

**Uchwała Nr 4/17/2016**  
**z dnia 4 lutego 2016 roku**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w składzie:**

- |  |                                  |
|--|----------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>              | <b>8/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                  | <b>9/ Bogusław Wenus</b>         |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>             | <b>10/ Grażyna Kos</b>           |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>             | <b>11/ Barbara Polowczyk</b>     |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>                 | <b>12/ Paweł Dobrzyński</b>      |
| <b>6/ Paweł Jaśkiewicz</b>             | <b>13/ Roman Drozdowski</b>      |
| <b>7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> |                                  |

Po rozpoznaniu w dniu 4 lutego 2016 roku uchwały nr XV/98/2015 Rady Gminy Wartkowice z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wartkowice na rok 2016, działając na podstawie art.12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U z 2012 roku, poz.1113 z późn.zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2015 roku, poz. 1515 z późn.zm.),

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się, że uchwała nr XV/98/2015 Rady Gminy Wartkowice z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wartkowice na rok 2016 została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 211 ust.1,4 i 5, art.222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późn.zm.) oraz art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz.1166 z późn.zm.) z powodu:

- braku wewnętrznej zgodności kwoty dotacji zaplanowanej w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdz. 92116 Biblioteki między załącznikiem nr 14 pt.,,Dotacje udzielane z budżetu Gminy Wartkowice w roku 2016 ” a załącznikiem nr 3, dotyczącym planu wydatków budżetu;
- ustalenia rezerwy ogólnej w wysokości niższej niż 0,1% wydatków budżetu;
- ustalenia rezerwy na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej niż 0.5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Powyższe nieprawidłowości należy usunąć w terminie **do dnia 29 lutego 2016 roku** poprzez doprowadzenie do wzajemnej zgodności kwoty ww. dotacji w załącznikach nr 14 o dotacjach i nr 3 o wydatkach oraz ustalenie kwoty rezerwy ogólnej w wysokości zgodnej z art.222 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwy na zarządzanie

kryzysowe w wysokości zgodnej z wymogiem art. 26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

### **Uzasadnienie**

Na posiedzeniu w dniu 4 lutego 2016 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr XV/98/2015 Rady Gminy Wartkowice z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wartkowice na rok 2016. W wyniku badania tejże uchwały, Kolegium stwierdziło, co następuje:

W załączniku nr 14 do badanej uchwały pt.,,Dotacje udzielane z budżetu Gminy Wartkowice w roku 2016” wykazano kwotę dotacji podmiotowej w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdz. 92116 Biblioteki w wysokości 174.000,00 zł. Kwota tej dotacji jest niezgodna z załącznikiem nr 3 o wydatkach, gdzie kwotę dotacji w tym samym dziale i rozdziale zaplanowano w wysokości 184.350,00 zł. W ocenie Kolegium Izby, powyższe stanowi naruszenie art. 211 ust.1, 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych W świetle wskazanych przepisów, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się z budżetu i załączników. Zdaniem Kolegium, załączniki do budżetu, będące integralną częścią uchwały budżetowej, winny zachować wzajemną zgodność odnośnie tych samych kwestii. W analizowanej sytuacji, kwota dotacji dla biblioteki wykazana w załączniku nr 14 o dotacjach winna odpowiadać kwocie zaplanowanej w załączniku nr 3 o wydatkach budżetu.

Na podstawie § 7 powyższej uchwały ustalono, że kwota rezerwy ogólnej kształtuje się na poziomie 13.306,45 zł, a kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe wynosi 35.000,00 zł. Podstawą do ustalenia wysokości rezerwy ogólnej jest przepis art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Biorąc pod uwagę wysokość wydatków budżetu (21.113.534,45zł), minimalna kwota rezerwy ogólnej winna wynosić 21.113,53 zł. Natomiast ustalona przez Radę Gminy Wartkowice kwota rezerwy ogólnej (13.306,45 zł) kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu, co stoi w sprzeczności z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe ustalana jest na podstawie art. 26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. W świetle tego przepisu, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0.5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Minimalna kwota rezerwy na

zarządzanie kryzysowe w budżecie Gminy Wartkowie, wyliczona z uwzględnieniem wielkości tam zawartych, a więc wydatków ogółem (21.113.534,45 zł), wydatków inwestycyjnych (6.417.005,00 zł), wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (7.485.707,00 zł), wydatków na obsługę długu (150.000,00 zł) wynosi 35.304,11 zł. Wobec tego kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe ustalona w budżecie Gminy Wartkowie (35.000,00 zł) nie spełnia wymogów art. 226 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, ponieważ została ustalona poniżej dopuszczalnego poziomu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium wskazuje na konieczność doprowadzenia do zgodności kwot dotacji zaplanowanej w załączniku nr 3 o wydatkach budżetu i w załączniku nr 14 pt.,,Dotacje udzielane z budżetu Gminy Wartkowie w roku 2016” oraz ustalenia kwoty rezerwy ogólnej, zgodnie z wymogiem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a kwoty rezerwy za zarządzanie kryzysowe w oparciu o art. 26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy Wartkowie rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art.12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium