

Uchwała Nr 15/68/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 czerwca 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	10. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	12. Paweł Dobrzyński
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Roman Drozdowski
7. Łukasz Szczepanik	14. Krzysztof Kozik

Po rozpoznaniu w dniu 2 czerwca 2016 roku Uchwały Nr XXI/172/16 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany Uchwały nr VIII/53/15 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 23 kwietnia 2015r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.561)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. 2016r., poz. 250) stwierdza nieważność Uchwały Nr XXI/172/16 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany Uchwały nr VIII/53/15 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 23 kwietnia 2015r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 6 maja 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XXI/172/16 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany Uchwały nr VIII/53/15 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 23 kwietnia 2015r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zwana dalej – Uchwałą Nr XXI/172/16).

Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze wobec Uchwały Nr XXI/172/16 i zaprosiło przedstawicieli jednostki na posiedzenie w dniu 2 czerwca bieżącego roku.

Badaną Uchwałą Nr XXI/172/16 Rada Miejska w Konstantynowie Łódzkim postanowiła dokonać zmian w § 1 Uchwały nr VIII/53/15 z dnia 23 kwietnia 2015r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Mianowicie, w paragrafie tym dodano ust. 2a w brzmieniu: „Opłaty za usługi dodatkowe, o których mowa w art. 6r ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2016r. poz.250) należy uiszczać w następujących terminach: 1) opłata za usługi jednorazowe należy uiścić w dniu złożenia deklaracji w kasie Urzędu Miejskiego w Konstantynowie Łódzkim; 2) cykliczna opłata za usługi użyczenia dodatkowego pojemnika lub wymiany pojemnika na większy należy uiszczać w terminie do 10-go dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano wstawienia dodatkowego pojemnika lub dokonano wymiany na pojemnik o większej pojemności”. Przedmiotową Uchwałą Nr XXI/172/16 dodano również ust. 6 w § 1 Uchwały nr VIII/53/15 z dnia 23 kwietnia 2015r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w którym wskazano, że opłatę, o której mowa w ust. 2a pkt 2 należy wносить za każdy rozpoczęty miesiąc jej wykonania. Zmieniono także treść ust. 3 § 1, ustalając: „Opłata, o której mowa w ust. 1, 2 i 2a pkt 2 może być uiszczana: 1) przelewem na indywidualny rachunek bankowy gminy Konstantynów Łódzki; 2) gotówką w kasie Urzędu Miejskiego w Konstantynowie Łódzkim.” W podstawie prawnej Uchwały Nr XXI/172/16 podano m.in. art. 6l ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 250).

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Stosownie do art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Zgodnie zaś z ust. 2 art. 6l rada gminy w drodze uchwały może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wynagrodzenie za inkaso. W powołanym art. 6l ust. 1 zawarto upoważnienie rady gminy (stanowiące jednocześnie jej obowiązek) do określenia w akcie prawa miejscowego terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z przepisu tego jednoznacznie wynika, że określony w nim przedmiot regulacji dotyczy wyłącznie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, czyli świadczenia, które na mocy art. 6h wskazanej ustawy ponoszą właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c, na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości. Na mocy art. 6r ust. 3 ww. ustawy rada gminy ma obowiązek podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, w której określi szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość

odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Podkreślić należy, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest świadczeniem publicznoprawnym, bowiem zgodnie z art. 6q ust. 1 wskazanej ustawy, do tej opłaty stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a w przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód związku międzygminnego - zarządowi związku międzygminnego. Odmienne natomiast ustawodawca uregulował kwestię dotyczącą dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. Stosownie do art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, w której określi rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi. Z powołanego przepisu wynika, że rada gminy określa cenę za daną usługę. Zatem za usługi dodatkowe właściciele nieruchomości nie ponoszą opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a dokonują zapłaty finansując usługi poprzez cenę. Świadczenie dodatkowych usług nie jest obowiązkiem gminy objętym opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a usługi te wykraczają ponad standardowe, o których mowa w uchwale rady wydanej na podstawie art. 6r ust. 3 ww. ustawy.

W ocenie Kolegium Izby, skoro art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przyznaje radzie gminy upoważnienie do określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, to postanowienia zawarte w uchwale podjętej na podstawie tego upoważnienia, winny dotyczyć wyłącznie tej opłaty. Uchwała podjęta na mocy tego przepisu nie może zatem regulować kwestii niezwiązanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W badanej Uchwale Nr XXI/172/16 zmieniającej Uchwałę nr VIII/53/15 z dnia 23 kwietnia 2015r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada Miejska, posługując się w sposób nieuprawniony pojęciem „opłaty” zawarła postanowienia o cenach za usługi dodatkowe, o których mowa w art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zdaniem Kolegium Izby, wobec jednoznacznego określenia upoważnienia rady gminy do podejmowania uchwały na podstawie art. 6l ust. 1 powołanej ustawy oraz wobec odmiennej regulacji przyjętej w tej ustawie dla opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz dla usług dodatkowych i uiszczanych za nie cen, postanowienia badanej Uchwały Nr XXI/172/16, w wyniku których dokonano zmian w Uchwale nr VIII/53/15 z dnia 23 kwietnia 2015r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w sposób istotny naruszają art. 6l ust. 1 ww. ustawy. Rada Miejska w Konstanczynie Łódzkim nie miała bowiem upoważnienia na mocy art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ani na mocy innego przepisu do zawierania w uchwale regulującej termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, kwestii nie dotyczących tej opłaty. Kolegium Izby wskazuje przy powyższym, że normy wyznaczające kompetencje organów gminy do ustalenia określonej w nich regulacji na obszarze gminy powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny i - w świetle orzeczeń sądów administracyjnych - nie można do nich stosować wykładni rozszerzającej (wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r., sygn. akt III SA/Kr 1/09).

Mając powyższe na względzie, Kolegium orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**