

Uchwała Nr 31/158/2015
z dnia 20 października 2015 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Bogdan Łągwa

7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska
8/ Józefa Lucyna Michejda
9/ Bogusław Wenus
10/ Grażyna Kos
11/ Barbara Polowczyk
12/ Paweł Dobrzyński
13/ Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 20 października 2015 roku Uchwały Nr X/57/15 Rady Gminy w Będkowie z dnia 31 sierpnia 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku, położonych na terenie Gminy Będków, doręczonej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 września 2015 roku, działając na podstawie art. 11 ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w zw. z art. 91 ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515)

Kolegium Izby uchwala, co następuje:

stwierdza, że Uchwała Nr X/57/15 Rady Gminy w Będkowie z dnia 31 sierpnia 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku, położonych na terenie Gminy Będków, **została podjęta z naruszeniem prawa**, tj. art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.). **Kolegium uznało naruszenie prawa za nieistotne.**

Uzasadnienie

Uchwała Nr X/57/15 Rady Gminy w Będkowie z dnia 31 sierpnia 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku, położonych na terenie Gminy Będków, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 września 2015. Jako podstawę prawną podjęcia Uchwały wskazano, m.in.: art. 6n ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy przywołanego przepisu rada gminy została zobligowana do

określenia w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego: wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust.1a i 1b, obejmującego objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji (art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy) oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6n ust.1 pkt 2 ustawy).

W toku badania Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że zgodnie z § 2 ust.1 pkt 1 i pkt 2 Uchwały właściciele nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku, położonych na terenie Gminy Będków, zostali zobowiązani do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie:

- 14 dni od dnia powstania na terenie nieruchomości odpadów komunalnych (pkt 1),
- 14 dni od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych określonych w deklaracji będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na danej nieruchomości (pkt 2).

Natomiast we wzorze deklaracji, stanowiącym załącznik do Uchwały, termin jej składania określono na: „14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz na: „14 dni od dnia w którym nastąpiły zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Z powyższego wynika, że termin składania deklaracji określony w § 2 Uchwały nie obejmuje okoliczności opisanej we wzorze deklaracji w następujący sposób: „14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca”. Powstała rozbieżność w treści Uchwały pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zawierając w uchwale informację o terminach składania deklaracji. Opisaną nieprawidłowość, Kolegium uznało za nieistotne naruszenie prawa, gdyż z przywołanego przepisu wynika, że określenie w uchwale rady gminy terminu składania deklaracji ma dla zobowiązanego wyłącznie charakter informacyjny, a termin określony we wzorze deklaracji, który stanowi dla właściciela nieruchomości podstawowe źródło informacji odnośnie obowiązku złożenia deklaracji, został sformułowany w sposób szerszy niż zapis Uchwały. W tej sytuacji, działając zgodnie z art. 11 ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Izby nie stwierdziło nieważności uchwały, lecz ograniczyło się do wskazania, że uchwała została wydana z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium