

**Uchwała Nr 18/104/2015
z dnia 1 czerwca 2015r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:**

**1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Wojciech Newereńczuk
7/ Bogdan Łągwa**

**8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
9/ Józefa Lucyna Michejda
10/ Bogusław Wenus
11/ Grażyna Kos
12/ Barbara Polowczyk
13/ Paweł Dobrzyński
14/ Roman Drozdowski**

Działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2000 r. Dz.U. nr 98 poz. 1071 późniejszymi zmianami) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz.U. nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie: Uchwały Nr VII/38/2015 Rady Gminy Skierniewice z dnia 17 kwietnia 2015 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Skierniewice, Uchwały Nr VII/39/2015 Rady Gminy Skierniewice z dnia 17 kwietnia 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, Uchwały Nr VII/40/2015 Rady Gminy Skierniewice z dnia 17 kwietnia 2015 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości trybu uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Uchwały Nr VII/41/2015 Rady Gminy Skierniewice z dnia 17 kwietnia 2015r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej wielkości.

Uzasadnienie

W dniu 12 maja 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęły: Uchwała Nr VII/38/2015 Rady Gminy Skierniewice z dnia 17 kwietnia 2015 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Skierniewice, Uchwała Nr VII/39/2015 Rady Gminy Skierniewice z dnia

17 kwietnia 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, Uchwała Nr VII/40/2015 Rady Gminy Skierniewice z dnia 17 kwietnia 2015 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości trybu uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Uchwała Nr VII/41/2015 Rady Gminy Skierniewice z dnia 17 kwietnia 2015r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej wielkości (*zwane dalej Uchwałami*).

Postępowanie nadzorcze wszczęte zostało w związku ze skargą złożoną przez Pana Zbigniewa Biernata – Radnego Rady Gminy Skierniewice, z której wynikało, że badane uchwały podjęte zostały z naruszeniem procedur.

Pismem z dnia 13 maja bieżącego roku (doręczonym Izbie w dniu 14 maja) Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli z up. Wojewody Łódzkiego przekazał zastrzeżenia, które wpłynęły do Urzędu Wojewódzkiego do ww. Uchwał podjętych na sesji 17 kwietnia 2015 roku przez Radę Gminy Skierniewice. Zastrzeżenia zostały sformułowane przez radnego Gminy Skierniewice i dotyczyły uchwały Nr VII/43/2015 z dnia 17 kwietnia 2015r. w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa oraz pozostałych uchwał podjętych na sesji Rady Gminy Skierniewice. W ocenie skarżącego do zawiadomień o zwołaniu sesji nie został dołączony porządek obrad wraz z projektami uchwał. Zdaniem skarżącego ww. uchwały zostały podjęte z rażącym naruszeniem procedur obowiązującego prawa tj. art. 20 ust. 1 zdanie drugie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ponieważ zarówno przed sesją, jak i w trakcie obrad sesji, radni tych dokumentów nie otrzymali.

Na wezwanie Izby Przewodniczący Rady przekazał następujące dokumenty: Uchwałę Nr VIII/43/03 Rady Gminy Skierniewice z dnia 29 sierpnia 2003 r. w sprawie Statutu Gminy Skierniewice, protokół Nr VII/2015 z obrad VII Sesji Rady Gminy Skierniewice odbytej w dniu 17 kwietnia 2015 roku, proponowany porządek obrad sesji, pismo z dnia 25 maja 2015 roku Przewodniczącego Rady Gminy wyjaśniające sprawę zwołania i przebiegu sesji.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 1 czerwca 2015 roku dotyczącym rozpatrzenia uchwał uczestniczyli przedstawiciele Gminy Skierniewice: Pan Dominik Moskwa - Wójt Gminy Skierniewice, Pan Paweł Nagórski – Przewodniczący Rady Gminy Skierniewice. Na posiedzeniu obecna była również Pani Czesława Cieślak – Skarbnik Gminy Skierniewice.

W toku badania Uchwał Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Kolegium Izby stwierdziło, iż treść Uchwał nie narusza obowiązującego w zakresie ich formułowania prawa.

Oдноśnie przedmiotowej skargi Kolegium ustaliło:

Z otrzymanego pisma z dnia 25 maja 2015 roku Przewodniczącego Rady Gminy oraz wypowiedzi przedstawicieli jednostki na posiedzeniu Kolegium, ustalono, że faktycznie nie dostarczono radnym przed sesją porządku obrad sesji oraz projektów uchwał. W piśmie Przewodniczący Rady poinformował, że w dniu 10 kwietnia 2015 roku Wójt poprosił o zwołanie Sesji w celu podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. Radni zostali o terminie sesji ustalonej na dzień 17 kwietnia 2015 roku powiadomieni telefonicznie oraz przy wysyłaniu zawiadomień o posiedzeniu komisji Rady Gminy włożona była kartka o treści „Nadzwyczajna Sesja Rady Gminy Skierniewice odbędzie się w dniu 17 kwietnia o godz. 13”. Planowany porządek obrad został przedstawiony na sesji, nikt nie wniósł uwag, został przyjęty jednogłośnie, również projekty uchwał, które były omawiane i przedstawione na sesji, (za wyjątkiem rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

tj. uchwały będącej przedmiotem skargi do Wojewody), zostały przyjęte jednogłośnie, bez uwag.

Z wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy Skierniewice wynika, że przedmiotowa sesja była sesją nadzwyczajną.

Na mocy art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał. Zgodnie zaś z § 55 pkt 3 Statutu Gminy Skierniewice przyjętym uchwałą Nr VIII/43/03 z dnia 29 sierpnia 2003r.(DZ. Urz. Woj. Łodzk. Z 2003r, Nr 262, poz. 2307 z późn. zm.) projekt uchwały powinien zostać przedłożony Radzie wraz z uzasadnieniem, w którym należy wskazać potrzebę podjęcia uchwały oraz informację o skutkach finansowych jej realizacji. Zgodnie z § 26 ust. 2 Statutu Gminy Skierniewice przygotowanie sesji obejmuje ustalenie porządku obrad, ustalenie czasu i miejsca obrad oraz zapewnienie dostarczenia radnym materiałów, w tym projektów uchwał, dotyczących poszczególnych punktów porządku obrad. Należy podkreślić, że powyższe dotyczy sesji zwyczajnych.

Zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym na wniosek wójta lub ¼ ustawowego składu rady gminy przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. W przypadku sesji nadzwyczajnej porządek obrad ustala podmiot wnoszący o zwołanie sesji. W przedmiotowej sprawie podmiotem tym był Wójt Gminy Skierniewice. W ocenie Kolegium podczas zwoływania VII sesji Rady Gminy Skierniewice na dzień 17 kwietnia 2015 roku nie zostały dochowane powyższe procedury.

Kolegium Izby uwzględniło wyjaśnienia składane w toku postępowania przez przedstawicieli Gminy. Zwołanie nadzwyczajnej sesji w dniu 17 kwietnia 2015 roku wynikało głównie z konieczności podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej w WFOŚiGW. Gmina rozpoczęła dużą inwestycję dotyczącą rozbudowy gminnego systemu wodociągowania oraz budowy przydomowych oczyszczalni ścieków, które to zadania muszą zostać ukończone do 20 maja b.r.

Kolegium Izby dokonując oceny uchwał będących przedmiotem wszczętego postępowania wzięło pod uwagę zapisy zawarte w protokole sesji, z których wynika, iż nikt z radnych obecnych na sesji (14 osób) nie wniósł zastrzeżeń, co do proponowanego porządku obrad a uchwały będące w nadzorze RIO, po dokładnym przedstawieniu ich oraz po podaniu radnym uzasadnienia konieczności ich podjęcia zostały przyjęte jednogłośnie. W ocenie Kolegium, naruszenie powyższych procedur wobec czynności podjętych przez Radę Gminy na sesji nie może być uznane za nieprawidłowość uzasadniającą stwierdzenie nieważności uchwał podjętych na sesji.

Mając powyższe na względzie, Kolegium postanowiło umorzyć postępowanie nadzorcze.

Przewodniczący Kolegium