

Uchwała Nr 25/131/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 sierpnia 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	9. Grażyna Kos
3. Ewa Śpionek	10. Barbara Połowczyk
4. Iwona Kopczyńska	11. Paweł Dobrzyński
5. Bogdan Łągwa	12. Tomasz Jan Karwicki
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Krzysztof Kozik
7. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	14. Łukasz Szczepanik

Po rozpoznaniu w dniu 26 sierpnia 2016 roku Uchwały Nr XXIV/148/16 Rady Gminy Nowosolna z dnia 21 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Nowosolna, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 sierpnia 2016 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.561)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. 2016r., poz. 250) stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXIV/148/16 Rady Gminy Nowosolna z dnia 21 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Nowosolna.

UZASADNIENIE

W dniu 2 sierpnia 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XXIV/148/16 Rady Gminy Nowosolna z dnia 21 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Nowosolna (zwana dalej – Uchwałą). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zaprosiło przedstawicieli jednostki na posiedzenie w dniu 26 sierpnia bieżącego roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli: Pan Piotr Szcześniak - Wójt Gminy Nowosolna oraz Pan Bartosz Gocek - Samodzielny Referent ds. gospodarki odpadami i ochrony środowiska.

Analizując przedmiotową Uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku do Uchwały Rada Gminy Nowosolna uchwaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w którym określono m.in. sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych: pkt 4.1 i 4.2. oraz nieruchomości w części zamieszkałych i w części niezamieszkałych: pkt 6.

Z treści wzoru deklaracji wynika, że dokonano w nim podziału nieruchomości zamieszkałych na 2 kategorie, tj.: nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w liczbie 1-2 osoby (pkt 4.1.) oraz nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w liczbie 3 osoby i więcej osób (pkt 4.2.). W przypadku nieruchomości wskazanych w pkt 4.1. ustalono, że przy selektywnym gromadzeniu odpadów komunalnych stawka opłaty wynosi 15 zł, a przy nieselektywnym 30 zł. Dla nieruchomości ujętych w pkt 4.2. ustalono, że stawka opłaty wynosi (odpowiednio) 30 zł i 60 zł. W obu punktach ustalono, że wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odpowiada stawce opłaty. Zgodnie z treścią pkt 6 wzoru deklaracji, sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określony w pkt 4.1. oraz 4.2. służy wyliczeniu opłaty dla nieruchomości w części zamieszkałych i w części niezamieszkałych.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium stwierdziło, co następuje:

W ocenie Kolegium Izby, postanowienie wynikające z pkt 4.1. i 4.2. wzoru deklaracji - zgodnie z którym wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odpowiada stawce opłaty - jest sprzeczne z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z art. 6j ust. 1 pkt 1 wynika, że w przypadku wybrania przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odnoszącej się do liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6j ust. 1 pkt 1, sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi polega na pomnożeniu liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość przez stawkę opłaty ustaloną przez radę gminy. Przy zastosowaniu tej metody wysokość opłaty jest zatem równa stawce opłaty tylko wówczas, gdy daną nieruchomość zamieszkuje jedna osoba. W przypadku natomiast, gdy w nieruchomości zamieszkują dwie osoby lub więcej osób, to opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nigdy nie jest równa (nie będzie odpowiadać) stawce opłaty. Z kolei z art. 6k ust. 2a pkt 1 oraz ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązujących od dnia 1 lutego 2015 roku wynika, że w przypadku wyboru przez radę gminy metody określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana jest za mieszkańca. Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 1, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 1)

w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca. Stosownie do art. 6k ust. 3 rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny. Odwołując się w art. 6k ust. 3 do ustępu 2a tego przepisu ustawodawca postanowił, że również w przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest określana jako stawka za mieszkańca, w przypadku wyboru metody uregulowanej w art. 6j ust. 1 pkt 1. Z powyższego wynika, że przepisy art. 6k ust. 2a pkt 1 oraz ust. 3 nie tylko wyznaczają radzie gminy maksymalną wysokość stawek opłat, które rada może uchwalić w przypadku dokonania wyboru metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale również wskazują, że rada dokonując wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odnoszącej się do liczby mieszkańców, ma obowiązek ustalenia miesięcznej stawki opłaty za mieszkańca, zarówno przy zbieraniu i odbieraniu odpadów w sposób selektywny, jak i w sytuacji, gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. W pkt 4.1. oraz 4.2. wzoru deklaracji przyjętego badaną Uchwałą brak regulacji odnoszącej się do miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za mieszkańca. W badanej Uchwale – analogicznie do Uchwały Nr XXIV/147/16 Rady Gminy Nowosolna z dnia 21 lipca 2016 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty - podzielono nieruchomości zamieszkałe na 2 kategorie (zarówno w przypadku zbierania i odbierania odpadów w sposób selektywny, jak i w sytuacji, gdy odpady te nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny), tj. na nieruchomość zamieszkałą przez 1 lub 2 osoby oraz na nieruchomość zamieszkałą przez 3 osoby lub więcej osób, i ustalono stawkę opłaty - a w istocie opłatę - dla danej kategorii nieruchomości, co sprzeczne jest z art. 6k ust. 2a pkt 1 oraz ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (por. Uchwałę Kolegium Nr 25/130/2016 dotyczącą Uchwały Nr XXIV/147/16 Rady Gminy Nowosolna z dnia 21 lipca 2016 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty).

Na mocy art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwalony przez radę gminy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinien zapewnić prawidłowe obliczenie wysokości tej opłaty. W myśl bowiem art. 6n ust. 1 rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji; 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone. Zdaniem Kolegium Izby, postanowienia zawarte w pkt 4.1. i 4.2., a w konsekwencji w pkt 6 wzoru deklaracji uchwalonego badaną Uchwałą, nie zapewniają prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych oraz dla nieruchomości w części zamieszkałych i niezamieszkałych przez mieszkańców. Przyjęty badaną Uchwałą wzór deklaracji nie pozwala bowiem na wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla tych nieruchomości w sposób zgodny z art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6k ust. 2a pkt 1 oraz ust. 3. W związku z tym, przedmiotowa Uchwała jest sprzeczna z art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby uznało, że wskazane naruszenia prawa miały charakter istotny i postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Krawczyk