

Uchwała Nr 32/164/2015
z dnia 28 października 2015 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------|--|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Bogusław Wenus |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Paweł Jaśkiewicz | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 12/Roman Drozdowski |

po rozpoznaniu w dniu 28 października 2015 r. uchwały nr XVI/95/15 Rady Gminy Ujazd z dnia 28 września 2015 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 6 października 2015 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art.233 i art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późniejszymi zmianami) **stwierdza się nieważność** § 11 uchwały nr XVI/95/15 Rady Gminy Ujazd z dnia 28 września 2015 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uzasadnienie

Rada Gminy Ujazd uchwałą nr XVI/95/15 z dnia 28 września 2015 roku postanowiła uregulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art. 234 ustawy o finansach publicznych, uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności wymaganą szczegółowość projektu budżetu, terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd jednostki przedłoży organowi stanowiącemu wraz z projektem uchwały budżetowej. Katalog spraw, jakie powinny być uregulowane tą uchwałą nie jest zamknięty, na co wskazuje użyte w przepisie sformułowanie „w szczególności”. Nie oznacza to jednak dowolności, gdyż regulacje prawne tej uchwały nie mogą naruszać innych przepisów prawa. Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Ujazd zawiera regulacje prawne naruszające przepisy ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z zapisem § 11 ust.1 uchwały „Komisja Budżetu i Promocji sporządza opinię o projekcie budżetu i przekazuje Wójtowi Gminy, który po zapoznaniu się z treścią *nanosi* w terminie 7 dni poprawki do projektu budżetu”. Wymieniona regulacja prawna powoduje związanie wójta opinią komisji ds. budżetu. Ta sytuacja pozostaje w sprzeczności z art. 233

ustawy, gdyż do kompetencji zarządu jednostki samorządu terytorialnego (wójta) należy wyłącznie inicjatywa w sprawie sporządzania projektu uchwały budżetowej. W oparciu o art. 238 ust.1 ustawy to wójt gminy sporządza projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowa regulacja § 11 wykracza poza kompetencje organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego określone w art. 234 ustawy o finansach publicznych i tym samym narusza ten przepis. Stanowisko komisji rady gminy jest jedynie opinią, którą wójt może uwzględnić w trakcie prac nad projektem uchwały budżetowej.

Nie można uznać za złagodzenie jednoznacznego sformułowania ust. 1 § 11 uchwały dokonane w ust.2 poprzez zapis: „wnioski Komisji Budżetu i Promocji nie uwzględnione w projekcie budżetu wymagają uzasadnienia Wójta Gminy”. Można jedynie dopatrywać się sprzeczności pomiędzy tymi dwoma zapisami ustępów w § 11, co oczywiście nie może zmienić stanowiska Kolegium Izby uznającego regulację prawną z § 11 za sprzeczną z wyżej określonymi przepisami prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium: