

Uchwała Nr 11/49/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 31 marca 2016 r.

w składzie

| | |
|---------------------------|---------------------------------|
| 1. Beata Kaczmarek | 7. Bogdan Łągwa |
| 2. Ryszard Paweł Krawczyk | 8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 3. Ewa Śpionek | 9. Bogusław Wenus |
| 4. Iwona Kopczyńska | 10. Grażyna Kos |
| 5. Anna Kaźmierczak | 11. Barbara Polowczyk |
| 6. Paweł Jaśkiewicz | 12. Paweł Dobrzyński |

Po rozpoznaniu w dniu 31 marca 2016 roku Uchwały Rady Miasta Rawa Mazowiecka Nr XIV/102/2016 z dnia 25 lutego 2016 roku w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013, poz. 1399 ze zm.), Kolegium Izby stwierdziło nieważność § 1 ust. 2 Uchwały Rady Miasta Rawa Mazowiecka Nr XIV/102/2016 z dnia 25 lutego 2016 roku w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 3 marca 2016 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Skierniewicach, Uchwała Rady Miasta Rawa Mazowiecka Nr XIV/102/16 z dnia 25 lutego 2016 w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zwana dalej – Uchwałą).

Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały zapraszając na posiedzenie Kolegium w dniu 31 marca 2016 roku przedstawicieli jednostki. Na posiedzeniu nikt nie reprezentował Miasta Rawa Mazowiecka.

Na podstawie przedłożonej uchwały Kolegium Izby zważyło, co następuje: Zakres kompetencji Rady Miasta Rawa Mazowiecka do stanowienia treści badanej Uchwały wynika z przepisu art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.). Stosownie do treści wskazanego przepisu, rada gminy w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.) lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 roku o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. 1863 oraz z 2015 r. poz. 1359).

Rada Miasta w § 1 ust. 1 badanej Uchwały postanowiła, że zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych obejmujących rodziny wielodzietne w rozumieniu ustawy z dnia 5 grudnia 2014 roku o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2014 r. poz. 1863 ze zm.). W § 1 ust. 2 uregulowano, że „Zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przysługuje rodzinom wielodzietnym, które posiadają Kartę Dużej Rodziny 3 + i zobowiązały się do selektywnej zbiórki odpadów”.

W myśl art. 4 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 roku o Karcie Dużej Rodziny (dalej zwana ustawa o KDR), przez rodzinę wielodzietną rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają na utrzymaniu co najmniej troje dzieci:

- 1) w wieku do ukończenia 18 roku życia;
- 2) w wieku do ukończenia 25 roku życia - w przypadku gdy dziecko uczy się w:a) szkole - do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego, b) szkole wyższej - do końca roku akademickiego, w którym jest planowane ukończenie nauki zgodnie z oświadczeniem, o którym mowa w art. 10 ust. 4 pkt 4;
- 3) bez ograniczeń wiekowych – w przypadku dzieci legitymujących się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności.

Natomiast zgodnie z art. 2 ustawy o KDR karta jest dokumentem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej i potwierdzającym jego prawo do uprawnień ustalonych w trybie określonym w ustawie o KDR lub przyznanych na podstawie odrębnych przepisów. Prawo do jej posiadania przysługuje tylko członkowi rodziny wielodzietnej, kartę wydaje się na wniosek członka takiej rodziny. Ustawa o KDR nie przewiduje możliwości wydawania karty dla rodziny wielodzietnej, będącej kartą rodzinną lub Kartą Dużej Rodziny. W ocenie Kolegium Izby, regulacja zamieszczona w § 1 ust. 2 badanej Uchwały, dotycząca uzależnienia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodziny wielodzietnej, od posiadania przez tę rodzinę Karty Dużej Rodziny jest sprzeczna z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W cytowanym przepisie

ustawodawca postanowił, że rada gminy może tylko zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o KDR i nie uzależnił faktu zwolnienia od posiadania Karty Dużej Rodziny.

Ponadto w badanej Uchwale Rada Miasta w § 1 ust. 2 postanowiła o zwolnieniu z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodzin wielodzietnych, przy czym zwolnienie dotyczyć będzie takich rodzin wielodzietnych, które zobowiązały się do selektywnej zbiórki odpadów. Zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciele nieruchomości zobowiązani są do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, deklarując jednocześnie sposób zbierania odpadów. Wysokość opłaty obliczana jest na podstawie stawki ustalonej dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny lub na podstawie stawki dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny. Niezależnie od faktu, jak zbierane i odbierane są odpady komunalne, ustalona w opisany sposób opłata jest opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi i na podstawie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może zwolnić w całości lub w części z obowiązku zapłaty tej opłaty rodziny wielodzietne. W ocenie Kolegium Izby, ograniczenie zwolnienia tylko do rodzin wielodzietnych, które zadeklarowały zbieranie odpadów komunalnych w sposób selektywny, wykracza poza zakres powyższego upoważnienia. Ustawodawca w cytowanym wyżej przepisie prawa, ani w żadnym innym przepisie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie przekazał radzie gminy kompetencji do wprowadzenia jakichkolwiek ograniczeń, ani stawiania warunków w zakresie możliwości uzyskania zwolnienia z tej opłaty.

Kolegium Izby podkreśla, że podejmując uchwały stanowiące akty prawa miejscowego w oparciu o przepisy ustawowe, rada jest zobowiązana stosować wytyczne zawarte w upoważnieniu. Przepisy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i - w świetle orzeczeń sądów administracyjnych - nie można do nich stosować wykładni rozszerzającej (wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r., sygn. akt III SA/Kr 1/09).

Mając powyższe na względzie, Kolegium uznało, że opisane nieprawidłowości w sposób istotny naruszają obowiązujące przepisy prawa i orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Zastępca Prezesa RIO w Łodzi
Beata Kaczmarek**