

Uchwała Nr 22/121/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 sierpnia 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Józefa Lucyna Michejda
2. Ewa Śpionek	8. Bogusław Wenus
3. Anna Kaźmierczak	9. Barbara Polowczyk
4. Paweł Jaśkiewicz	10. Krzysztof Kozik
5. Łukasz Szczepanik	11. Tomasz Jan Karwicki
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	

Po rozpoznaniu w dniu 4 sierpnia 2016 roku uchwały nr XXIII/135/2016 Rady Gminy Inowłódz z dnia 1 lipca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Inowłódz, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 8 lipca 2016 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a, art. 6m ust. 1a i 1b, art. 6m ust. 2 i art. 6o ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 250), stwierdza nieważność uchwały nr XXIII/135/2016 Rady Gminy Inowłódz z dnia 1 lipca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Inowłódz.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 8 lipca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała nr XXIII/135/16 Rady Gminy Inowłódz z dnia 1 lipca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Inowłódz (zwana dalej – uchwałą).

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 4 sierpnia 2016 r. rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło, że została ona wydana z naruszeniem prawa.

W myśl normy zawartej w art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 250) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań pomiędzy nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Tymczasem Rada Gminy Inowłódz w § 4 pkt 1 uchwały będącej przedmiotem postępowania prowadzonego przez tutejsze Kolegium określiła jedynie, że cyt. „wzór deklaracji, jako format danych RTF, ODT, DOC, PDF, udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Inowłódz pod adresem: <http://bip.inowlodz.pl>, w zakładce »Gospodarka odpadami«. Należy zwrócić uwagę, że Rada Gminy Inowłódz obowiązana jest, zgodnie z uprzednio wskazaną normą, określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań pomiędzy nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Podkreślić należy, że określenie przez Radę formatu danych RTF, ODT, DOC i PDF, w jakim udostępnia się wzór deklaracji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Inowłódz nie może być uznane za wypełnienie obowiązku wynikającego z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w konsekwencji stanowi istotne naruszenie tejże normy.

Zgodnie z art. 6m ust. 2 zdanie pierwsze wyżej wskazanej ustawy w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. W związku z czym stwierdzić należy, że zarówno informacje zawarte we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, jaki i te zapisane we wzorze deklaracji dotyczącej właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, w punkcie drugim pola zatytułowanego „Termin składania”, a stanowiące, iż deklarację należy złożyć cyt. „W terminie 14 dni od wystąpienia zmiany danych określonych w poprzednio złożonej deklaracji” są sprzeczne z treścią normy zawartej w art. 6m ust. 2 zdanie pierwsze niniejszej ustawy i świadczą o istotnym naruszeniu

przez Radę Gminy Inowłódz uprzednio wskazanej normy. Zdaniem tutejszego Kolegium, obowiązek złożenia deklaracji zmieniającej (nowej) winien występować nie w każdym przypadku „zmiany danych określonych w poprzednio złożonej deklaracji”, jak to zapisano we wzorze rzeczonych deklaracji, ale powstaje on, zgodnie z brzmieniem normy zawartej w art. 6m ust. 2 zdanie pierwsze analizowanej ustawy, jedynie w przypadku kiedy owa zmiana dotyczy danych, które są podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jak stanowi art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy Inowłódz wprowadziła w pkt 31 i pkt 32 odpowiednio wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wzoru deklaracji dotyczącej właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, obowiązek złożenia oświadczeń, z których to będzie wynikać, czy dana nieruchomość wskazana w stosownych częściach deklaracji wyposażona jest w pojemnik na odpady, a jeśli tak, należy podać pojemność owego pojemnika. Zdaniem Kolegium Izby, wyżej wskazanych oświadczeń nie sposób traktować jako danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w konsekwencji należy uznać, że są to dane zbędne. W tym miejscu podkreślić należy, że Rada Gminy Inowłódz przyjęła, że w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej własną uchwałą Nr V/18/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r., zaś w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, podstawą obliczenia należnej opłaty jest średnia ilość odpadów powstających na tychże nieruchomościach na obszarze gminy wyrażona w liczbie pojemników oraz określona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (por. uchwała Nr XXIII/134/2016 Rady Gminy Inowłódz z dnia 1 lipca 2016 r.). Tym samym uznać należy, że wymagane w pkt 31 i pkt 32 wzorów deklaracji oświadczenie właściciela nieruchomości dotyczące wyposażenia danej nieruchomości w pojemnik na odpady oraz wskazywanie pojemności tegoż pojemnika jest daną zbędną i nie służącą wyliczeniu należnej opłaty. Nadto warto odnotować, że art. 6m ust. 1b niniejszej ustawy stanowi, iż rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby, adres nieruchomości, dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, numer telefonu właściciela nieruchomości, adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości, inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego. Zatem owe oświadczenie nie mieści się w powyższym katalogu danych, których podania może wymagać właściwa rada gminy.

Na podjęte przez Kolegium Izby rozstrzygnięcie miało również wpływ naruszenie przez Radę Gminy Inowłódz art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez błędne wskazanie w pouczeniach zawartych we wzorach deklaracji przesłanek, którymi Wójt Gminy Inowłódz będzie się kierował określając, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w razie niezłożenia przez właściciela nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji. W treści wyżej wskazanych pouczeń zapisano,

że Wójt Gminy Inowódz wyda ową decyzję cyt. „(...) biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki.”. Dla porządku przypomnieć należy, że zgodnie z brzmieniem wyżej wskazanego artykułu w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi raz jeszcze pragnie podkreślić, że uprzednio wskazana modyfikacja jest nieuprawniona i tym samym Rada Gminy Inowódz naruszyła w sposób istotny art. 60 ust. 1 analizowanej ustawy.

Na marginesie dotychczasowych rozważań, Kolegium Izby pragnie również zwrócić uwagę, że

- brak jest oznaczenia załącznika nr 1 i załącznika nr 2 do rzeczony uchwały,
- we wzorach deklaracji pominięty został pkt 2,
- w częściach E i F wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych występuje oczywista omyłka pisarska cyt. „dane dotyczące przedmiotu opłaty”. Podobnie w części E wzoru deklaracji za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku,
- za nieuzasadnione należy uznać żądanie złożenia w części G deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych oświadczenia, że cyt. „Oświadczam, że informacje podane w deklaracji są zgodne ze stanem faktycznym”. Analogiczna sytuacja ma miejsce w części F drugiego wzoru deklaracji,
- w pkt 33 wzoru deklaracji za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku wymaga się od właściciela nieruchomości z jednej strony wskazania, w jaki sposób będą zbierane i gromadzone odpady (selektywnie bądź jako odpady zmieszane), z drugiej strony zdaje się, że wymagane jest również wpisanie właściwej stawki opłaty wyrażonej w złotych, co zdaniem tegoż Kolegium, nie ułatwia składania deklaracji,
- w treści wzoru deklaracji za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku występuje wewnętrzna sprzeczność, bowiem w pkt 31 posłużono się terminem „nieselektywnie”, zaś w pkt 33 wzoru deklaracji użyto sformułowania „zmieszane”,
- w pkt 35 wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych zamieszczono odnośnik nr 4, do którego brak jest stosownych objaśnień. Podobnie w przypadku odnośnika nr 4 w pkt 33 drugiego wzoru deklaracji. Z treści objaśnień zawartych w deklaracjach oraz układu tychże deklaracji wynika, że należałoby wyżej wskazane odnośniki oznaczyć nr 3,
- w pouczeniu powołując się na przepisy ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji błędnie zapisano rok, w którym została uchwalona przedmiotowa ustawa, a mianowicie rok „1996” zamiast „1966” oraz błędnie wskazano rocznik oraz pozycję dziennika urzędowego, w którym został ogłoszony tekst jednolity tejże ustawy

obowiązujący w dniu podjęcia niniejszej uchwały „(t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1619)” zamiast „(t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 599 z późniejszymi zmianami)”.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący
Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**