

Uchwała Nr 15/69/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 czerwca 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	10. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	12. Paweł Dobrzyński
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Roman Drozdowski
7. Łukasz Szczepanik	14. Krzysztof Kozik

Po rozpoznaniu w dniu 2 czerwca 2016 roku Uchwały Nr XXI/118/2016 Rady Gminy Inowódz z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Inowódz, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.561)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6j ust. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. 2016, poz. 250) stwierdza nieważność Uchwały Nr XXI/118/2016 Rady Gminy Inowódz z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Inowódz.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 9 maja 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XXI/118/2016 Rady Gminy Inowłódz z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Inowłódz (zwana dalej – Uchwałą).

W dniu 2 czerwca bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

W §1 ust. 3 badanej Uchwały Rada Gminy Inowłódz postanowiła: „Roczna ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami stanowi iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe wykorzystywanych jedynie przez część roku, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik”. W ust. 4 §1 Uchwały ustalono, że średnią roczną ilość odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3, ustala się na 8 pojemników o pojemności 120 litrów. W §1 ust. 5 postanowiono, że stawka opłaty za pojemnik, o którym mowa w ust. 4 §1, wynosi: 1) 13 zł - jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, 2) 18 zł - jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane jako odpady zmieszane. W podstawie prawnej Uchwały powołano m.in. art. 6j ust.1 pkt 1, ust. 3, ust.3b i 3c, art. 6k ust.1 pkt 2 i ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 250).

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Stosownie do art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zgodnie z art. 6j ust. 3c tej ustawy ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b (a zatem na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku) na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 (stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności).

Analiza treści §1 ust. 3 badanej Uchwały prowadzi do wniosku, że Rada Gminy Inowłódz ustalając średnią ilość odpadów, o której mowa w art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wzięła pod uwagę średnią ilość odpadów powstających na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe, pomijając inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku i powstające na nich odpady. Zdaniem Kolegium Izby, powyższe stanowi istotne naruszenie art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez jego nieuprawnioną modyfikację. Przepis ten jednoznacznie stanowi, jak należy ustalić średnią ilość odpadów. Wskutek niezgodnego z powołanym przepisem ustalenia średniej ilości odpadów – służącej wyliczeniu stawki ryczałtowej - w ocenie Kolegium Izby, nie można uznać, że prawidłowo

obliczono wysokość stawki ryczałtowej określoną w §1 ust.1 i 2 Uchwały. W związku z tym Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności całej Uchwały.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**