

**Uchwała Nr 16/98/2015
z dnia 8 maja 2014 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:**

**1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak**

**6/ Bogdan Łągwa
7/ Agnieszka Kamyczek- Maszewska
8/ Józefa Lucyna Michejda
9/ Bogusław Wenus
10/ Roman Drozdowski**

Po rozpatrzeniu w dniu 8 maja 2015 roku Zarządzenia Nr 263/2014 Wójta Gminy Ksawerów z dnia 24 listopada 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Ksawerów na 2014 rok, doręzonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 maja 2015 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza, że Zarządzenie Nr 263/2014 Wójta Gminy Ksawerów z dnia 24 listopada 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Ksawerów na 2014 rok zostało podjęte z naruszeniem prawa, tj. art. 257, art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w zw. z § 11 pkt 4 Uchwały Nr LI/354/2014 z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ksawerów na rok 2014, poprzez nieuprawnioną zmianę w budżecie dokonaną przez organ wykonawczy Gminy, polegającą na zmianie planu wydatków pomiędzy inwestycją jednoroczną pn. „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej z odejściami w kierunku posesji w ul. Bema w Ksawerowie” a inwestycją wieloletnią - przedsięwzięciem pn.: „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej z odejściami w kierunku posesji w ul. Ludowej w Ksawerowie”.

Uzasadnienie

W dniu 5 maja 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zostało doręczone Zarządzenie Nr 263/2014 Wójta Gminy Ksawerów z dnia 24 listopada 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Ksawerów na 2014 rok.

Zarządzenie Nr 263/2014 Wójta Gminy Ksawerów z dnia 24 listopada 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Ksawerów na 2014 rok, zostało zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, na posiedzeniu w dniu 8 maja 2015 roku, w którym uczestniczył przedstawiciel jednostki – Skarbnik Gminy Ksawerów pani Ewa Łuczyńska.

Na podstawie Zarządzenia Nr 263/2014 Wójt Gminy Ksawerów dokonał zmiany w budżecie Gminy w taki sposób, że w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01010 - Infrastruktura wodociągowa i sanitarna wsi, zmniejszył wydatki o kwotę 450.000 zł w planie wydatków inwestycji jednorocznej pn. „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej z odejściami w kierunku posesji w ul. Bema w Ksawerowie” i jednocześnie - o kwotę 450.000 zł, zwiększył plan wydatków na inwestycji wieloletniej, przedsięwzięciu pn.: „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej z odejściami w kierunku posesji w ul. Ludowej w Ksawerowie”.

W podstawie prawnej zarządzenia powołano art. 30 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Inwestycja pn.: „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej z odejściami w kierunku posesji w ul. Ludowej w Ksawerowie” w roku 2014 była przewidziana do realizacji w latach 2014 - 2015, tym samym jako przedsięwzięcie w rozumieniu art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych, została ujęta w załączniku przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ksawerów na lata 2014 - 2024.

Kolegium Izby zwróciło uwagę, że uprawnienia organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem w toku wykonywania budżetu wójt może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu: 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych; 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej; 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej; 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto na mocy art. 258 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków innych niż określone w art. 257 tej ustawy, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Działając na podstawie tego przepisu Rada Gminy Ksawerów upoważniła Wójta Gminy Ksawerów w § 11 pkt 4 Uchwały Nr LI/354/2014 z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ksawerów na rok 2014, do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w działach pomiędzy rozdziałami, podmiotami i zadaniami w ramach pozostałych wydatków majątkowych - jednorocznych - poza planem nakładów na inwestycje wieloletnie, zapewniając realizację zakresu rzeczowego danego zadania. Z powyższego wynika, że Rada Gminy Ksawerów upoważniła Wójta Gminy do dokonywania zmian między rocznymi zadaniami inwestycyjnymi, a więc przewidzianymi do realizacji w danym roku budżetowym. Rada Gminy Ksawerów nie dała natomiast Wójtowi Gminy upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków inwestycyjnych między zadaniami wieloletnimi, czy też pomiędzy zadaniem jednorocznym a zadaniem wieloletnim.

Powyższe, zdaniem Kolegium Izby oznacza, że dokonanie zmian w planie wydatków budżetu Gminy Ksawerów Zarządzeniem Nr 263/2014 Wójta Gminy Ksawerów z dnia 24 listopada 2014 roku, podjęte zostało z naruszeniem prawa, tj. art. 257, art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w związku z § 11 pkt

4 Uchwały Nr LI/354/2014 z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ksawerów na rok 2014, bowiem zmiany w budżecie wprowadzone przedmiotowym zarządzeniem wykraczały poza zakres upoważnienia udzielonego Wójtowi Gminy.

Z uwagi na fakt, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ustawy o finansach publicznych), a jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego, Kolegium nie stwierdziło nieważności Zarządzenia Nr 263/2014, lecz ograniczyło się do wskazania, że w powyższym zakresie zostało ono podjęte z naruszeniem prawa.

Mając na względzie przedstawiony stan faktyczny i prawny postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium