

Uchwała Nr 4/15/2016
z dnia 4 lutego 2016 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Roman Drozdowski |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

Działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2013 rok, poz.267 ze zmianami) w związku z art. 91 ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2015 roku, poz.1515 ze zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie uchwały Nr XIV/130/15 Rady Gminy Szczerców z dnia 30.12.2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczerców na 2016 r.

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 4 lutego 2016 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XIV/130/15 Rady Gminy Szczerców z dnia 30.12.2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczerców na 2016 r. w związku ze skargą Klubu Radnych Niezależnych Rady Gminy Szczerców, która wpłynęła do Izby w dniu 22 stycznia 2016 roku. Z przedłożonej skargi wynika, że podczas rozpatrywania na sesji projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, zgłoszono 25 poprawek do projektu budżetu, co zdaniem skarżących, odbyło się z naruszeniem przepisów uchwały Nr XII/110/11 Rady Gminy Szczerców z dnia 15 listopada 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Szczerców oraz art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 ze zmianami). Ponadto w treści skargi podniesiono, że Przewodniczący Rady Gminy, bezpośrednio przed głosowaniem projektu uchwały budżetowej wraz ze zmianami, uniemożliwił radnemu Panu Wojciechowi Pacholakowi - przewodniczącemu Klubu Radnych Niezależnych złożenie wniosku formalnego, który mógł mieć wpływ na treść uchwalonej uchwały budżetowej.

W związku z badaniem przedmiotowej uchwały, na posiedzenie Kolegium zostali zaproszeni przedstawiciele organów gminy: Wójt Gminy Szczerców Pan Krzysztof Kamieniak oraz Przewodniczący Rady Gminy Pan Zbigniew Szcześniak. Przy obecności wymienionych osób oraz grupy radnych Gminy Szczerców badane były zarzuty postawione w skardze. Kolegium Izby wysłuchało wyjaśnień w przedmiotowej sprawie, złożonych przez uczestniczących w posiedzeniu przedstawicieli Gminy.

Badając uchwałę Nr XIV/130/15 Rady Gminy Szczerców w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczerców na 2016 rok, Kolegium zapoznało się z dokumentami dotyczącymi projektu budżetu, przedłożonymi Radzie Gminy przez Wójta Gminy oraz protokołami z posiedzeń Komisji Rady Gminy takich jak: Komisja Zdrowia, Polityki Społecznej i Sportu z dnia z dnia 30 listopada 2015 roku, Komisja Oświaty i Kultury z dnia 27 listopada 2015 roku, Komisja Rolnictwa, Mienia Komunalnego i Gospodarki Gruntami z dnia 30 listopada 2015 roku oraz Komisja Budżetu, Polityki Gospodarczej i Bezpieczeństwa Publicznego z dnia 1 grudnia 2015 roku. Ponadto Kolegium zapoznało się z protokołem z obrad XIV sesji Rady Gminy Szczerców z dnia 30 grudnia 2015 roku oraz uchwałą Nr XII/110/11 Rady Gminy Szczerców z dnia 15 listopada 2011 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Szczerców. Na podstawie powyższych dokumentów ustalono, że komisje Rady Gminy odbyły posiedzenia, stosownie do wymogów § 6 ust.2 uchwały w sprawie procedury uchwalenia budżetu. Następnie komisje Rady Gminy, stosownie do § 6 ust.3 uchwały proceduralnej, przedłożyły Komisji Budżetu, Polityki Gospodarczej i Bezpieczeństwa Publicznego opinie o projekcie budżetu, za wyjątkiem Komisji Rolnictwa, Mienia Komunalnego i Gospodarki Gruntami, która nie przedłożyła takiej opinii.

W dalszym postępowaniu, Komisja Budżetu, Polityki Gospodarczej i Bezpieczeństwa Publicznego, działając w oparciu o § 6 ust.4 uchwały o procedurze uchwalania budżetu, przedstawiła Wójtowi Gminy opinię o projekcie budżetu Gminy Szczerców na 2016 rok, która była opinią pozytywną z wnioskowanymi poprawkami. Na podstawie protokołu z sesji z dnia 30 grudnia 2015 roku ustalono, że poprawki te zostały na sesji poddane pod głosowanie, ale nie uzyskały większości głosów. W dalszej części sesji, Klub Radnych Gminy Szczerców, którego przewodniczącym jest Pan Stanisław Wiedeński - złożył 25 wniosków do projektu budżetu, które zmniejszały wydatki budżetu o łączną kwotę 1.569.000,00 zł (wydatki majątkowe o kwotę 1.469.000,00 zł i dotację dla Gminnego Ośrodka Kultury o 100.000,00 zł) i równocześnie zwiększały inne wydatki majątkowe o taką samą kwotę (1.569.000,00 zł). Za powyższymi wnioskami opowiedziała się większość głosujących. Następnie odbyło się głosowanie w sprawie uchwały budżetowej na 2016 rok, która została przyjęta 8 głosami za, przy 7 głosach przeciw.

W ocenie Kolegium, Rada Gminy Szczerców w toku prac nad projektem budżetu Gminy na 2016r., wyczerpała procedurę wynikającą z uchwały Nr XII/110/11 Rady Gminy Szczerców z dnia 15 listopada 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Szczerców.

Natomiast odnośnie wniosku formalnego, którego złożenie uniemożliwiono Panu Wojciechowi Pacholakowi, zdaniem Kolegium, wobec niesprecyzowania zarzutów oraz w

świetle wyjaśnień złożonych przez przedstawicieli organów Gminy, fakt ten nie wpłynął na sposób procedowania nad uchwałą budżetową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium stwierdziło, że:

Na podstawie art. 233 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 ze zmianami) inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego, przez który stosownie do art. 2 pkt 2 tej ustawy rozumie się również wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. W świetle art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W świetle powyższych regulacji, zdaniem Kolegium, w wyniku wprowadzonych zmian w wydatkach budżetu przez Klub Radnych Gminy Szczerców nie doszło do naruszenia art. 240 ust.2 ustawy o finansach publicznych, bowiem nie zmniejszyła się kwota dochodów, ani też nie zwiększyła się kwota wydatków, a deficyt budżetu nie został zmieniony. Wnioski zgłoszone na sesji przez Klub Radnych Gminy Szczerców, dotyczące zmian w projekcie budżetu na 2016 rok, nie naruszają zdaniem Kolegium, postanowień Regulaminu Rady Gminy, będącego załącznikiem nr 2 do uchwały Nr VII/42/03 Rady Gminy Szczerców z dnia 11 kwietnia 2003 roku w sprawie Statutu Gminy Szczerców.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Kolegium Izby nie dopatrzyło się naruszenia prawa w uchwale Nr XIV/130/15 Rady Gminy Szczerców z dnia 30.12.2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczerców na 2016 rok.

Z uwagi na powyższe postanowiono, jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium