

Uchwała Nr 5/28/2016
z dnia 11 lutego 2016 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Paweł Jaśkiewicz
7/ Bogdan Łągwa

8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska
9/ Józefa Lucyna Michejda
10/ Grażyna Kos
11/ Barbara Polowczyk
12/ Paweł Dobrzyński
13/ Roman Drozdowski

Po rozpatrzeniu w dniu 11 lutego 2016 roku Uchwały Nr XXI/67/15 Rady Gminy Witonia z dnia 21 grudnia 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2015, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 18 stycznia 2016 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała Nr XXI/67/15 Rady Gminy Witonia z dnia 21 grudnia 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2015 **została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 222 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych** (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w zw. z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.), w wyniku przeznaczenia, środków rezerwy celowej utworzonej na zadania własne Gminy z zakresu zarządzania kryzysowego, na wydatki, które nie były związane z zarządzaniem kryzysowym.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXI/67/15 Rady Gminy Witonia z dnia 21 grudnia 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2015 została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 18 stycznia 2016 roku. Wskazana Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 11 lutego 2016 roku.

Kolegium Izby stwierdziło, że na podstawie Uchwały Nr XXI/67/15 została rozwiązana w całości rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe (kwota 20.000,00 zł), co nastąpiło z naruszeniem art. 222 ust.2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, gdyż wskazane środki nie zostały przeznaczone na zadania własne Gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

Kolegium podnosi, w ślad za stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego, wyrażonym w postanowieniu z dnia 10 stycznia 2013 roku, sygn. Akt II GZ 505/12, że „(...) rezerwy celowe tworzone w budżecie jednostki samorządu terytorialnego są rezerwami fakultatywnymi, chyba że obowiązek utworzenia rezerwy celowej wynika z przepisów odrębnych. (...) Obowiązek utworzenia rezerwy celowej nakładają np. przepisy ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym. W budżecie należy utworzyć rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, a celowy charakter tej rezerwy powoduje, że w razie niezastnienia w roku budżetowym sytuacji kryzysowych rezerwa nie może zostać rozwiązana. (...)”

Powyższe w ocenie Kolegium oznacza, że zmiana przeznaczenia może dotyczyć rezerw celowych, które zostały utworzone z woli organu stanowiącego, natomiast obowiązek utworzenia rezerwy na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego wynika z przepisów ustawowych, tym samym wskazana rezerwa nie może zostać rozwiązana nawet w przypadku niezastnienia w roku budżetowym zdarzeń, na które została utworzona.

Z uwagi na fakt, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ustawy o finansach publicznych), a jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego, Kolegium nie nakazało usunięcia nieprawidłowości, lecz ograniczyło się do wskazania, że Uchwałą w powyższym zakresie została podjęta z naruszeniem prawa.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium