

Uchwała Nr 10/43/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	10. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	11. Grażyna Kos
5. Anna Kaźmierczak	12. Barbara Polowczyk
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Paweł Dobrzyński
7. Bogdan Łągwa	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 24 marca 2016 roku Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2016 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 stycznia 2016 roku, działając na podstawie art. 12 ust.2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

1. Stwierdza nieważność Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2016 rok w części dotyczącej:

- kwoty wydatków na zadania inwestycyjne w zakresie przebudowy dróg gminnych, sklasyfikowane w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 (załączniki nr 2 i nr 9 do Uchwały Nr XXII/109/16),

- kwoty wydatków budżetu gminy na rok 2016, w tym kwoty wydatków majątkowych (§ 2 Uchwały Nr XXII/109/16 oraz załączniki nr 2 i nr 9 do Uchwały Nr XXII/109/16),

- kwoty planowanego deficytu budżetu (§ 3 ust.1 Uchwały Nr XXII/109/16),

- kwoty planowanych przychodów budżetu (§ 3 ust.2 Uchwały Nr XXII/109/16 oraz załącznik nr 3 do Uchwały Nr XXII/109/16) i kwoty limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 4 pkt 2 Uchwały Nr XXII/109/16),

- z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 211, art. 212 ust.1 pkt 3 oraz art. 240 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), poprzez przyjęcie

zadań inwestycyjnych dotyczących przebudowy dróg gminnych bez określenia wysokości wydatków na poszczególne zadania oraz zwiększenie przez Radę Gminy Grabów planowanych wydatków w stosunku do projektu budżetu, z jednoczesnym zwiększeniem deficytu budżetu bez wskazania źródeł jego pokrycia.

2. Ustala część budżetu Gminy Grabów na 2016 rok w następujący sposób:

1) ustala się kwotę wydatków budżetu gminy w wysokości 16.299.914,90 zł, na którą składają się wydatki bieżące w wysokości 15.509.914,90 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 790.000,00 zł (ustalone zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej Uchwały),

2) ustala się planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 268.308,70 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek,

3) ustala się przychody budżetu planowane z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, w kwocie 33.852,22 zł.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi prowadząc postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2016 rok podjęło w dniu 18 lutego 2016 roku Uchwałę Nr 6/33/2016, w której stwierdziło naruszenie przez badany akt art. 211, art. 212 ust.1 pkt 3 oraz art. 240 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Kolegium Izby celem rozpatrzenia uwag wniesionych przez Wójta Gminy Grabów do Uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2016 rok, w oparciu o doręczony protokół z sesji Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku, zweryfikowało przebieg głosowania nad przyjęciem badanej Uchwały. Kolegium ustaliło, że w trakcie sesji radni Rady Gminy Grabów zgłosili poprawki do projektu budżetu w zakresie zadań inwestycyjnych dotyczących przebudowy dróg gminnych (wydatki planowane w dziale 600 rozdział 60016 § 6050), stosownie do których zrezygnowano w całości z zadań ujętych w projekcie budżetu oraz przyjęto 8 nowych zadań (dotyczących konkretnych dróg), dla których ustalono wydatki w łącznej kwocie 1.325.000,00 zł, jednakże bez wskazania planowanej kwoty wydatków na realizację poszczególnych zadań. Powyższe oznacza, że uchwała budżetowa Gminy Grabów na 2016 rok, w zakresie w jakim nie określała wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne dotyczące przebudowy dróg gminnych, nie mogła stanowić podstawy gospodarki finansowej Gminy Grabów. Tym samym Uchwała Nr XXII/109/16 została podjęta z naruszeniem art. 211 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, uchwalanym na rok budżetowy, którym pozostaje rok kalendarzowy. Budżet wraz z załącznikami składa się na uchwałę budżetową, która stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym (art. 211 ust.1-5).

Ponadto Rada Gminy Grabów wprowadziła do projektu budżetu poprawki, które doprowadziły per saldo do zwiększenia wydatków o 50.000,00 zł bez jednoczesnego zwiększenia dochodów, co doprowadziło de facto do zwiększenia deficytu budżetu. Pomimo zwiększenia deficytu budżetu o 50.000,00 zł, nie wskazano źródeł jego pokrycia, co spowodowało brak zachowania równowagi budżetu, gdyż kwota planowanych dochodów i przychodów (17.877.075,82 zł) została uchwalona w wysokości mniejszej od planowanej kwoty wydatków i rozchodów (17.927.075,82 zł). Powyższe stanowiło naruszenie art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia oraz naruszenie art. 240 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby stwierdzone naruszenia miały istotny charakter, z uwagi na okoliczność, że określenie kwoty planowanych wydatków na zadania inwestycyjne, jak również prawidłowe ustalenie deficytu budżetu, a w konsekwencji źródeł jego finansowania, było niezbędne dla przypisania uchwałę budżetowej waloru podstawy gospodarki finansowej, która wyznacza ramy działania dla organu wykonawczego.

Konkludując Kolegium wskazało na konieczność dokonania zmian w budżecie Gminy Grabów, w terminie do dnia 18 marca 2016 roku, prowadzących do przyjęcia przez organ stanowiący wielkości wydatków na

poszczególne zadania inwestycyjne oraz ustalenie deficytu budżetu, wraz ze wskazaniem źródeł jego finansowania, w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami. Ponieważ w wyznaczonym terminie Gmina Grabów nie usunęła stwierdzonych naruszeń prawa, Kolegium działając na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2016 rok, w części dotyczącej:

- ustalenia zadań inwestycyjnych dotyczących przebudowy dróg gminnych oraz kwoty wydatków na te zadania sklasyfikowanych w dziale 600 rozdział 60016 § 6050,
- kwoty wydatków budżetu gminy na rok 2016, w tym kwoty wydatków majątkowych,
- kwoty planowanego deficytu budżetu wraz ze źródłami jego sfinansowania,
- kwoty planowanych przychodów budżetu,
- kwoty limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, stosownie do dyspozycji art. 12 ust.3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ustaliło budżet Gminy Grabów w części dotkniętej nieważnością, w sposób wskazany w sentencji niniejszej Uchwały. Dokonując ustalenia Kolegium Izby miało na uwadze poniższe okoliczności:

1. Z uwagi na brak określenia przez organ stanowiący Gminy Grabów wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne dotyczące przebudowy dróg gminnych, Kolegium postanowiło usunąć z budżetu wskazane zadania, a w ślad za tym wykreślić z planu wydatków środki zaplanowane w Uchwale Nr XXII/109/16 w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 w kwocie 1.350.000,00 zł (w efekcie plan wydatków ustalony w załączniku nr 2 do Uchwały Nr XXII/109/16, w dziale 600 rozdział 60016 obejmuje wyłącznie wydatki bieżące (§ 4210, 4270, 4300, 4430) w łącznej kwocie 304.700,00 zł).

2. Powyższe spowodowało, że o kwotę 1.350.000,00 zł zmniejszeniu uległa kwota planowanych w Uchwale Nr XXII/109/16 wydatków budżetu (17.624.914,90 zł - 1.325.000,00 zł = 16.299.914,90 zł), w tym kwota planowanych wydatków majątkowych (2.115.000,00 zł - 1.350.000,00 zł = 790.000,00 zł).

3. W konsekwencji zmianie uległ wynik budżetu, a mianowicie powstała nadwyżka budżetowa w kwocie 268.308,70 zł (16.568.223,60 zł (planowane dochody budżetu) - 16.299.914,90 zł (planowane wydatki budżetu)).

4. Kolegium postanowiło o przeznaczeniu planowanej nadwyżki budżetu w kwocie 268.308,70 zł na spłatę

wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Ponieważ rozchody z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek zostały zaplanowane w budżecie w wysokości 302.160,92 zł, Kolegium postanowiło, że pozostała część w kwocie 33.852,22 zł (302.160,92 zł - 268.308,70 zł) zostanie zrównoważona przychodami budżetu z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. 5. Wobec braku planowanych w budżecie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych nie było potrzeby ustalania limitu, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący
Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**