

**Uchwała Nr 19/90/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 12 lipca 2016 roku**  
**w składzie:**

- |  |                                  |
|--|----------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>              | <b>9/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                  | <b>10/ Grażyna Kos</b>           |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>             | <b>11/ Barbara Polowczyk</b>     |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>             | <b>12/ Paweł Dobrzyński</b>      |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>                 | <b>13/ Roman Drozdowski</b>      |
| <b>6/ Paweł Jaśkiewicz</b>             | <b>14/ Krzysztof Kozik</b>       |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>            | <b>15/ Tomasz Jan Karwicki</b>   |
| <b>8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> |                                  |

Po rozpatrzeniu w dniu 12 lipca 2016 roku Uchwały Nr XXVII/132/16 Rady Gminy Grabów z dnia 13 czerwca 2016 roku w sprawie: zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Grabów na lata 2016-2029, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 16 czerwca 2016 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza nieważność Uchwały Nr XXVII/132/16 Rady Gminy Grabów z dnia 13 czerwca 2016 roku w sprawie: zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Grabów na lata 2016-2029, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust.1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), z uwagi na nierealistyczne ustalenie kwoty długu, rozchodów oraz przeznaczenia nadwyżki budżetu.

**Uzasadnienie**

W dniu 16 czerwca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona Uchwała Nr XXVII/132/16 Rady Gminy Grabów z dnia 13 czerwca 2016 roku w sprawie: zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy

Grabów na lata 2016-2029, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 12 lipca 2016 roku.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że w sposób nieprawidłowy została ustalona kwota długu Gminy Grabów w roku 2016 oraz w latach kolejnych (poz. 6 załącznika nr 1 do Uchwały). Kwota długu prognozowana na dzień 31 grudnia 2016 roku powinna wynosić **4.364.542,05 zł** (wg wyliczenia: dług na dzień 31 grudnia 2015 roku w kwocie 4.181.543,83 zł plus planowane przychody zwrotne w roku 2016 w kwocie 485.159,14 zł minus rozchody planowane w 2016 roku tytułem spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w kwocie 302.160,92 zł), natomiast w poz. 6 załącznika nr 1 do Uchwały kwota długu na koniec 2016 roku została wykazana w wysokości **5.274.589,04 zł**. Powyższe wynika z faktu doliczenia w 2016 roku do kwoty długu przychodów z tytułu wolnych środków w kwocie 910.046,99 zł. Wskazana nieprawidłowość w zakresie zawyżenia kwoty długu o 910.046,99 zł została powielona w kolejnych latach prognozy, tj. w latach 2017-2029. Powyższe ma również przełożenie na określenie w sposób nieprawidłowy wartości rozchodów, których kalkulacja obejmuje spłatę zadłużenia. Ponadto w ostatnim roku prognozy, tj. w roku 2029, kwota długu wykazuje wartość 8.070.943,71 zł, natomiast prognoza kwoty długu powinna obejmować okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Kolegium wskazało, że w latach 2020-20201 prognozowana nadwyżka budżetu Gminy Grabów wynosi odpowiednio: 421.627,49 zł oraz 421.207,49 zł, a z rozliczenia prognozowanych dla tych lat wartości budżetowych wynika przeznaczenie nadwyżek budżetowych w całości na spłaty rat kredytów oraz pożyczek, natomiast w pozycji dotyczącej przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej na spłaty rat kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (poz. 10.1 załącznika nr 1 do Uchwały) wykazano dla wskazanych lat wartości zerowe.

W wyżej wskazanym zakresie badana Uchwała narusza art. 226 ust.1 pkt 4-6, zgodnie z którymi wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia, a także kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty.

Na marginesie Kolegium zwraca uwagę, że wielkości wynikające z prognozy, odnośnie kwoty wydatków oraz wyniku budżetu w 2016 roku, były różne od wartości wykazanych w Uchwale Nr XXVII/131/16 Rady Gminy Grabów z dnia 13 czerwca 2016 roku w sprawie: zmian w budżecie gminy Grabów na 2016 rok. Powyższe wynikało z faktu, że uchwała budżetowa zawierała nieprawidłowość w zakresie ustalenia planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 na poziomie ujemnym ((-) 1.325.000,00 zł), co znalazło odzwierciedlenie w wieloletniej prognozie finansowej, podczas gdy w uchwale budżetowej wydatki, a w konsekwencji wynik budżetu, zostały wykazane przy założeniu planu w wyżej wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej na poziomie zerowym. Na dzień podejmowania niniejszego rozstrzygnięcia nieprawidłowość w zakresie ujemnego planu wydatków budżetowych została usunięta. Jednocześnie Kolegium wskazuje, że wartości przyjęte w

wieloletniej prognozie finansowej oraz w budżecie powinny być zgodne co najmniej w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium