

Uchwała Nr 18/103/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 czerwca 2015 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	10. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	11. Grażyna Kos
5. Anna Kaźmierczak	12. Barbara Polowczyk
6. Wojciech Newereńczuk	13. Paweł Dobrzyński
7. Bogdan Łągwa	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 1 czerwca 2015 roku Uchwały Nr VII/55/2015 Rady Gminy Pabianice z dnia 27 kwietnia 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, terminu, częstotliwości i trybu jej uiszczania, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 roku, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t.Dz.U. z 2013 roku, poz. 594 z późn.zm.),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr VII/55/2015 Rady Gminy Pabianice z dnia 27 kwietnia 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, terminu, częstotliwości i trybu jej uiszczania, z powodu:

- wprowadzenia bez podstawy prawnej regulacji dotyczącej nieruchomości zamieszkałych sezonowo,
- naruszenia art. 6q ust. 1, art. 6i ust. 1 i art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2013, poz. 1399 z późn. zm.), poprzez wskazanie, że stawki opłat stanowią kwoty brutto oraz nieuprawnione zmodyfikowanie przepisów dotyczących uiszczenia na rzecz gminy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec Uchwały Nr VII/55/2015 Rady Gminy Pabianice z dnia 27 kwietnia 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, terminu, częstotliwości i trybu jej uiszczania, zapraszając na posiedzenie w dniu 1 czerwca 2015 roku przedstawicieli jednostki. Podczas posiedzenia Kolegium Izby Gminę reprezentował Pan Andrzej Jankowski - radca prawny.

W § 1 badanej Uchwały dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „powstającymi na zamieszkałych na stałe i sezonowo nieruchomościach”, jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 niniejszej uchwały. W § 3 ust. 3 Uchwały postanowiono, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych sezonowo będzie uiszczana za okres od 1 kwietnia do 30 września. W ocenie Kolegium Izby, powyższe postanowienia Uchwały, w których wyodrębniono nieruchomości zamieszkałe sezonowo, zostały wprowadzone bez podstawy prawnej. W art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca wyróżnił bowiem kategorię nieruchomości zamieszkałych oraz kategorię nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zgodnie natomiast z art. 6j ust.1 tej ustawy, w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art.6k ust.1. Wobec powyższego, brak podstawy prawnej upoważniającej radę gminy do wyodrębniania nieruchomości, na których mieszkańcy zamieszkują sezonowo.

W § 2 ust. 3 przedmiotowej Uchwały postanowiono, że podane w ust. 1 i 2 § 2 kwoty, stanowiące stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, są kwotami brutto. W ocenie Kolegium Izby treść §2 ust. 3 Uchwały narusza art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy dnia 29 sierpnia 1997 roku – Ordynacja podatkowa, co oznacza, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest opłatą wnoszoną na zasadzie podatków. Opłata ta ma charakter publicznoprawny, bowiem obowiązek jej ponoszenia na rzecz gminy wynika z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a organem uprawnionym do jej pobierania jest organ publicznoprawny – czyli gmina, która w tej sytuacji występuje jako organ, bowiem realizuje obowiązkowe zadanie własne (por. art. 3 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). Podkreślić również należy, że w świetle przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stawki tej opłaty oraz sama opłata jest wielkością całościową, ustawodawca posługuje się bowiem pojęciem stawka oraz opłata, a nie terminami: stawka, opłata netto, czy też brutto.

W §3 ust. 2 badanej Uchwały postanowiono, że w przypadku zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych lub zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się począwszy od 1 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zamieszkało na danej nieruchomości, powstały odpady komunalne lub zaistniała zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty. Stosownie natomiast do art. 6i ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje: 1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6 c ust. 1 (zamieszkałych) - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec, 2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 (niezamieszkałych) - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne. Zgodnie z art. 6m ust. 2 ww. ustawy w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym

nastąpiła zmiana. Wobec powyższego, w ocenie Kolegium, ustalenie przez Radę Gminy Pabianice w § 3 ust. 2 przedmiotowej Uchwały obowiązku uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób inny (tj. od 1 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zamieszkało na danej nieruchomości, powstały odpady komunalne, zaistniała zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty) niż wynika to z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 6 i ust. 1 i art. 6 m ust. 2 i narusza regulację ustawową zawartą w tych przepisach. Nadto, w sytuacji, w której Rada nie postanowiła objąć systemem gospodarki odpadami komunalnymi nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, bezprzedmiotowa jest ta część § 3 ust. 2 Uchwały, która odnosi się do takich nieruchomości.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w przypadku, w którym Rada Gminy Pabianice postanowiła jednym aktem prawnym unormować kilka kwestii dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy (metodę, stawkę, termin płatności, inkaso), to w podstawie prawnej takiej uchwały powinny znaleźć się stosowne przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie dotyczące regulowanych kwestii. W nadzorowanej Uchwale powołano natomiast jedynie art. 61 tej ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Zastępca Prezesa RIO
w Łodzi Beata Kaczmarek**