, m.in.: art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W toku badania Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że pkt 2 części A. wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik do Uchwały, przewidywał wskazanie przez właściciela nieruchomości uzasadnienia konieczności złożenia korekty deklaracji. Natomiast w wyniku zmiany dokonanej na mocy art. 1 pkt 74 lit. a) ustawy z dnia 10 września 2015 roku o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015r., poz. 1649), od dnia 1 stycznia 2016 roku art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa nie wymaga dołączenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. Tym samym nakładanie obowiązku składania pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji prowadzi do naruszenia art. 6n ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa. Z uwagi na powyższe Kolegium Izby stwierdziło nieważność Uchwały w zakresie pkt 2 części A. wzoru deklaracji.

W części H wzoru deklaracji wyspecyfikowano wśród załączników do deklaracji dokumenty potwierdzające przebywanie w innej gminie, kraju lub w innym miejscu niż miejsce zameldowania (np. zaświadczenie, umowa najmu lokalu, itp.). Z uwagi na powyższe Kolegium Izby wskazało, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6j ust.1 przyznaje radom gmin uprawnienie do wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w stosunku do nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, spośród trzech wskazanych, tj. iloczynu stawki opłaty oraz: liczby mieszkańców lub ilości zużytej wody lub powierzchni lokalu mieszkalnego. Zameldowanie na gruncie tego aktu prawnego jest prawnie irrelewantne. Zgodnie z art. 6m ust.1a do którego odsyła art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja, poza informacjami dopuszczonymi w art. 6m ust.1b, zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie zgodnie z ust.2 art. 6n rada gminy może określić wykaz dokumentów, ale tylko takich, które potwierdzają dane, które mogą znaleźć się w deklaracji. Z uwagi na powyższe żądanie załączenia do deklaracji dokumentów potwierdzających przebywanie w innym miejscu niż miejsce zameldowania wykracza poza granice upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego określone w art. 6n ust.1 i ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W efekcie Kolegium Izby stwierdziło nieważność zawartego w części H. wzoru deklaracji sformułowania o treści: „Dokument potwierdzający przebywanie w innej gminie, kraju lub w innym miejscu niż miejsce zameldowania (np. zaświadczenie, umowa najmu lokalu, itp.);”.

W części L. wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawarte zostały objaśnienia, w tym , m.in., dotyczące treści art. 6q ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku złożenia korekty deklaracji lub nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie stwierdza się nadpłaty w tej opłacie za miesiące, w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona. Jednakże wskazany przepis został przytoczony w zmodyfikowanym brzmieniu poprzez dodanie następującego zapisu „(dotyczy sytuacji złożenia deklaracji po ustawowym terminie 14 dni od daty nastąpienia zmiany)”, w odniesieniu do którego Kolegium Izby stwierdziło nieważność, z uwagi na okoliczność, że prowadził on do nieuprawnionej modyfikacji art. 6q ust.3 ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach.

Zdaniem Kolegium powyższe rozstrzygnięcie nie ogranicza, wynikających z dyspozycji art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, kompetencji Rady Gminy w Daszynie do określania wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a prowadzi jedynie do zapewnienia zgodności wzoru deklaracji z obowiązującymi przepisami.

Kolegium Izby pragnie również zwrócić uwagę, że określenia użyte w części C. pkt 1 wzoru deklaracji, odpowiednio: „dotyczy osób fizycznych” i „dotyczy osób prawnych” są nazbyt wąskie, gdyż nie obejmują jednostek organizacyjnych (podmiotów) nieposiadających osobowości prawnej.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Krawczyk