

Uchwała Nr 20/95/2016
z dnia 18 lipca 2016 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|-----------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 11/ Bogusław Wenus |
| 3/ Ewa Śpionek | 12/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 13/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 14/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 15/ Roman Drozdowski |
| 7/ Paweł Jaśkiewicz | 16/ Krzysztof Kozik |
| 8/ Łukasz Szczepanik | 17/ Tomasz Jan Karwicki |
| 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 18 lipca 2016 roku Uchwały Nr XVII/89/16 Rady Gminy w Kiernozi z dnia 15 czerwca 2016 roku w sprawie udzielenia poręczenia spłaty pożyczki inwestycyjnej na realizację projektu „Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych”, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 561)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XVII/89/16 Rady Gminy w Kiernozi z dnia 15 czerwca 2016 roku w sprawie udzielenia poręczenia spłaty pożyczki inwestycyjnej na realizację projektu „Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych”, z powodu jej podjęcia bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

W dniu 14 lipca 2016 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Skierniewicach, Uchwała Nr XVII/89/16 Rady Gminy w Kiernozi z dnia 15 czerwca 2016 roku w sprawie udzielenia poręczenia spłaty pożyczki inwestycyjnej na realizację projektu „Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych”, (zwana dalej - Uchwałą).

Kolegium wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały, zapraszając na posiedzenie Kolegium w dniu 18 lipca 2016 roku przedstawicieli jednostki. Na posiedzeniu Kolegium nikt nie reprezentował Gminy Kiernozia.

Rada Gminy w podjętej Uchwale udzieliła poręczenia Wojewódzkiemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi tytułem

zabezpieczenia spłaty pożyczki zaciągniętej na podstawie umowy Nr 23/OZ/PD/2016 z dnia 20 maja 2016 roku, zawartej pomiędzy Związkiem Międzygminnym BZURA w Łowiczu a Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Pożyczka w wysokości 21.835.873 zł przeznaczona jest na dofinansowanie realizacji przez Związek Międzygminny BZURA zadania inwestycyjnego pn. „Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych”.

Badaną Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w związku z art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.). Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. W myśl art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte. Natomiast przepis art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji, łączna kwota poręczeń i gwarancji określona jest w uchwale budżetowej. Poręczenia i gwarancje są terminowe i udzielane do określonej kwoty. Rada Gminy w Kiernozi, pomimo przywołania art. 94 ustawy o finansach publicznych w podstawie prawnej badanej Uchwały, nie ustaliła w uchwale budżetowej, ani w uchwale w sprawie zmiany uchwały budżetowej, kwoty poręczeń, jakiej może udzielić organ wykonawczy w roku budżetowym.

W ocenie Kolegium Izby, przywołane w badanej Uchwale przepisy prawa nie dają Radzie Gminy w Kiernozi podstawy do udzielenia poręczenia spłaty pożyczki imiennie wskazanemu podmiotowi. Kompetencje w zakresie udzielenia poręczenia przez jednostkę samorządu terytorialnego, ustawodawca przekazał organowi stanowiącemu i wykonawczemu. W art. 94 ustawy o finansach publicznych postanowił, że jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji, określając łączną ich wysokość w uchwale budżetowej. Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i) ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, do właściwości rady gminy należy ustalenie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Zatem, zgodnie z przytoczonymi wyżej przepisami, organem uprawnionym do udzielenia poręczenia jest wójt gminy. Wobec powyższego, postanowienia badanej Uchwały Rady Gminy w Kiernozi, dotyczące udzielenia poręczenia imiennie wskazanemu podmiotowi, tj. Wojewódzkiemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, nie znajdują podstawy prawnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium