

Uchwała nr 11/46/2016
z dnia 31 marca 2016 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Bogdan Łągwa |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 3/ Ewa Śpionek | 9/ Bogusław Wenus |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 10/ Grażyna Kos |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 11/ Barbara Polowczyk |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 12/ Paweł Dobrzyński |

Po rozpoznaniu w dniu 31 marca 2016 roku uchwały Nr XVI/158/16 Rady Gminy Szczerców z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie harmonogramu wykonania budżetu Gminy Szczerców na 2016 r., działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 ze zmianami) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2015 roku, poz. 1515 ze zmianami),

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/158/16 Rady Gminy Szczerców z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie harmonogramu wykonania budżetu Gminy Szczerców na 2016 r. z powodu braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 10 marca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynęła uchwała Nr XVI/158/16 Rady Gminy Szczerców z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie harmonogramu wykonania budżetu Gminy Szczerców na 2016 r. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. W świetle ust. 1 tego przepisu, organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy (ustęp 2 tego art.15 o treści: jeżeli siedziba rady gminy znajduje się w mieście położonym na terytorium tej gminy, rada nosi nazwę rady miejskiej - nie dotyczy kwestii poruszanej w uchwale).

Na podstawie postanowień powyższej uchwały proponuje się Wójtowi Gminy Szczerców

wykonanie harmonogramu realizacji budżetu Gminy Szczerców na 2016 r. zgodnie z załącznikiem nr 4 do uchwały nr XIV/130/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. (§1 uchwały) oraz przedstawianie stopnia realizacji harmonogramu w comiesięcznych sprawozdaniach i przedstawiania ich na kolejnych sesjach Rady Gminy Szczerców (§ 2 uchwały). W wyniku dokonanej analizy ustalono, że uchwała Nr XIV/130/15 Rady Gminy Szczerców z dnia 30.12.2015r. dotyczy uchwalenia budżetu Gminy Szczerców na 2016 rok, a załącznik Nr 4 do tej uchwały dotyczy wydatków majątkowych jednostki na 2016 rok.

Kolegium zważyło, co następuje:

Kompetencje organu stanowiącego określa art. 18 ustawy o samorządzie gminnym. W myśl ust.1 tego artykułu, do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Natomiast ust.2 tego art.18 formułuje katalog kompetencji, zarezerwowany do wyłącznej właściwości rady gminy. W przedstawionym katalogu nie sformułowano żadnych kompetencji dla organu stanowiącego w kwestii związanej z harmonogramem realizacji budżetu. Natomiast ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz.885 ze zmianami) zawiera regulacje odnośnie sporządzenia powyższego harmonogramu. Zgodnie z art.249 ust.6 tej ustawy, zarząd jednostki samorządu terytorialnego - przez który stosownie do art.2 pkt 2 tej ustawy rozumie się również wójta, burmistrza lub prezydenta miasta - może opracować harmonogram realizacji budżetu jednostki samorządu terytorialnego i poinformować o nim podległe i nadzorowane jednostki. Z przytoczonego przepisu prawa wynika, że opracowanie harmonogramu realizacji budżetu ma charakter fakultatywny i leży w gestii organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby, przedmiotowa uchwała została podjęta bez podstawy prawnej, bowiem obowiązujące przepisy prawa nie przewidują żadnych czynności dla organu stanowiącego, związanych ze zgłaszaniem propozycji organowi wykonawczemu, odnośnie harmonogramu realizacji budżetu.

Mając na względzie powyższe postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium