

Uchwała Nr 21/103/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 lipca 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Łukasz Szczepanik
2. Beata Kaczmarek	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
3. Ewa Śpionek	9. Barbara Polowczyk
4. Iwona Kopczyńska	10. Roman Drozdowski
5. Anna Kaźmierczak	11. Krzysztof Kozik
6. Paweł Jaśkiewicz	12. Tomasz Jan Karwicki

Po rozpoznaniu w dniu 27 lipca 2016 roku uchwały Nr XXI/120/16 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 446),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXI/120/16 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, z powodu naruszenia prawa tj. art.6n ust.1 pkt 1 w związku z art. 2 ust.1 pkt 4, art. 6m ust.2 oraz art. 6l ust.1 i art. 6o ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz.250).

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Złoczewie uchwałą Nr XXI/120/16 z dnia 23 czerwca 2016 roku ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Na podstawie art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Przez właściciela nieruchomości, stosownie do art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością.

W deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (załącznik do uchwały) w części D - dane składającego deklarację, wskazano osoby fizyczne i osoby prawne. W tymże katalogu podmiotów zobligowanych do złożenia deklaracji nie uwzględniono jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, co stanowi naruszenie art. 6n ust.1 pkt 1 w związku z art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W pkt 1 pouczenia do deklaracji, Rada Miejska w Złoczewie postanowiła, że w przypadku niewpłacenia w określonych ustawowo terminach kwoty opłaty lub wpłacenia jej w niepełnej wysokości, niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawiania tytułu wykonawczego, zgodnie z przepisami ustawy z 17 czerwca 1966 roku o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Kolegium wskazuje, że powyższa regulacja narusza postanowienia art.6l ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy tego przepisu, rada gminy określa, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie, czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Jak z powyższego wynika, terminy płatności powyższej opłaty nie zostały ustalone przepisami ustawy, ale ustawodawca scedował obowiązek ustalenia tych terminów na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, czyli w tym przypadku - Radę Miejską w Złoczewie.

W pkt 4 pouczenia do deklaracji postanowiono, że w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji właściwy organ określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomości o podobnym charakterze. Powyższa regulacja narusza postanowienia zawarte w art. 6o ust.1 ww. ustawy. W świetle bowiem tego przepisu, burmistrz miasta ustalając wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze decyzji, w pierwszej kolejności bierze pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę miejską metody, a dopiero w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki.

W §2 ust.1 pkt 2 badanej uchwały nie określono, w jakim terminie właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku zmiany danych określonych w deklaracji, będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co narusza normę art.6m ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W świetle powyższego przepisu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia stwierdza się, że badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 6n ust.1 pkt 1 w związku z art. 2 ust.1 pkt 4, art. 6m ust.2 oraz art. 6l ust.1 i art. 6o ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący
Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**