

Uchwała Nr 21/101/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 lipca 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Łukasz Szczepanik
2. Beata Kaczmarek	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
3. Ewa Śpionek	9. Barbara Polowczyk
4. Iwona Kopczyńska	10. Roman Drozdowski
5. Anna Kaźmierczak	11. Krzysztof Kozik
6. Paweł Jaśkiewicz	12. Tomasz Jan Karwicki

Po rozpoznaniu w dniu 27 lipca 2016 roku uchwały Nr XIII/79/2016 Rady Gminy Czastary z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 446),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/79/2016 Rady Gminy Czastary z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z powodu naruszenia prawa tj. art.6n ust.1 pkt 1 i ust.2 w związku z 6j ust.3b, art. 6r ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz.250) oraz art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz.U. z 2015 roku, poz. 613 ze zmianami).

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 22 czerwca 2016 roku, Rada Gminy w Czastarach podjęła uchwałę Nr XIII/79/2016 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Przedmiotowa uchwała zawiera następujące załączniki: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości (załącznik Nr 1 do uchwały), wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości na usługi dodatkowe (załącznik Nr 2 do uchwały) oraz wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku (załącznik Nr 3 do uchwały).

Na podstawie art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Na mocy ust.2 art.6n ww. ustawy, rada gminy w powyższej uchwale, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W załącznikach Nr 1 i Nr 3 do badanej uchwały, w części B, dotyczącej danych składającego deklarację, w przypadku właścicieli nieruchomości nie będących osobami fizycznymi zażądano podania numeru Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD). W świetle przywołanych wyżej przepisów prawa, podanie danych identyfikacyjnych odnośnie prowadzonej działalności gospodarczej nie jest konieczne do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak również do wystawienia ewentualnego tytułu wykonawczego przez Gminę. Wobec tego, formułowanie wymogu podania tych informacji we wzorze deklaracji narusza art. 6n ust.1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W objaśnieniach do powyższych załączników (Nr 1 i Nr 3) postanowiono, że zgodnie z art. 81 §2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa, skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym „pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty”, co stanowi naruszenie art. 6n ust.1 pkt 1 i ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 81 §2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z brzmieniem art.81 §2 ustawy Ordynacja podatkowa, obowiązującym od 1 stycznia 2016 roku, nie jest wymagane dołączenie pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty. W świetle tego przepisu, skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji.

W załączniku Nr 1 do badanej uchwały, w części F.2.dotyczącej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, odnośnie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w pozycji 4 tabeli wyszczególniono pojemnik o pojemności „KP 5/7”. W podjętej przez Radę Gminy Czastary uchwale Nr XIII/86/2016 z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik, nie ustalono takiej pojemności pojemnika. Wskazuje się, że pojemności pojemników określone ww. uchwałą Rady

Gminy Czastary Nr XIII/86/2016 winny odpowiadać wielkościom ustalonym w badanej uchwale odnośnie wzoru deklaracji.

W załączniku Nr 3 do uchwały, w części F deklaracji, postanowiono, że do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięto pod uwagę tylko liczbę domków letniskowych znajdujących się na terenie nieruchomości, a pominięto inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, co narusza postanowienie art. 6j ust.3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem, w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe. Wobec tego, do wyliczenia rocznej opłaty należy wziąć pod uwagę zarówno ilość domków letniskowych, jak i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

Do badanej uchwały dołączono deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dotyczącą usług dodatkowych (załącznik Nr 2). Na podstawie art. 6r ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi. Jak z powyższego wynika, Gmina może świadczyć usługi dodatkowe i ustalać ceny za te usługi. Natomiast, zdaniem Kolegium, zamieszczenie w przedmiotowej uchwale deklaracji odnośnie usług dodatkowych wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 6n ust.1 pkt 1 i ust.2 w związku z art. 6r ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na względzie powyższe, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący
Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**