

**Uchwała Nr 11/62/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 27 marca 2015 r.

**w składzie**

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek - Maszewska
2. Ewa Śpionek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Iwona Kopczyńska	10. Bogusław Wenus
4. Anna Kaźmierczak	11. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	12. Paweł Dobrzyński
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Roman Drozdowski
7. Bogdan Łągwa	

Po rozpoznaniu w dniu 27 marca 2015 roku Uchwały Nr VI/46/2015 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 6 marca 2015 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w zw. z art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza nieważność Uchwały Nr VI/46/2015 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust.1 w zw. z art. 6j ust.2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2013, poz. 1399 z późn. zm.), w wyniku zastosowania, w pozycji F.1.1 wzoru deklaracji, mechanizmu wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniającego różne stawki opłaty w zależności od wielkości gospodarstwa domowego.

## U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Nr VI/46/2015 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 6 marca 2015 roku. W podstawie prawnej Uchwały wskazano, m.in.: art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy przywołanego przepisu rada gminy została zobligowana do określenia w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego: wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości (art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy) oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6n ust.1 pkt 2 ustawy). W stosunku do wskazanej Uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie w dniu 27 marca 2015 roku.

W toku badania Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że wzór deklaracji, stanowiący załącznik do Uchwały, wymaga od osób składających deklarację wskazania w pozycji F.1.1 ilości gospodarstw domowych prowadzonych na terenie nieruchomości, w podziale na wielkość tych gospodarstw (ilość osób), a następnie przemnożenia liczby gospodarstw domowych przez stawkę opłaty wskazaną dla danej grupy gospodarstw, celem wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższe wynika z faktu, że na mocy § 1 Uchwały Nr VI/44/2015 z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia wysokości tej opłaty Rada Gminy Zduńska Wola zdecydowała o wyborze metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonej w art. 6j ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jednocześnie zgodnie z § 2 ust.1 Uchwały Nr VI/44/2015 stawka opłaty, w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny, została ustalona w następujący sposób:

- 1) 9,20 zł od gospodarstwa domowego zamieszkiwanego przez 1 osobę,
- 2) 16,10 zł od gospodarstwa domowego zamieszkiwanego przez 2 osoby,
- 3) 23,00 zł od gospodarstwa domowego zamieszkiwanego przez 3-5 osób,
- 4) 29,90 zł od gospodarstwa domowego zamieszkiwanego przez 6-8 osób,
- 5) 36,80 zł od gospodarstwa domowego zamieszkiwanego przez 9 i więcej osób.

W § 2 ust.2 Uchwały została ustalona wyższa stawka opłaty, mająca zastosowanie w przypadku, gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w następujący sposób:

- 1) 17,60 zł od gospodarstwa domowego zamieszkiwanego przez 1 osobę,
- 2) 30,80 zł od gospodarstwa domowego zamieszkiwanego przez 2 osoby,
- 3) 44,00 zł od gospodarstwa domowego zamieszkiwanego przez 3-5 osób,
- 4) 57,20 zł od gospodarstwa domowego zamieszkiwanego przez 6-8 osób,
- 5) 70,40 zł od gospodarstwa domowego zamieszkiwanego przez 9 i więcej osób.

Uczestniczący w posiedzeniu Kolegium przedstawiciele Gminy Zduńska Wola wyrazili pogląd, zgodnie z którym zróżnicowanie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od wielkości gospodarstwa domowego jest dopuszczalne na gruncie art. 6j ust.2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co wynika, m.in., z systematyki wskazanego aktu prawnego. Okoliczność, że regulacja przewidująca możliwość różnicowania stawki opłaty została zawarta w art. 6j ust.2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, następującym po art. 6j ust.1 i ust.2 ustawy, oznacza, że ma zastosowanie do wszystkich metod ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w tych przepisach.

Natomiast w ocenie Kolegium Izby różnicowanie stawki opłaty w zależności od wielkości gospodarstwa domowego nie znajduje podstaw prawnych. Zgodnie z art. 6k ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy została zobligowana do podjęcia uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz do ustalenia stawki takiej opłaty. Na mocy art. 6j ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy została upoważniona do uchwalenia jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Natomiast art. 6j ust.2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawiera upoważnienie dla rady gminy do różnicowania stawki opłaty wyłącznie w zależności od:

- powierzchni lokalu mieszkalnego,
- liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość,
- odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich,
- rodzaju zabudowy.

Powyższy katalog nie zawiera przesłanki różnicowania stawki opłaty w zależności od wielkości (liczebności) gospodarstwa domowego, gdyż liczba mieszkań odnosi się do liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, a nie do liczby mieszkańców tworzących, czy zamieszkujących, gospodarstwo domowe. Tym samym przedmiotowa przesłanka znajduje zastosowanie w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest obliczana jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust.1 ustawy.

W stanie prawnym obowiązującym do dnia 1 lutego 2015 roku, istniała możliwość różnicowania stawki opłaty od gospodarstwa domowego w zależności od wielkości gospodarstwa w oparciu o upoważnienie wynikające z art. 6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowił, m.in., że rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust.1 i 2, może różnicować stawki opłat. Na mocy przywołanego przepisu ustawodawca wprost upoważnił radę gminy do zróżnicowania stawki opłaty ustalonej od gospodarstwa domowego, a jednocześnie nie ustalił przesłanek zastosowania takiego zróżnicowania, jak również nie odesłał w tym zakresie do art. 6j ust.2a ustawy. W efekcie rada gminy korzystając z upoważnienia wynikającego z art. 6k ust.4 ustawy, w przypadku wyboru metody ustalenia opłaty od gospodarstwa domowego, mogła dokonać różnicowania stawki takiej opłaty z uwagi na przesłanki mające w danym przypadku uzasadnienie faktyczne np. z uwagi na wielkość (liczebność) gospodarstwa domowego. Natomiast na mocy art. 1 pkt 14 ustawy z dnia 28 listopada 2014 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87), ustawodawca zmienił brzmienie art. 6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rezygnując z zawartego w nim upoważnienia dla rady gminy do różnicowania stawek opłat, pozostawiając w tym zakresie jedynie upoważnienie wynikające z art. 6j ust.2a ustawy, zawierającego zamknięty katalog możliwości zastosowania takiego różnicowania, który nie przewiduje w tym zakresie przesłanki wielkości (liczebności) gospodarstwa domowego.

Zdaniem Kolegium Izby, w stanie prawnym obowiązującym od dnia 1 lutego 2015 roku, w przypadku wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust.2 ustawy, rada gminy nie ma możliwości różnicowania stawki opłaty w zależności od wielkości gospodarstwa domowego. W konsekwencji za niezgodny z art. 6n ust.1 w zw. z art. 6j ust.2 i 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, należy uznać mechanizm wyliczenia opłaty zawarty w pozycji F.1.1 wzoru deklaracji stanowiącej załącznik do Uchwały Nr VI/46/2015 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 26 lutego 2015 roku. Na marginesie powyższych rozważań Kolegium Izby wskazuje, że w pozycji F.1.2 i F.2.2 wzoru deklaracji należy wpisać liczbę domków letniskowych i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, która ma służyć do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z tych nieruchomości. Przytoczony zapis może sugerować, że należy złożyć jedną deklarację dla kilku nieruchomości, co

pozostaje nieuzasadnione, gdyż dla odrębnych nieruchomości należy złożyć odrębne deklaracje. Ponadto w § 3 pkt 1 Uchwały wskazano, że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, natomiast Gmina Zduńska Wola nie objęła systemem gospodarowania odpadami nieruchomości niezamieszkałych, tym samym powstanie odpadów nie ma w danym przypadku znaczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Krawczyk**