

Uchwała Nr 24/125/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 sierpnia 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	8. Grażyna Kos
3. Ewa Śpionek	9. Paweł Dobrzyński
4. Iwona Kopczyńska	10. Roman Drozdowski
5. Bogdan Łągwa	11. Tomasz Jan Karwicki
6. Paweł Jaśkiewicz	12. Krzysztof Kozik

Po rozpoznaniu w dniu 19 sierpnia 2016 roku Uchwały Nr XVI/128/2016 Rady Powiatu w Poddębicach z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Poddębickiego szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 814) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 90 ust. 8a ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.), stwierdza nieważność w części uchwały nr XVI/128/2016 Rady Powiatu w Poddębicach z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Poddębickiego szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w zakresie § 4 i 7.

UZASADNIENIE

W dniu 20 lipca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XVI/128/2016 Rady Powiatu w Poddębicach z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Poddębickiego szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (zwana dalej – Uchwałą).

W dniu 19 sierpnia bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

Badając przedmiotową Uchwałę Kolegium ustaliło, że została ona wydana z przekroczeniem granic ustawowego upoważnienia do jej wydania.

Ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) zawiera dwie regulacje - art. 7 i 94, ograniczające uprawnienia z zakresu stanowienia aktów prawa miejscowego przez organy jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z przytoczonymi przepisami są one uprawnione do uchwalania wskazanych wyżej norm wyłącznie na podstawie upoważnienia ustawowego i w jego granicach (znajduje to również odzwierciedlenie w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym), bez możliwości wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Uchwała reguluje sprawy dotyczące dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest i nie jest realizowany obowiązek szkolny oraz dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe. Została ona wydana na podstawie dwóch odmiennych upoważnień, zawartych w ustawie o systemie oświaty (zwanej dalej - Ustawą) – art. 90 ust. 4 oraz 90 ust. 8a. Wskazane wyżej przepisy przewidują odmienne zakresy kompetencji rad gmin do stanowienia aktów prawa miejscowego. Delegacja ustawowa przewidziana w art. 90 ust. 4 Ustawy jest szersza, upoważnia do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z uwzględnieniem w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. Zgodnie z art. 90 ust. 8a, uchwała rady gminy określa wyłącznie wysokość dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe, na słuchacza kursu, który zdał egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie w zakresie danej kwalifikacji.

Należy zwrócić uwagę, że w przypadku objęcia jedną uchwałą różnych dotacji, wszystkie przepisy zawarte w uchwale będą miały do nich pełne zastosowanie, chyba że zawierają ograniczenie ich zastosowania do określonej dotacji albo wyłączenie ich stosowania do określonej dotacji. Przeznaczenie dotacji, określone w § 10 Uchwały, nie zawiera takiego ograniczenia ani wyłączenia, a kontrola prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, określona § 11 Uchwały, zawiera tylko częściowe ograniczenie (kontrola zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów została ograniczona do dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest i nie jest realizowany obowiązek szkolny).

Reasumując należy stwierdzić, że Rada Powiatu Poddębickiego przekroczyła granice ustawowego upoważnienia wynikającego z przytoczonego powyżej art. 90 ust. 8a Ustawy, określając przeznaczenie dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe, oraz wprowadzając ich kontrolę w zakresie prawidłowego pobrania i wykorzystania. Jednocześnie z uwagi na uregulowanie w uchwale spraw dotyczących różnych dotacji oraz wadliwość dotyczącą tylko dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych prowadzących

kwalifikacyjne kursy zawodowe, zasadne proporcjonalne jest stwierdzenie nieważności regulacji wyłącznie jej dotyczących.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Krawczyk