

Uchwała Nr 15/67/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 czerwca 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	10. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	12. Paweł Dobrzyński
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Roman Drozdowski
7. Łukasz Szczepanik	14. Krzysztof Kozik

Po rozpoznaniu w dniu 2 czerwca 2016 roku Uchwały Nr XXI/174/16 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany Uchwały nr IX/67/15 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 maja 2015r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Konstantynów Łódzki, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.561)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6m ust. 1a, art. 6n ust. 2 w zw. z art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 250) oraz z powodu naruszenia art. 6n ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (j.t. 2015r. poz. 613 z późn. zm.), stwierdza nieważność Uchwały Nr XXI/174/16 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany Uchwały nr IX/67/15 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 maja 2015r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Konstantynów Łódzki.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 6 maja 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XXI/174/16 Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie zmiany Uchwały nr IX/67/15 Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 28 maja 2015r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Konstancynów Łódzki (zwana dalej – Uchwałą).

Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze wobec Uchwały i zaprosiło przedstawicieli jednostki na posiedzenie w dniu 2 czerwca bieżącego roku.

Badaną Uchwałą Rada Miejska w Konstancynie Łódzkim postanowiła dokonać zmiany treści Uchwały nr IX/67/15 z dnia 28 maja 2015r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Konstancynów Łódzki, jak również postanowiła zmienić załącznik nr 1 (deklaracja D-1 o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej) oraz nr 3 (deklaracja D-3 o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części zamieszkałej i w części niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne). W podstawie prawnej badanej Uchwały podano m.in. art. 6n ust. 1 i 2 oraz art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 250).

W ustalonych Uchwałą wzorach deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ujętych w załączniku nr 1 (deklaracja D-1 o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej) oraz nr 2 (deklaracja D-3 o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części zamieszkałej i w części niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne), w części F: „Wyliczenie wysokości należnej opłaty dla nieruchomości zamieszkałej” (deklaracja D-1); „Obliczenie wysokości należnej opłaty dla części nieruchomości zamieszkałej” (deklaracja D-3), zawarto rubryki: „Brak Karty Dużej Rodziny”, „Karta Dużej Rodziny”. Z kolei w części A obu wzorów deklaracji, w rubryce: „Korekta deklaracji” zobowiązano składającego deklarację do dołączenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji, wskazując art. 81 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (j.t. 2015r. poz. 613 z późn. zm.). Treść Uchwały nr IX/67/15 z dnia 28 maja 2015r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Konstancynów Łódzki, zmieniono poprzez dodanie §2a w brzmieniu: „W przypadku wskazania w deklaracji, że na nieruchomości zamieszkuje rodzina wielodzietna, o której mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2014r.poz. 1863, z 2015 r. poz. 1359, z 2016r. poz.195) należy dołączyć kopię wszystkich Kart Dużej Rodziny przysługujących członkom rodziny wielodzietnej”.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby zważyło, co następuje:

W myśl art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość tej opłaty. Stosownie do art. 6n ust. 2 wskazanej ustawy

rada gminy w uchwale ustalającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji. Zgodnie natomiast z art. 6k ust. 4 tej ustawy rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.) lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 roku o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. poz. 1863 oraz z 2015 r. poz. 1359). W ocenie Kolegium Izby, regulacja zamieszczona w części F wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonych badaną Uchwałą, poprzez umieszczenie rubryk: „Brak Karty Dużej Rodziny”, „Karta Dużej Rodziny”, a także wprowadzenie obowiązku dołączenia kopii wszystkich Kart Dużej Rodziny przysługujących członkom rodziny wielodzietnej, w przypadku wskazania w deklaracji, że na nieruchomości zamieszkuje rodzina wielodzietna, o której mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 roku o Karcie Dużej Rodziny, są sprzeczne z art. 6m ust. 1a, art. 6n ust.2 w zw. z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zwolnienie, którego może udzielić rada gminy na podstawie art. 6k ust. 4 dotyczy bowiem rodziny wielodzietnej, o której mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny. W przepisie tym nie nałożono wymogu posiadania, legitymowania się przez członków rodziny wielodzietnej Kartami Dużej Rodziny (por. Uchwałę Kolegium nr 15/66/2016 do Uchwały nr XXI/173/16 Rady Miejskiej w Konstanczynie Łódzkim z dnia 28 kwietnia 2016 roku). Biorąc zatem pod uwagę charakter zwolnienia unormowanego w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stosowne dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6m ust. 1a tej ustawy, zawarte we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powinny odnosić się do rodziny wielodzietnej, a nie dotyczyć informacji o posiadaniu przez jej członków Kart Dużej Rodziny, jak to ma miejsce w części F wzorów deklaracji zawartych w badanej Uchwale (określenia: „Brak Karty Dużej Rodziny”, „Karta Dużej Rodziny”). Zdaniem Kolegium Izby, ustalenie przez radę gminy, na mocy art. 6n ust. 2 powołanej ustawy, wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, również nie może prowadzić do innego uregulowania zwolnienia niż wynikające z art. 6k ust. 4 tej ustawy. Ograniczenie wykazu dokumentów jedynie do kopii Kart Dużej Rodziny przysługujących członkom rodziny wielodzietnej powoduje zawężenie zwolnienia, tylko do tych członków rodziny, którzy posiadają takie karty, co nie wynika z regulacji art. 6k ust. 4. Rada gminy chcąc zatem zachować konstrukcję zwolnienia wynikającą ze wskazanego przepisu prawa nie powinna ograniczać wykazu dokumentów jedynie do przedłożenia kopii Kart Dużej Rodziny, ale powinna wskazać również inne dokumenty, które należy złożyć, w celu potwierdzenia, że dana rodzina spełnia przesłanki rodziny wielodzietnej.

Wobec powyższego, poprzez treść wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonych badaną Uchwałą oraz poprzez postanowienie o obowiązku przedstawienia jedynie kopii Kart Dużej Rodziny, w ocenie Kolegium Izby doszło do istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a, art. 6n ust.2 w zw. z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Analizując treść przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło również naruszenie w niej art. 6n ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa, poprzez zobowiązanie składającego deklarację do dołączenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji (część A „Korekta deklaracji” wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjętych badaną Uchwałą). Stosownie do art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach rada gminy, określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunki i tryb jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, ma obowiązek uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. Zgodnie natomiast z art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa, w brzmieniu obowiązującym od 1.01.2016 roku, skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji. Przepis art. 81 § 2 zmieniony został przez art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015r., poz. 1649 z póź.zm.) i nie wymaga już dołączenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. W ocenie Kolegium Izby nakładanie, po zmianie wskazanego przepisu, obowiązku składania pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji nie ułatwia złożenia deklaracji. W rezultacie nałożenie takiego obowiązku w badanej Uchwale prowadzi do naruszenia art.6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa, mającego charakter istotnego naruszenia prawa.

Mając powyższe na względzie, Kolegium orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**