

Uchwała Nr 25/132/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 sierpnia 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	9. Grażyna Kos
3. Ewa Śpionek	10. Barbara Polowczyk
4. Iwona Kopczyńska	11. Paweł Dobrzyński
5. Bogdan Łągwa	12. Tomasz Jan Karwicki
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Krzysztof Kozik
7. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	14. Łukasz Szczepanik

Po rozpoznaniu w dniu 26 sierpnia 2016 roku uchwały Nr XVIII/97/2016 Rady Gminy Piątek z dnia 21 lipca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 250), stwierdza nieważność w części uchwały Nr XVIII/97/2016 Rady Gminy Piątek z dnia 20 kwietnia 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. w zakresie pkt 3 „Pouczenia” zawartego we wzorze deklaracji, stanowiącym załącznik do uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 29 lipca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr XVIII/97/2016 Rady Gminy Piątek z dnia 21 lipca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zwana dalej – Uchwałą).

W dniu 26 sierpnia bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

Konstytucja w art. 87-94 zawiera katalog źródeł prawa. Jest on zbudowany w sposób hierarchiczny i zakłada nadrzędność ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń nad aktami normatywnymi stanowionymi przez organy samorządu terytorialnego. Wskazać należy, iż zgodnie - z § 137 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 283) - w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw oraz innych aktów normatywnych (ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń). Naruszenie tego zakazu i wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych, co do zasady, stanowi istotne naruszenie prawa i powoduje nieważność tych zapisów. Tym bardziej za istotne naruszenie prawa należy traktować nieprecyzyjne lub częściowe powtórzenie regulacji ustawowej. Takie odmienne uregulowanie jest możliwe tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

W pkt 3 „Pouczenia” wzoru deklaracji ustalonej badaną Uchwałą wskazano, że w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji Wójt Gminy Piątek określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody. W ocenie Kolegium Izby, takie postanowienie stanowi nieuprawnioną modyfikację, niepełne powtórzenie, art. 60 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z przepisu tego wynika, że określając dla każdego rodzaju nieruchomości, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wójt burmistrz, prezydent bierze pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki. Poprzez nieuprawnioną modyfikację w sposób istotny naruszono art. 60 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**