

Uchwała Nr 13/56/2016
z dnia 27 kwietnia 2016 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Paweł Jaśkiewicz
7/ Bogdan Łągwa

8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska
9/ Józefa Lucyna Michejda
10/ Bogusław Wenus
11/ Grażyna Kos
12/ Barbara Polowczyk
13/ Paweł Dobrzyński
14/ Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 27 kwietnia 2016 roku Uchwały Nr XIV/95/2016 Rady Gminy Goszczanów z dnia 1 marca 2016 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, działając na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm)

Kolegium Izby uchwala, co następuje:

wskazuje się, że Uchwałę Nr XIV/95/2016 Rady Gminy Goszczanów z dnia 1 marca 2016 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi **podjęto z naruszeniem prawa**, tj. art. 61 ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 250).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/95/2016 Rady Gminy Goszczanów z dnia 1 marca 2016 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 31 marca 2016 roku. Jako podstawę prawną podjęcia Uchwały wskazano, m.in.: art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W toku badania Uchwały Nr XIV/95/2016 Kolegium Izby ustaliło, że Rada Gminy Goszczanów w przedmiotowej uchwale postanowiła:

- w § 2 „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczona przez właściciela nieruchomości będzie uiszczana kwartalnie”,
- w § 3 „Ustala się następujące terminy wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z dołu, zastrzeżeniem § 4:
 - 1) za I kwartał do 31 marca;
 - 2) za II kwartał do 30 czerwca;

3) za III kwartał do 30 września;

4) za IV kwartał do 31 grudnia”.

- w § 4 „Właściciele nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, uiszczają opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym roku z dołu, bez wezwania w terminie do 31 grudnia za bieżący rok kalendarzowy.

W świetle regulacji art. 61 ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Na mocy przywołanego przepisu rada gminy została zatem zobligowana do określenia w drodze uchwały, czy opłata ta ma być uiszczana „z góry” czyli w okresie, w którym świadczona jest usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, czy też „z dołu” dopiero po zakończeniu tego okresu.

Z zapisów zawartych w § 3 i § 4 analizowanej uchwały jednoznacznie wynika, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczana będzie „z góry”, bowiem płatność jej przypada w okresie, w którym świadczona jest usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Ustalając zatem termin uiszczania opłaty „z dołu” Rada Gminy Goszczanów naruszyła regulacje wynikające z art. 61 ust.1 cyt. Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uznało, że naruszenie prawa, jakiego dokonano w uchwale Rady Gminy ma charakter nieistotny. W tej sytuacji, działając zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Izby nie stwierdziło nieważności uchwały, lecz ograniczyło się do wskazania, że uchwała została wydana z naruszeniem prawa.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że badana uchwała w rozumieniu art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. W ocenie Kolegium postanowienia takiej uchwały powinny być precyzyjne i czytelne, aby nie budziły żadnych wątpliwości co do ich stosowania.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium