

Uchwała Nr 4/20/2016
z dnia 4 lutego 2016 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Roman Drozdowski |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

Po rozpatrzeniu w dniu 4 lutego 2016 roku Zarządzenia Nr 93/2015 Wójta Gminy Grabów z dnia 31 grudnia 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Grabów na rok 2015, doręczonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 8 stycznia 2016 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się, że Zarządzenie Nr 93/2015 Wójta Gminy Grabów z dnia 31 grudnia 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Grabów na rok 2015, **zostało podjęte z naruszeniem prawa, tj. art. 257 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych** (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), w wyniku przekroczenia przez organ wykonawczy upoważnień do dokonywania zmian w uchwale budżetowej.

Uzasadnienie

Zarządzenie Nr 93/2015 Wójta Gminy Grabów z dnia 31 grudnia 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Grabów na rok 2015 zostało doręczone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 8 stycznia 2016 roku. Wskazane Zarządzenie stanowiło przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 lutego 2016 roku.

Kolegium Izby stwierdziło, że na podstawie przedmiotowego Zarządzenia Wójt Gminy Grabów dokonał, m.in.:

- zwiększenia planowanych dochodów w rozdziale 80110 § 0970 o kwotę 3.100,00 zł, z naruszeniem art. 257 ustawy o finansach publicznych. Powyższe wynikało z faktu, że wprowadzona do planu dochodów kwota nie stanowiła żadnego ze źródeł dochodów

wskazanych w przywołanym przepisie, zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyłącznie w zakresie: dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych (art. 257 pkt 1), dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej (art. 257 pkt 2), dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego (art. 257 pkt 4),

- zwiększenia planowanych dochodów w rozdziale 01095 § 0960 o kwotę 3.600,00 zł, tytułem bezzwrotnej pomocy uzyskanej z Agencji Nieruchomości Rolnych, bez jednoczesnego zwiększenia o wskazaną kwotę wydatków planowanych na dofinansowane zadanie. Powyższe stanowiło naruszenie art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego został upoważniony do dokonywania zmian w zakresie planowanych dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
- zwiększenia planowanych wydatków w rozdziale 80110 § 6050 o kwotę 40.000,00 zł, z naruszeniem art. 258 ustawy o finansach publicznych w zw. z § 9 pkt 2 Uchwały Nr V/20/2015 Rady Gminy Grabów z dnia 28 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2015. Zgodnie z art. 258 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami (art. 258 ust.1 pkt 1). Korzystając z przywołanej delegacji ustawowej Rada Gminy Grabów upoważniła Wójta Gminy do dokonania przeniesień w planie wydatków między zadaniami inwestycyjnymi w ramach działu do wysokości umożliwiającej realizację planowanego zadania, z wyłączeniem wydatków na zadania wieloletnie (§ 9 pkt 2 Uchwały Nr V/20/2015). Natomiast dokonana zmiana w planie wydatków nie mieściła się w granicach posiadanego przez Wójta Gminy Grabów upoważnienia, gdyż zwiększenie wydatków inwestycyjnych nie zostało dokonane wskutek przesunięcia środków z innego zadania inwestycyjnego, tylko tytułem zmniejszenia wydatków w rozdziale 80113 § 4300 (kwota 39.944,00 zł) oraz tytułem dokonania zwiększenia dochodów (kwota 56,00 zł),
- zmian w planie przychodów i kosztów Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Grabowie oraz w załączniku nr 4 (załącznik inwestycyjny) do Uchwały Nr XIX/98/15. Powyższe zmiany dokonane zostały z przekroczeniem zakresu upoważnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego, wynikającego z art. 257 oraz art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na fakt, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ustawy o

finansach publicznych), a jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego, Kolegium nie nakazało usunięcia nieprawidłowości, lecz ograniczyło się do wskazania, że Zarządzenie w powyższym zakresie zostało podjęte z naruszeniem prawa.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium