

Uchwała nr 15/72/2016
z dnia 2 czerwca 2016 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Bogusław Wenus |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Roman Drozdowski |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |

Po rozpatrzeniu w dniu 2 czerwca 2016 roku Uchwały Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Grabów na rok 2016, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 maja 2016 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Grabów na rok 2016, została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 211 ust.1, 4, 5, art. 212 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w zw. z Uchwałą nr 10/43/2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z 24 marca 2016 roku, z uwagi na okoliczność, że:

- Rada Gminy Grabów dokonała zmniejszenia planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 o kwotę 1.325.000,00 zł, przy braku planowanych wydatków we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej, co spowodowało ustalenie ujemnego planu wydatków wynoszącego (-)1.325.000,00 zł, jak również spowodowało zmianę wyniku budżetu bez dokonania stosownych zapisów odnośnie jego wielkości w treści Uchwały,
- zmniejszenie planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 o kwotę 1.325.000,00 zł nie znalazło odzwierciedlenia w załączniku nr 2 do uchwały,
- w załączniku nr 3 zawierającym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu nie została wykazana dotacja sklasyfikowana w planie wydatków budżetu w dziale 801 rozdział 80103 § 2310 w kwocie 430,00 zł.

Wskazane nieprawidłowości powinny zostać usunięte w terminie do dnia 28 czerwca 2016 roku, poprzez wyeliminowanie ujemnego planu wydatków budżetu w dziale 600 rozdział 60016 § 6050, jak również doprowadzenie do wewnętrznej zgodności treści uchwały budżetowej.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Grabów na rok 2016 została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 maja 2016 roku. Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 czerwca 2016 roku.

Na mocy Uchwały Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów dokonała zmniejszenia planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 o kwotę 1.325.000,00 zł, podczas gdy na dzień podjęcia Uchwały budżet Gminy Grabów nie przewidywał wydatków we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej.

Wydatki w kwocie 1.325.000,00 zł zostały zaplanowane w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 na podstawie Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2016 rok. Jednakże Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na mocy Uchwały nr 10/43/2016 z 24 marca 2016 roku stwierdziło nieważność Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów w części dotyczącej kwoty wydatków na zadania inwestycyjne w zakresie przebudowy dróg gminnych, sklasyfikowane w dziale 600 rozdział 60016 § 6050. W efekcie rozstrzygnięcia nadzorczego Kolegium nie ustaliło we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej żadnych wydatków.

Tym samym zmiana budżetu dokonana na mocy Uchwały Nr XXV/122/16 Rady Gminy Grabów z dnia 27 kwietnia 2016 roku spowodowała ustalenie w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 planu wydatków na poziomie ujemnym, tj. wynoszącym (-)1.325.000,00 zł, którego wykonanie w praktyce pozostaje niemożliwe. Dodatkowo należy podnieść, że zmniejszenie wydatków o wskazaną kwotę spowodowało również zmianę wyniku budżetu bez dokonania stosownych zapisów odnośnie jego wielkości w treści Uchwały.

W efekcie należy wskazać, że Uchwała Nr XXV/122/16 została podjęta z naruszeniem art. 211 ust.1, 4, 5 oraz art. 212 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w zw. z Uchwałą nr 10/43/2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z 24 marca 2016 roku. Zgodnie z przywołanymi przepisami budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ust.1). Budżet wraz z załącznikami składa się na uchwałę budżetową, która stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym (art. 211 ust.4-5). Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (art. 212 ust.1 pkt 2) oraz kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 212 ust.1 pkt 3).

Ponadto zmiana planu wydatków wynikająca z załącznika nr 1 do Uchwały Nr XXV/122/16 nie została ujęta w załączniku nr 2 zawierającym plan wydatków na zadania inwestycyjne, a w załączniku nr 3 zawierającym zestawienie planowanych kwot dotacji

udzielonych z budżetu nie została wykazana dotacja sklasyfikowana w planie wydatków budżetu w dziale 801 rozdział 80103 § 2310 w kwocie 430,00 zł. Powyższe oznacza wewnętrzną sprzeczność uchwały budżetowej oraz stanowi naruszenie wyżej przywołanych przepisów zawartych w art. 211 ust.1, 4, 5 oraz art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym Kolegium Izby wskazuje na konieczność dokonania zmian w budżecie Gminy Grabów, mających na celu wyeliminowanie ujemnego planu wydatków budżetu w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 oraz doprowadzenie do wewnętrznej zgodności treści uchwały budżetowej.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy Grabów rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium