

Uchwała Nr 20/98/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 lipca 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	10. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	11. Bogusław Wenus
3. Ewa Śpionek	12. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	13. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	14. Paweł Dobrzyński
6. Bogdan Łągwa	15. Roman Drozdowski
7. Paweł Jaśkiewicz	16. Krzysztof Kozik
8. Łukasz Szczepanik	17. Tomasz Jan Karwicki
9. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	

Po rozpoznaniu w dniu 18 lipca 2016 roku Uchwały Rady Gminy Aleksandrów Nr XIV/108/2016 z dnia 27 czerwca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 lipca 2016 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.561)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust. 1 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 3, ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.250) oraz w zw. z art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (j.t. 2015r. poz. 613 z późn. zm.), stwierdza nieważność Uchwały Rady Gminy Aleksandrów Nr XIV/108/2016 z dnia 27 czerwca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 5 lipca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Rady Gminy Aleksandrów Nr XIV/108/2016 z dnia 27 czerwca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (zwana dalej – Uchwałą).

W dniu 18 lipca bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

Badając przedmiotową Uchwałę Kolegium ustaliło, że w załączniku do uchwały określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w którym jako zobowiązanego do złożenia deklaracji (część: „Składający”) wskazano, między innymi: „jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali, obowiązki właściciela nieruchomości obciążają osoby sprawujące zarząd nad nieruchomością wspólną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 roku o własności lokali (Dz. U. z 2015 r. poz. 1892), lub właścicieli lokali, jeżeli zarząd nie został wybrany”. Zapis ten oparto na brzmieniu art. 2 ust 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązującym przed zmianą dokonaną art. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 28 listopada 2014 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87). Wskazane wyżej postanowienia wzoru deklaracji zawarte w załączniku do badanej Uchwały, poprzez nieprawidłowe określenie podmiotu zobowiązanego do złożenia deklaracji, w sposób istotny naruszają art. 6n ust. 1 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Za nieprawidłowe Kolegium Izby uznało również postanowienia zawarte w punkcie 2 objaśnień do wzoru deklaracji, ujętym w załączniku badanej Uchwały. Mianowicie powołano się na art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa, w brzmieniu obowiązującym do dnia 1 stycznia 2016 roku wskazując, że: „do korekty deklaracji należy dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyn korekty”. Przepis art. 81 § 2 zmieniony został przez art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 roku o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1649) i nie wymaga już dołączenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. Nakładanie, po zmianie wskazanego przepisu, obowiązku składania pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji prowadzi - w ocenie Kolegium - do naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa, mającego charakter istotnego naruszenia prawa.

W tej sytuacji Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**