

Uchwała Nr 18/85/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 czerwca 2016 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	7. Bogusław Wenus
2. Iwona Kopczyńska	8. Grażyna Kos
3. Anna Kaźmierczak	9. Barbara Polowczyk
4. Paweł Jaśkiewicz	10. Paweł Dobrzyński
5. Łukasz Szczepanik	11. Roman Drozdowski
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	12. Krzysztof Kozik

Po rozpoznaniu w dniu 30 czerwca 2016 roku Uchwały Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Grabów na rok 2016 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 maja 2016 roku, działając na podstawie art. 12 ust.2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 23) w zw. z art. 91 ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446)

Kolegium uchwala, co następuje:

1. Stwierdza nieważność Uchwały Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Grabów na rok 2016 w części dotyczącej zmniejszenia planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 o kwotę 1.325.000,00 zł, z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 211 ust.1, 4, 5 oraz art. 212 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), poprzez ustalenie planowanych wydatków we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej na ujemnym poziomie.

2. Ustala budżet Gminy Grabów w części dotyczącej planowanych wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 w wysokości 800.000,00 zł.

3. Umarza postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Grabów na rok 2016 rok w zakresie dotyczącym naruszenia prawa, tj. art. 211 ust.1, 4, 5 oraz art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, polegającego na wystąpieniu wewnętrznej sprzeczności uchwały budżetowej, wynikającej z faktu, że dokonane w załączniku nr 1 do Uchwały zmniejszenie planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 o kwotę 1.325.000,00 zł nie znalazło odzwierciedlenia w załączniku nr 2, jak również z faktu, że w załączniku nr 3 do Uchwały nie została wykazana dotacja sklasyfikowana w planie wydatków budżetu w dziale 801 rozdział 80103 § 2310 w kwocie 430,00 zł.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi prowadząc postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Grabów na rok 2016 podjęło w dniu 2 czerwca 2016 roku Uchwałę Nr 15/72/2016, w której stwierdziło naruszenie przez badany akt art. 211 ust.1, 4, 5, art. 212 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w zw. z Uchwałą nr 10/43/2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z 24 marca 2016 roku.

Kolegium ustaliło, że na mocy Uchwały Nr XXV/122/16 Rada Gminy Grabów dokonała zmniejszenia planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 o kwotę 1.325.000,00 zł, podczas gdy na dzień podjęcia Uchwały budżet Gminy Grabów nie przewidywał wydatków we wskazanej podziale klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie Uchwały Nr XXII/109/16 z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2016 rok Rada Gminy Grabów zaplanowała w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 wydatki w kwocie 1.325.000,00 zł. Jednakże Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na mocy Uchwały nr 10/43/2016 z 24 marca 2016 roku stwierdziło nieważność Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów w części dotyczącej kwoty wydatków na zadania inwestycyjne w zakresie przebudowy dróg gminnych, sklasyfikowane w dziale 600 rozdział 60016 § 6050. W efekcie rozstrzygnięcia nadzorczego Kolegium nie ustaliło we wskazanej podziale klasyfikacji budżetowej żadnych wydatków. Z uwagi na powyższe, zmiana budżetu dokonana na mocy Uchwały Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów z dnia 27 kwietnia 2016 roku spowodowała ustalenie w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 planu wydatków na poziomie ujemnym, tj. wynoszącym (-)1.325.000,00 zł. Ponadto zmniejszenie wydatków o wskazaną kwotę spowodowało również zmianę wyniku budżetu bez dokonania stosownych zapisów odnośnie jego wielkości w treści Uchwały.

Tym samym Uchwała Nr XXV/122/16 została podjęta z naruszeniem art. 211 ust.1, 4, 5 oraz art. 212 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w zw. z Uchwałą nr 10/43/2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z 24 marca 2016 roku. Zgodnie z przywołanymi przepisami budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ust.1). Budżet wraz z załącznikami składa się na uchwałę budżetową, która stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym (art. 211 ust.4-5). Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (art. 212 ust.1 pkt 2) oraz kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 212 ust.1 pkt 3). Natomiast w danym przypadku plan wydatków narastająco, przy uwzględnieniu przedmiotowej zmiany, przyjmował w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 wartość ujemną, która w praktyce pozostawała niemożliwa do wykonania, a jednocześnie w sposób nieuprawniony powodowała zmniejszenie planu wydatków majątkowych oraz planu wydatków ogółem budżetu Gminy.

Kolegium wskazało ponadto, że zmiana planu wydatków wynikająca z załącznika nr 1 do Uchwały Nr XXV/122/16 nie została ujęta w załączniku nr 2 zawierającym plan wydatków na zadania inwestycyjne, a w załączniku nr 3 zawierającym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu nie została wykazana dotacja sklasyfikowana w planie wydatków budżetu w dziale 801 rozdział 80103 § 2310 w kwocie 430,00 zł. Powyższe oznaczało wewnętrzną sprzeczność uchwały budżetowej oraz stanowiło naruszenie wyżej przywołanych przepisów zawartych w art. 211 ust.1, 4, 5 oraz art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Konkludując Kolegium wskazało na konieczność dokonania zmian w budżecie Gminy Grabów, w terminie do dnia 28 czerwca 2016 roku, w zakresie wyeliminowania ujemnego planu wydatków budżetu w dziale 600 rozdział 60016 § 6050, jak również doprowadzenia do wewnętrznej zgodności treści uchwały budżetowej.

Ponieważ w wyznaczonym terminie Gmina Grabów nie usunęła naruszenia prawa w zakresie dotyczącym ujemnego planu wydatków sklasyfikowanych w dziale 600 rozdział 60016 § 6050, Kolegium działając na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność Uchwały Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Grabów na rok 2016, w części dotyczącej zmniejszenia planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 o kwotę 1.325.000,00 zł, z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 211 ust.1, 4, 5 oraz art. 212 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XXV/122/16 w wyżej wskazanej części spowodowało, że ustalony przez organ stanowiący Gminy wynik budżetu znajduje odzwierciedlenie w wartościach wynikających z planu dochodów oraz wydatków budżetu.

Kolegium, stosownie do dyspozycji art. 12 ust.3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ustaliło budżet Gminy Grabów w części dotkniętej nieważnością, w sposób określony w sentencji niniejszej Uchwały. Jednocześnie Kolegium wskazało, że ustalając plan wydatków budżetu Gminy Grabów w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 w wysokości 800.000,00 zł uwzględniło zmiany dokonane w budżecie Gminy na podstawie Uchwały Nr XXVII/131/16 Rady Gminy Grabów z dnia 13 czerwca 2016 roku, z zaznaczeniem że na dzień niniejszego rozstrzygnięcia przedmiotowa Uchwała nie została jeszcze zbadana przez Kolegium, gdyż została ona doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 czerwca 2016 roku.

Kolegium stwierdziło, że w załączniku nr 5 do Uchwały Nr XXVII/131/16 zawierającym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu została wykazana dotacja w kwocie 430,00 zł, sklasyfikowana w planie wydatków budżetu w dziale 801 rozdział 80103 § 2310. Ponadto Kolegium zauważyło, że rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXV/122/16 w części dotyczącej zmniejszenia planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 o kwotę 1.325.000,00 zł doprowadziło w efekcie do wzajemnej zgodności pomiędzy załącznikami nr 1 i nr 2 do Uchwały Nr XXV/122/16.

Z uwagi na powyższe, Kolegium postanowiło umorzyć postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr XXV/122/16, w zakresie wewnętrznej sprzeczności wynikającej z faktu, że zmniejszenie planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 o kwotę 1.325.000,00 zł nie znalazło odzwierciedlenia w załączniku nr 2 do Uchwały, jak również z faktu, że w załączniku nr 3 do Uchwały nie została wykazana dotacja sklasyfikowana w planie wydatków budżetu w dziale 801 rozdział 80103 § 2310 w kwocie 430,00 zł.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Zastępca Prezesa RIO w Łodzi
Beata Kaczmarek**