

Uchwała Nr 28/151/2015
z dnia 10 września 2015 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Beata Kaczmarek	7/ Bogusław Wenus
2/ Iwona Kopczyńska	8/ Grażyna Kos
3/ Anna Kaźmierczak	9/ Barbara Polowczyk
4/ Paweł Jaśkiewicz	10/ Paweł Dobrzyński
5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska	11/ Roman Drozdowski
6/ Józefa Lucyna Michejda	

Po rozpatrzeniu w dniu 10 września 2015 roku uchwały Rady Miejskiej w Sieradzu nr IX/62/2015 z dnia 23 czerwca 2015 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej, działając na podstawie art. 93 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz.U. z 2013r., poz.594 ze zm.).

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu przekroczenia przez Radę Miejską w Sieradzu zakresu upoważnienia zawartego w art.18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.) oraz §1 i §14 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (Dz. U. z 2015 r. poz. 174) - uwzględniając upływ terminu, o którym mowa w art. 93 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanawia zaskarżyć uchwałę Rady Miejskiej w Sieradzu nr IX/62/2015 z dnia 23 czerwca 2015 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Sieradzu nr IX/62/2015 z dnia 23 czerwca 2015 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 14 lipca 2015 roku. Przedmiotowa uchwała została zbadana przez Kolegium RIO w Łodzi na posiedzeniu w dniu 10 września 2015 roku, na które zostali zaproszeni przedstawiciele Miasta Sieradza. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

Kolegium Izby badając przedmiotową Uchwałę stwierdziło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały nr IX/62/2015 z dnia 23 czerwca 2015 roku Rada Miejska w Sieradzu wskazała art.18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych oraz §14 ust. 5 w związku z §1 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 roku w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (Dz. U. z 2015 r. poz. 174), zwanego dalej rozporządzeniem.

Stosownie do postanowień art.18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Zgodnie zaś z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. Nr 188, poz. 1840 ze zm.) Przepisy rozporządzenia, wskazane jako podstawa prawna regulacji zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Sieradzu nr IX/62/2015 z dnia 23 czerwca 2015 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej, wskazują natomiast zakres przedmiotowy objęty regulacją aktu wykonawczego wydanego przez Radę Ministrów (§1 ust. 1 rozporządzenia) oraz przyznają organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego uprawnienie do skrócenia okresu korzystania z pomocy wynikającego z terminów określonych w ust. 2-4 rozporządzenia (§14 ust. 5 rozporządzenia).

Uchwałą IX/62/2015 Rada Miejska w Sieradzu postanowiła w §1 zwolnić z podatku od nieruchomości związane z prowadzeniem działalności gospodarczej nowo wybudowane budynki lub ich części, nowo wybudowane budowle lub ich części oraz związane z nimi grunty w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej.

W §2 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Sieradzu postanowiła, że zwolnienie od podatku od nieruchomości przysługuje na warunkach określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów, wraz z uwzględnieniem zapisów podjętej uchwały. Warunki przyznania pomocy zostały przez organ stanowiący unormowane w §3 oraz w §4 badanej uchwały. W §3 ust. 1 postanowiono bowiem, że warunkiem przyznania pomocy jest nieprzekroczenie progów pomocy w wysokości 26,25 mln euro a intensywność pomocy udzielanej na realizację inwestycji niebędącej dużym projektem inwestycyjnym nie może przekroczyć 35% (województwo łódzkie). Z kolei poprzez postanowienia zawarte w §4 ust. 1 i 2 uchwały, Rada Miejska uwarunkowała przyznanie pomocy złożeniem przez przedsiębiorcę ubiegającego się o tę pomoc dokumentów wskazanych w §7 uchwały, tj.: deklaracji o utrzymaniu inwestycji początkowej na terenie Miasta – na druku stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały, 2) oświadczenia o wysokości kosztów inwestycji początkowej i o wkładzie finansowym własnym w nakładach związanych z inwestycją początkową wynoszącym co najmniej 25% kosztów

kwalifikowanych – na druku stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały, 3) dokumentów niezbędnych do udzielenie pomocy, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 roku w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz.U. nr 54, poz. 312 z późn. zm.).

Rada Miejska określając w przywołanych wyżej zapisach uchwały warunki pomocy regionalnej przekroczyła zakres upoważnienia do stanowienia przepisów prawa miejscowego wynikający z art. 7 ust 3 oraz art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Stosownie do treści pierwszego z przywołanych przepisów prawa, rada gminy, w drodze uchwały może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 tego przepisu oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 roku o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Zgodnie natomiast z treścią art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielenie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Należy podkreślić, że zgodnie z treścią §1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. określa ono warunki zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących pomoc publiczną, wprowadzonych w drodze uchwał rad gmin na podstawie art. 7 ust. 3 lub art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych. Rozporządzenie wydane zostało na podstawie art. 20d przywołanej wyżej ustawy, zgodnie z treścią którego Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia warunki udzielania zwolnień stanowiących pomoc publiczną, o których mowa w:

- 1) art. 7 ust. 3,
- 2) art. 12 ust. 4

– mając na uwadze zapewnienie zgodności udzielania pomocy z warunkami dopuszczalności tej pomocy określonymi w przepisach Unii Europejskiej.

Ze względu na ww. przepisy prawa uchwała organu stanowiącego w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości lub podatku od środków transportowych stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną nie może normować kwestii dotyczących warunków, pod jakimi przedsiębiorcy będą mogli skorzystać ze zwolnienia z podatku od nieruchomości, czy też z podatku od środków transportowych w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej (pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomocy na infrastrukturę lokalną). Materia ta bowiem została zastrzeżona przez ustawodawcę w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 roku. Jedynie na zasadzie wyjątku ustawodawca umożliwił skrócenie okresu korzystania z pomocy (§14 ust. 5 rozporządzenia). Mając na uwadze powyższe, zdaniem Kolegium RIO, zawarcie w akcie prawa miejscowego regulacji dotyczących warunków udzielania przedsiębiorcom regionalnej pomocy inwestycyjnej stanowi istotne naruszenie prawa.

Kolegium Izby zwraca ponadto uwagę na postanowienia zawarte w §115, §116 oraz §143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908). Zawarcie przez Radę Miejską w Sieradzu w uchwale nr IX/62/2015 z dnia 23 czerwca 2015 roku regulacji przekraczających zakres upoważnienia do stanowienia przepisów prawa miejscowego wynikający z art. 7 ust 3 oraz art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, narusza dodatkowo wskazane powyżej zasady techniki prawodawczej.

Z uwagi na powyższe oraz uwzględniając okoliczność, że upłynął termin, o którym mowa w art. 31 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium