

Uchwała Nr 25/129/2016
z dnia 26 sierpnia 2016 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 14/ Łukasz Szczepanik |

Po rozpoznaniu w dniu 26 sierpnia 2016 r. **Uchwały V/26/2015 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia tej opłaty**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 marca 2015 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.561) oraz art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 446).

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6 j ust. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. 2016 r., poz. 250) postanawia zaskarżyć do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Łodzi uchwałę nr V/26/2015 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia tej opłaty, w części dotyczącej postanowienia § 5 ust. 2 i 3.

Uzasadnienie

W postępowaniu dotyczącym uchwały nr V/26/2015 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – zwanej dalej „uchwałą”, Kolegium Izby rozpatrzyło skargę złożoną przez (...) ¹, w której to, Skarżąca kwestionuje wysokość rocznej stawki opłaty ryczałtowej, ustalonej przez Radę Miejską w Łasku (*pismo z dnia 2 października 2015 roku wraz z załącznikami przekazane Izbie przez Marszałka Województwa Łódzkiego*). W istocie skarga odnosi się do tej części uchwały, w której Rada Miejska w Łasku postanowiła ustalić wyższą stawkę opłaty ryczałtowej za rok, tj. w wysokości 288 zł, jeżeli

¹ Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonała Iwona Niewiarowska-Zielińska - Naczelnik Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń RIO w Łodzi.

odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (§ 5 ust. 2 uchwały) oraz stawkę opłaty ryczałtowej za rok w wysokości 144 zł w przypadku, gdy odpady komunalne zbierane i odbierane są w sposób selektywny (§ 5 ust. 3 uchwały). Kolegium dokonując oceny zgodności z obowiązującym prawem postanowień uchwały, do której wniesione zostały zastrzeżenia, dokonało analizy ustaleń zawartych w protokole kontroli gospodarki finansowej i zamówień publicznych przeprowadzonej przez inspektorów kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniach 28 stycznia – 7 kwietnia 2016 r. Kolegium zapoznało się z wystąpieniem pokontrolnym Izby z dnia 22 czerwca 2016 roku wraz z odpowiedzią Burmistrza Łasku z dnia 18 lipca 2016 roku. W prowadzonym postępowaniu nadzorczym Kolegium Izby zapoznało się także z potwierdzonymi za zgodność z oryginałem: projektem uchwały wraz z uzasadnieniem w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania tej opłaty przygotowanym przez Burmistrza Łasku i przekazanym do Biura Rady Miejskiej w Łasku w dniu 11 lutego 2015 roku, wyciągiem z protokołu Nr 2/02/2015 z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Łasku z dnia 23 lutego 2015 roku, projektem uchwały wraz z uzasadnieniem w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania tej opłaty z dnia 24 lutego 2015 roku oraz protokołem Nr V/2015 z V sesji Rady Miejskiej w Łasku z dnia 25 lutego 2015 roku.

Kolegium zważyło, co następuje:

Stosownie do przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - zwanej dalej „ustawą” - w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W art. 6j ust. 3c ustawy ustawodawca wskazał sposób wyliczenia stawki ryczałtowej. Zgodnie z tym przepisem, ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2, czyli stawki za pojemnik. Przy ustaleniu stawki za pojemnik winny zostać uwzględnione zasady określone w art. 6k. ust. 2 ustawy z których wynika, że Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d ustawy. Określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada bierze pod uwagę także przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo. Z przywołanych wyżej przepisów wynika, że w celu ustalenia rocznej stawki ryczałtowej należy określić średnią ilość odpadów powstających na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku i wyrazić ją w liczbie pojemników. Stawkę ryczałtową ustala się zatem jako iloczyn tak ustalonej liczby pojemników i stawki za pojemnik, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Projekt uchwały przedłożony został przez Burmistrza Łasku do Biura Rady Miejskiej w Łasku w dniu 11 lutego 2015 roku. Jak wynika z uzasadnienia do tego projektu, dla

obliczenia wysokości stawki opłaty ryczałtowej przyjęto: 8 pojemników 120 l oraz stawkę za pojemnik w kwocie 16 zł i odpowiednio 32 zł. Projekt ten został zaopiniowany przez stałe Komisje Rady Miejskiej w Łasku w tym, między innymi przez Komisję Rolnictwa i Ochrony Środowiska, która złożyła wniosek o zmianę stawek ryczałtowych przyjętych w projekcie z 256 zł do 288 zł oraz z 128 zł do 144 zł. W związku z powyższym wprowadzono w dniu 24 lutego 2015 roku do projektu uchwały zmiany wg propozycji Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska. Uzasadnienie do projektu uchwały z dnia 24 lutego 2015 roku nie zawiera jednak wyliczeń przyjętych stawek ryczałtowych dla domków letniskowych, bowiem podano w nim jedynie stawki dla odpadów przy segregacji – 144 zł i bez segregacji - 288 zł oraz obliczono roczne wpływy z tego tytułu. Z treści protokołu z sesji Rady z dnia 25 lutego 2015 roku wynika, że stawki opłaty ryczałtowej zostały uchwalone wg propozycji Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska. Przedstawiciel Gminy biorący udział w postępowaniu oświadczył, że Rada podejmując uchwałę przyjęła, iż średnia ilość odpadów powstających na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, wyrażona została w liczbie 8 pojemników 120 l (*tj. w wielkości przyjętej dla wyliczenia stawki w projekcie Burmistrza z dnia 11 lutego 2015 roku*). Przyjmując kwotę ryczałtu 144 zł oraz ww. liczbę pojemników stawka za pojemnik wynosić będzie - jak wskazał Przedstawiciel Gminy - 18 zł. Jednakże w badanej uchwale Rada ustaliła stawki za pojemnik 120 l odpowiednio w kwocie 20 zł - przy segregacji odpadów i 40 zł - bez segregacji. Zatem dla wyliczenia ryczałtu zgodnie z przepisem art. 6 j ust. 3c ustawy, Rada winna uwzględnić przyjętą w uchwale stawkę za pojemnik określoną w § 3 ust. 2 i 3 uchwały. W przypadku przyjęcia założenia, że przy obliczeniu wysokości ryczałtu ustalona średnia liczba pojemników z tych nieruchomości wynosi: 8 pojemników 120 litrowych (*tj. zakładając liczbę pojemników wskazaną przez Przedstawiciela Gminy*), to stawka opłaty ryczałtowej winna wynosić odpowiednio 320 zł oraz 160 zł, a nie jak określono w § 5 ust. 2 i 3 uchwały 288 zł oraz 144 zł.

W ocenie Kolegium, z zebranych w toku postępowania materiałów nie wynika, by Rada Miejska przy ustaleniu rocznej ryczałtowej stawki opłaty zastosowała przepis ustawowy, bowiem zarówno treść uzasadnienia projektu uchwały, jak również przebieg sesji, na której podjęto uchwałę nie potwierdza, że przy określeniu ryczałtu określono liczbę pojemników jak również, iż zastosowana została stawka za pojemnik 120 l określona w badanej uchwale. Powyższe prowadzi do wniosku, że ustalając wysokość stawki opłaty ryczałtowej w § 5 ust. 2 i 3 zaskarżanej uchwały, Rada naruszyła przepis. art. 6 j ust. 3c ustawy.

Zdaniem Kolegium RIO, sprzeczność z prawem w uchwale Rady Miejskiej w Łasku ma charakter kwalifikowany, to znaczy jest czymś więcej niż tylko nieistotnym naruszeniem prawa (nieistotne naruszenie prawa to naruszenie drobne, mało znaczące, pozostające bez wpływu na treść uchwały). Ze względu na upływ terminu od daty doręczenia uchwały, w jakim organ nadzoru mógł stwierdzić nieważność części uchwały we własnym zakresie, uzasadnione jest złożenie skargi do sądu administracyjnego.

Przewodniczący Kolegium

