

Uchwała Nr 24/126/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 sierpnia 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	8. Grażyna Kos
3. Ewa Śpionek	9. Paweł Dobrzyński
4. Iwona Kopczyńska	10. Roman Drozdowski
5. Bogdan Łągwa	11. Tomasz Jan Karwicki
6. Paweł Jaśkiewicz	12. Krzysztof Kozik

Po rozpoznaniu w dniu 19 sierpnia 2016 roku Uchwały Nr XVII/111/2016 Rady Gminy Głuchów z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Głuchów, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 lipca 2016 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj.:

- 1) art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 250) w zw. z art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (j.t. 2015r. poz. 613 z późn. zm.), stwierdza nieważność w części Uchwały Nr XVII/111/2016 Rady Gminy Głuchów z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Głuchów, w zakresie punktu B.1. o treści „uzasadnienie przyczyny złożenia korekty deklaracji”, wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały oraz części punktu 3 objaśnień do deklaracji o treści „do deklaracji należy dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyn korekty”.
- 2) art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6l ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 250), stwierdza nieważność w części Uchwały Nr XVII/111/2016 Rady Gminy Głuchów z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Głuchów, w zakresie określenia „ustawowo” zawartego w punkcie 1 pouczenia znajdującego się we wzorze deklaracji.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 20 lipca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XVII/111/2016 Rady Gminy Głuchów z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Głuchów (zwana dalej – Uchwałą).

W dniu 19 sierpnia bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

Badając przedmiotową Uchwałę Kolegium ustaliło, że została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Za nieprawidłowe Kolegium Izby uznało postanowienia zawarte w części B.1. wzoru deklaracji, ujętym w załączniku badanej Uchwały oraz w punkcie 3 objaśnień do deklaracji. Mianowicie powołano się na art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa, w brzmieniu obowiązującym do dnia 1 stycznia 2016 roku uchwalając w części B.1. treść „uzasadnienie przyczyny złożenia korekty deklaracji” oraz w objaśnieniach w punkcie 3, m. in.: „do korekty deklaracji należy dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyn korekty”. Przepis art. 81 § 2 zmieniony został przez art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 roku o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1649) i nie wymaga już dołączenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. Nakładanie, po zmianie wskazanego przepisu, obowiązku składania pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji prowadzi - w ocenie Kolegium - do naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa, mającego charakter istotnego naruszenia prawa.

Art. 6n ust. 1 ustawy określa zakres uregulowań, które muszą być zawarte w uchwałach rad gmin. Do obowiązków organów stanowiących gmin należy m.in. zamieszczanie pouczenia, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Zgodnie z art. 6l ust. 1 ustawy, termin uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają rady gmin w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. Pouczenie znajdujące się we wzorze deklaracji zawiera informacje wskazujące, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego w przypadku niewpłacenia w określonych ustawowo terminach kwoty opłaty. Jest ono niezgodne z przywołanym powyżej przepisem ustawy, nadto pouczenie o takiej treści może wprowadzać w błąd w zakresie uwarunkowania będącego podstawą wystawienia tytułu wykonawczego. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w sposób istotny naruszono art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez brak właściwego pouczenia.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na błędnie podany, w pouczeniu znajdującym się we wzorze deklaracji, rocznik oraz pozycję dziennika urzędowego ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, w którym został ogłoszony ostatni - aktualny na dzień uchwalenia Uchwały - tekst jednolity znajdujący się w pouczeniu (Dz. U. z 2014 r., poz. 101 z późn. zm.) zamiast (Dz. U. z 2016 r, poz. 599).

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Krawczyk