

Uchwała Nr 14/80/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 kwietnia 2015 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Ewa Śpionek
2. Beata Kaczmarek	8. Bogdan Łągwa
3. Iwona Kopczyńska	9. Grażyna Kos
4. Anna Kaźmierczak	10. Paweł Dobrzyński
5. Wojciech Newereńczuk	11. Roman Drozdowski
6. Paweł Jaśkiewicz	

Po rozpoznaniu w dniu 16 kwietnia 2015 r. uchwały nr V/21/15 Rady Gminy Żytno z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 9 kwietnia 2015 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz.594)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6k ust.1 pkt 1 w związku z art. 6j ust.2 i ust.2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność uchwały nr V/21/15 Rady Gminy Żytno z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Żytno w § 1 uchwały nr V/21/15 dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w § 2 tej uchwały ustaliła wysokość stawki opłaty. Przyjęto metodę wyliczenia opłaty w oparciu o gospodarstwo domowe korzystając z regulacji prawnej wynikającej z art. 6j ust.2 ustawy. Jednocześnie Rada Gminy zarówno w § 1, jak i w § 2 uchwały postanowiła zróżnicować stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6j ust.2 dopuszcza możliwość, w przypadku nieruchomości zamieszkałych – art. 6c ust.1, uchwalenia przez radę gminy jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Rada gminy może zróżnicować, w oparciu o treść ust. 2a art. 6j ustawy, stawki opłaty w zależności od:

- powierzchni lokalu mieszkalnego,
- liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość,
- odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich oraz
- od rodzaju zabudowy.

Zapisy wyżej wymienionych przepisów, zdaniem Kolegium Izby, prowadzą do wniosku, że rada gminy różnicując stawki opłaty w zależności od liczby osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym dopuszcza się naruszenia tych przepisów prawa. Różnicowanie stawki w zależności od liczby mieszkańców dotyczyć może tylko nieruchomości, a nie gospodarstw domowych. Pojęcie nieruchomości nie jest tożsame z pojęciem gospodarstwa domowego. Ustawodawca posługuje się tymi obydwojma pojęciami i nie są to pojęcia zamienne. Wiele gospodarstw domowych może znajdować się na jednej nieruchomości.

Ponadto ustawodawca w art. 6j ust.2 jednoznacznie stanowi o możliwości ustalenia „jednej” stawki od gospodarstwa domowego. Gdyby przyjąć, że intencją ustawodawcy było dopuszczenie do różnicowania stawki od gospodarstwa domowego, to zaniechałby posłużenia się wyrazem „jednej”. Bez warunku „jednej” stawki wprowadziłby czwartą metodę ustalenia stawki - od gospodarstwa domowego.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**