

Uchwała Nr 19/87/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 lipca 2016 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
2. Ewa Śpionek	10. Grażyna Kos
3. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
4. Anna Kaźmierczak	12. Paweł Dobrzyński
5. Bogdan Łągwa	13. Roman Drozdowski
6. Paweł Jaśkiewicz	14. Krzysztof Kozik
7. Łukasz Szczepanik	15. Tomasz Karwicki
8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	

Po rozpoznaniu w dniu 12 lipca 2016 roku Uchwały Nr XX/118/2016 Rady Gminy Jeżów z dnia 31 maja 2016 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 250) w zw. z § 143 w zw. z § 8 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (t.j. Dz. U., z 2016 r. poz. 283) stwierdza nieważność w części Uchwały Nr XX/118/2016 Rady Gminy Jeżów z dnia 31 maja 2016 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie określenia „przelewem” zawartego w § 2.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 13 czerwca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XX/118/2016 Rady Gminy Jeżów z dnia 31 maja 2016 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zwana dalej – Uchwałą).

W dniu 12 lipca bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

W § 2 badanej Uchwały Rada Gminy Jeżów wprowadziła następującą regulację: „Właściciele nieruchomości opłatę uiszczają będą przelewem na indywidualny rachunek bankowy podany przez Urząd Gminy w Jeżowie”.

Badając wskazany wyżej przepis Uchwały Kolegium ustaliło, że użycie w nim określenia „przelewem” stanowi istotne naruszenie prawa.

Zgodnie z wyjaśnieniami udzielonymi przez przedstawicieli Gminy Jeżów, uregulowanie zostało uchwalone w tym brzmieniu z uwagi na brak kasy w Urzędzie Gminy Jeżów. Miało ono na celu, zgodnie z potocznym znaczeniem przelewu, umożliwienie dokonywania zarówno rozliczeń bezgotówkowych, jak i rozliczeń gotówkowych poprzez wpłaty gotówki na rachunek Gminy w miejscowym banku lub filii urzędu pocztowego.

Rady gmin, zgodnie z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (dalej Rozporządzenie), uchwalając akty prawa miejscowego są zobowiązane do odpowiedniego stosowania m.in. zasad wyrażonych w jego dziale I w rozdziałach 1-7. § 8 Rozporządzenia nakazuje w aktach prawa miejscowego posługiwać się poprawnymi wyrażeniami językowymi (określeniami) w ich podstawowym i powszechnie przyjętym znaczeniu.

Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. prawo bankowe (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 128 z późn. zm.) rozróżnia w ramach rozliczeń pieniężnych rozliczenia gotówkowe (wymagające posiadania rachunku bankowego przez jedną ze stron rozliczenia) i bezgotówkowe (wymagające posiadania rachunku bankowego przez obie strony rozliczenia). Do tych drugich zalicza m.in. polecenia przelewu, które definiuje jako udzieloną bankowi dyspozycję dłużnika obciążenia jego rachunku określoną kwotą i uznania tą kwotą rachunku wierzyciela. Zbliżona definicja występuje w słowniku języka polskiego.

Uwzględniając całokształt okoliczności sprawy, należy stwierdzić, że użyte w uchwale sformułowanie „przelew” nie zostało użyte w jego podstawowym i powszechnie przyjętym znaczeniu.

Na marginesie Kolegium wskazuje, że decydujący wpływ na przyjęcie określonych w sentencji podstaw prawnych rozstrzygnięcia miały wyjaśnienia przedstawicieli jednostki samorządu terytorialnego, dotyczące zakresu znaczeniowego pojęcia „przelew”. Kolegium zwraca uwagę, że bez uwzględnienia okoliczności wskazanej w zdaniu poprzednim, § 2 Uchwały, który zawiera wyłącznie jeden tryb (bezugotówkową formę rozliczeń) uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zostałby oceniony jako dyskryminujący podmioty zobowiązane do uiszczania opłat, a nieposiadające rachunku bankowego.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek