

Uchwała Nr 28/149/2015
z dnia 10 września 2015 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|-----------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 8/ Grażyna Kos |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 9/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Paweł Jaśkiewicz | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 11/ Roman Drozdowski |
| 6/ Józefa Lucyna Michejda | |

Po rozpoznaniu w dniu 10 września 2015 r. Uchwały Nr XII/82/2015 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 7 sierpnia 2015 r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Stryków na 2015 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 14 sierpnia 2015 roku, działając na podstawie 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.nr 55, poz. 577 z późn.zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się, że uchwała Nr XII/82/2015 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 7 sierpnia 2015 r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Stryków na 2015 rok podjęta została z naruszeniem prawa tj. art. 212 ust.1 pkt 1 w związku z art.235 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku poz. 885 z późniejszymi zmianami) polegającym na wprowadzeniu po stronie dochodów budżetu dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich w kwocie 531.719,10 zł niezgodnie z dyspozycją tych środków.

Jednocześnie wskazuje się Radzie Miejskiej w Strykowie na konieczność dokonania zmiany mającej na celu doprowadzenie wyżej wskazanej uchwały do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w terminie do 5 października 2015 roku.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XII/82/2015 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 7 sierpnia 2015 r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Stryków na 2015 rok zwanej dalej „uchwałą” - zapraszając na posiedzenie Kolegium przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały, Kolegium ustaliło, co następuje:

Uchwałą nr XII/82/2015 z dnia 7 sierpnia 2015 r., Rada Miejska w Strykowie dokonała następujących zmian budżetu i zmian w budżecie Gminy Stryków na 2015:

- zmianę w planie dochodów budżetu polegających przeniesieniu dochodów majątkowych między rozdziałami w ramach działu zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały,
- zmianę w planie dochodów budżetu polegających na zwiększeniu dochodów w zakresie zadań własnych o kwotę 648.750,05 zł zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały,
- zmianę w planie wydatków budżetu polegających na zwiększeniu wydatków w zakresie zadań własnych o kwotę 648.750,05 zł, zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały,
- zmianę w planie wydatków budżetu polegających na przesunięciu wydatków majątkowych między zadaniami oraz działami, zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały,
- zmianę w planie wydatków budżetu polegających na przesunięciu wydatków bieżących na majątkowe, zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały, oraz
- zmianę w planie wydatków majątkowych zgodnie z załącznikiem nr 3 do uchwały.

Dokonując analizy załącznika nr 1 i 2 do uchwały, Kolegium stwierdziło, że w dziale 801 rozdziale 80103 dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 3 oraz ust.3 pkt 5 i 6 ustawy, w wysokości 531.719,10 zł zaklasyfikowana została w § 2007 (451.961,24 zł) oraz w § 2009 (79.757,86 zł), zatem w dochodach bieżących. Z kolei po stronie wydatków budżetu, środki wynikające z ww. kwoty dotacji zaplanowane zostały w grupie wydatków bieżących na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 (314.382,2 zł) oraz w grupie wydatków majątkowych na inwestycje i zakupy inwestycyjne (217.336,9 zł).

Na podstawie materiałów doręczonych Izbie w dniu 3 i 4 września 2015 roku (umowa o dofinansowanie projektu „Wsparcie dla oddziałów przedszkolnych w

Gminie Stryków” w ramach programu operacyjnego kapitał Ludzki nr UDA-POKL.09.01.01-10-077/15-00, wniosek o płatność, polecenia przelewu oraz potwierdzenia operacji przelewu, jak również wniosek z dnia 9 lipca 2015 roku o zwiększenie dochodów i wydatków budżetu Gminy Stryków na 2015 o kwotę 531.719,10 zł) Kolegium ustaliło, że zgodnie z wyżej wymienionymi dokumentami, budżet Gminy Stryków winien zostać zwiększony po stronie dochodów i wydatków o kwotę 531.719,10 zł. Stosownie do zapisów wynikających ze wskazanych dokumentów, w szczególności wniosku z dnia 9 lipca 2015 roku, kwota dotacji przeznaczona jest na realizację zadania polegającego na:

- organizacji placu zabaw poprzez zakup wyposażenia i montaż placu zabaw,
- dostosowanie pomieszczeń poprzez dostosowanie toalet dla potrzeb dzieci,
- wyposażeniu – kuchni, oddziałów przedszkolnych oraz zakupie wyposażenia do utrzymania czystości w pomieszczeniach.

Nadto z wniosku wynika, że ww. zadania przypisano do grup wydatków w taki sposób, by w grupie wydatków majątkowych dokonać zwiększenia o kwotę 217.336,90 zł (w tym w § 6050 - 150.872,90 zł na zakup wyposażenia i montaż placu zabaw i w § 6060 - 66.464 zł na zakup wyposażenia), natomiast w grupie wydatków bieżących dokonać zwiększenia o kwotę 314.382,20 zł (w tym w § 4210 - 237.382,20 zł na zakup wyposażenia oraz w § 4240 - 77.000 zł na zakup zabawek i pomocy dydaktycznych).

Przekazanie Gminie Stryków pełnej kwoty dotacji potwierdzone zostało poleceniami przelewu. Kwoty wynikające z poleceń przelewów, odpowiadają kwotom określonym we wniosku z dnia 9 lipca 2015 roku o zmianę budżetu Gminy Stryków. Zatem na rachunek Urzędu wpłynęła kwota dotacji w wysokości 314.382,20 zł (§§ 2007 i 2009) oraz kwota 217.336,90 zł (§§ 6209 i 6207).

Analizując dokonaną przez Radę Miejską zmianę budżetu polegającą na wprowadzeniu po stronie dochodów bieżących dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich w kwocie 531.719,10 zł, Kolegium Izby – mając na względzie doręczone dokumenty – uznało iż ujęcie ww. kwoty dotacji celowej wyłącznie w części dochodów bieżących nastąpiło niezgodnie z dyspozycją tych środków, zatem z naruszeniem art. 212 ust.1 pkt 1 w związku z art.235 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku poz. 885 z późniejszymi zmianami). Stosownie bowiem do zapisów art.212 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych. Zatem ogólna kwota dochodów budżetu winna być ujęta w rozbiu na dochody bieżące i dochody majątkowe. Z kolei zasady podziału tych dochodów określone zostały w art.235 ustawy, z którego wynika, że w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z

tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3. Stosownie do postanowień ust.2 art. 235 ustawy, dochodami bieżącymi budżetu jednostki samorządu terytorialnego są dochody budżetowe niebędące dochodami majątkowymi. Natomiast dochodami majątkowymi, zgodnie z zapisami ust.3 są: dotacje i środki przeznaczone na inwestycje, dochody ze sprzedaży majątku, dochody z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Zatem ustawodawca nałożył obowiązek ujmowania w planie dochodów kwoty dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ust.

Mając na względzie brzmienie art.235 ustawy o finansach publicznych, dochodami majątkowymi są między innymi pozyskane w formie dotacji środki na finansowanie konkretnych zadań. Będą to więc w szczególności przeznaczone na określony cel dotacje ze środków UE. Z dokumentów doręczonych Izbie wynika, że celem dotacji przekazanej w ogólnej kwocie 531,719,10 zł były zarówno zadania bieżące jak i majątkowe, w związku z czym – w ocenie Kolegium Izby - po stronie dochodów budżetu dotacja ta winna zostać ujęta zgodnie z dyspozycją tych środków, tj. w podziale na dochody bieżące jak i dochody majątkowe.

Nieuwzględnienie przez Radę Miejską rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium