

**Uchwała Nr 5/29/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 11 lutego 2016 r.

**w składzie**

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	10. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	12. Paweł Dobrzyński
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Roman Drozdowski
7. Bogdan Łągwa	

Po rozpoznaniu w dniu 11 lutego 2016 roku Uchwały Nr XII/70/2015 Rady Gminy Głuchów z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, ustalenia stawek dotacji oraz zakresu i trybu kontroli pobrania i wykorzystania dotacji udzielonej dla przedszkoli niepublicznych oraz innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Głuchów prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego, doręczonej w dniu 13 stycznia 2016 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1991 roku o samorządzie gminnym (t. j. z 2001 roku Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

stwierdza nieważność części Uchwały Nr XII/70/2015 Rady Gminy Głuchów z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, ustalenia stawek dotacji oraz zakresu i trybu kontroli pobrania i wykorzystania dotacji udzielonej dla przedszkoli niepublicznych oraz innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Głuchów prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego, odnoszącej się do zapisu zawartego w § 2.1 pkt 4 o treści: „należy przez to rozumieć stałą kwotę roczną dla obliczania dotacji” - z powodu sprzeczności z art. 90 ust. 4 w zw. z art. 90 ust. 1a, art. 90 ust. 1b, art. 90 ust. 2b, art. 90 ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t. j. z 2004 roku Dz. U. nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

## U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XII/70/2015 Rady Gminy Głuchów z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, ustalenia stawek dotacji oraz zakresu i trybu kontroli pobrania i wykorzystania dotacji udzielonej dla przedszkoli niepublicznych oraz innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Głuchów prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego (zwanej dalej Uchwałą). W posiedzeniu Kolegium w dniu 11 lutego bieżącego roku nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Głuchów.

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowiły przepisy art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2a-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 2.1 pkt 4 Uchwały Rada Gminy określiła, że ilekroć w przepisach niniejszej uchwały jest mowa o podstawie obliczania dotacji – należy przez to rozumieć stałą kwotę roczną dla obliczania dotacji należnej na jednego ucznia dotowanej jednostki, którą odpowiednio stanowią:

- a) w przypadku dotacji dla przedszkoli niepublicznych - w wypadkach wskazanych w art. 90 ust. 1b ustawy - wydatki bieżące na jednego ucznia ustalone w budżecie Gminy ponoszone w przedszkolach publicznych, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie z tym, że na ucznia niepełnosprawnego - kwotę przewidzianą w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Głuchów;
- b) w przypadku dotacji dla niepublicznego przedszkola - w wypadkach wskazanych w art. 90 ust. 2b ustawy - wydatki bieżące na jednego ucznia ustalone w budżecie Gminy ponoszone w przedszkolach publicznych z tym, że dla ucznia niepełnosprawnego podstawą obliczania dotacji jest kwota przewidziana na ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Głuchów;
- c) w przypadku dotacji dla przedszkoli niepublicznych i innych form wychowania przedszkolnego, prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka - w wypadkach wskazanych w art. 90 ust. 1a ustawy - podstawą obliczania dotacji jest kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Głuchów pod warunkiem, że osoba prowadząca przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego poda Gminie Głuchów informację o planowanej liczbie dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji;
- d) w przypadku dotacji dla osoby prowadzącej niepubliczną formę wychowania przedszkolnego z art. 14a ust. 7 ustawy - w wypadkach wskazanych w art. 90 ust. 2d ustawy - wydatki bieżące ponoszone na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Głuchów, a w przypadku ucznia niepełnosprawnego - kwotę przewidzianą na ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę.

Zdaniem Kolegium Izby, powyższy zapis dotyczący „stałej kwoty dotacji” narusza przepisy art. 90 ust. 1a, art. 90 ust. 1b, art. 90 ust. 2b, art. 90 ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, w których ustawodawca wskazał, co zresztą prawidłowo zapisano odpowiednio w punktach 4.1 lit a-d uchwały, że podstawą obliczenia dotacji są: wydatki bieżące na jednego ucznia ustalone w budżecie Gminy ponoszone w przedszkolach publicznych, czy też kwota przewidziana na ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę. Ograniczenie podstawy ustalenia dotacji do wydatków bieżących zaplanowanych w uchwale budżetowej na początek roku i przyjęcie jej, jako kwoty stałej, narusza ww. przepisy ustawy o systemie oświaty. Również kwota subwencji oświatowej może ulec zmianie w ciągu roku.

Kolegium podziela stanowisko wyrażone w orzeczeniach sądów powszechnych oraz sądów administracyjnych, zgodnie z którym zapisy ww. przepisów ustawy odnoszą się do wysokości dotacji dla przedszkoli niepublicznych do „ustalonych”, a więc planowanych w budżecie danej gminy wydatków bieżących „ponoszonych” w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. Ponieważ planowane w budżecie wydatki bieżące mogą w trakcie roku budżetowego ulec zmianie, przyjęcie stałej kwoty rocznej narusza postanowienia tego przepisu.

Wskazać przy tym również należy, że w upoważnieniu zawartym w art. 90 ust. 4 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony został jedynie do uszczegóławiania trybu przyznawania dotacji, poprzez określenie w sposób techniczny przekazywania i rozliczania dotacji (por. m.in. wyrok WSA w Gliwicach z 26.02.2013 r. ISA/GI 1435/12, wyrok WSA w Łodzi z 25.05.2012 r. I SA/Łd 209/12). Organ ten nie został natomiast uprawniony do ustalenia w swojej uchwale innych zasad obliczania wysokości dotacji niż wynikają z ustawy. W związku z tym, zdaniem Kolegium Izby, regulacja zawarta w części uchwały Gminy Głuchów jest niezgodna z prawem.

Mając na względzie powyższe Kolegium postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący  
Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi  
Ryszard Krawczyk**