

Uchwała Nr 35/186/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 grudnia 2015 r.

w składzie

1. Bogdan Łągwa	7. Józefa Lucyna Michejda
2. Ewa Śpionek	8. Bogusław Wenus
3. Iwona Kopczyńska	9. Grażyna Kos
4. Anna Kaźmierczak	10. Barbara Polowczyk
5. Paweł Jaśkiewicz	11. Paweł Dobrzyński
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	12. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2015 r. uchwały Rady Gminy i Miasta w Drzewicy nr XII/98/2015 z dnia 27 listopada 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia jej wysokości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 grudnia 2015 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6 j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku, poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy i Miasta w Drzewicy nr XII/98/2015 z dnia 27 listopada 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia jej wysokości.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy i Miasta w Drzewicy uchwałą nr XII/98/2015 z dnia 27 listopada 2015 roku dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawkę takiej opłaty.

W § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały postanowiono że metodą obowiązującą przy ustalaniu stawki opłat na terenie Gminy będzie opłata od gospodarstwa domowego. W ust. 2 i 3 uchwały dokonano zróżnicowania stawek w zależności od tego, czy gospodarstwo domowe jest jednoosobowe, czy też obejmuje więcej niż jedną osobę. Z kolei w pkt 1 i 2 zarówno ust. 2 jak i ust. 3 dokonano zróżnicowania wysokości stawek w zależności od tego, czy odpady będą zbierane i odbierane w sposób selektywny, czy też nie będzie się prowadzić zbiórki selektywnej. Wreszcie w odniesieniu do odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny dodatkowo zróżnicowano wysokość stawki w zależności od tego, czy odpady będą zbierane i odbierane z terenów wiejskich, czy z terenów miejskich.

Powyższe rozstrzygnięcie narusza regulację zawartą w art. 6 j ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z której wynika, że rada gminy w drodze uchwały może ustalić jedną stawkę opłaty od gospodarstwa domowego.

Regulacja zawarta w art. 6 j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach pozwala na różnicowanie wysokości stawek w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, a nie dopuszcza do jej określania w zależności od liczebności gospodarstwa domowego. Nie ma podstaw, aby uznać pojęcia „gospodarstwo domowe „ i „osoby zamieszkujące daną nieruchomość „ za tożsame. Nadto należy zauważyć, że ostatnia nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchyliła dotychczasową treść art. 6 k ust. 4, który mógłby stanowić podstawę do różnicowania stawek w przypadku przyjęcia metody jej naliczania od gospodarstwa domowego. W aktualnym stanie prawnym możliwe jest zatem ustalenie owej stawki w jednej wysokości (uzależnionej jedynie od faktu, czy odpady będą zbierane i odbierane w sposób selektywny, czy też nie) w istocie mającej charakter ryczału.

W tej sytuacji Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Bogdan Łągwa