

**Uchwała Nr 9/48/2015**  
**z dnia 12 marca 2015 roku.**  
**Kolegium Regionalnej Izby obrachunkowej w Łodzi**  
**w składzie:**

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| <b>1/ Bogdan Łągwa</b>         | <b>7/ Agnieszka Kamyczek-Maszevska</b> |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>          | <b>8/ Bogusław Wenus</b>               |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>     | <b>9/ Grażyna Kos</b>                  |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>     | <b>10/ Barbara Polowczyk</b>           |
| <b>5/ Wojciech Nowereńczuk</b> | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>            |
| <b>6/ Paweł Jaśkiewicz</b>     | <b>12/ Roman Drozdowski</b>            |

Po rozpoznaniu w dniu 12 marca 2015 roku dwóch Uchwał Zarządu Powiatu Łowickiego: Nr 25/2015 z dnia 27 stycznia 2015 roku w sprawie zmian w budżecie na 2015 rok i Nr 27/2015 z dnia 6 lutego 2015 roku w sprawie zmian w budżecie na 2015 rok, doręczonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 12 lutego 2015 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013r., poz. 595 ze zm.)

**Kolegium Izby uchwala, co następuje:**

Stwierdza się nieważność Uchwał Zarządu Powiatu Łowickiego: Nr 25/2015 z dnia 27 stycznia 2015 roku w sprawie zmian w budżecie na 2015 rok i Nr 27/2015 z dnia 6 lutego 2015 roku w sprawie zmian w budżecie na 2015 rok z powodu ich sprzeczności z prawem, tj. art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym w związku z § 19 ust. 2 Statutu Powiatu Łowickiego i art. 28 ustawy o samorządzie powiatowym.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwał Zarządu Powiatu Łowickiego: Nr 25/2015 z dnia 27 stycznia 2015 roku w sprawie zmian w budżecie na 2015 rok i Nr 27/2015 z dnia 6 lutego 2015 roku w sprawie zmian w budżecie na 2015 rok. Na posiedzenie Kolegium w dniu 12 marca 2015 roku zaproszono przedstawicieli jednostki, na posiedzenie przybył Starosta Powiatu i radca prawny.

W toku badania przedmiotowych Uchwał ustalono, że po przeprowadzonych w dniu 16 listopada 2014 roku wyborach samorządowych, wynik ich został ogłoszony w Obwieszczeniu Komisarza Wyborczego w Łodzi z dnia 23 listopada 2014 roku o wynikach wyborów do rad na obszarze województwa łódzkiego, opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 26 listopada 2014 roku, poz. 4203.

Pierwsza sesja nowej kadencji Rady Powiatu Łowickiego odbyła się w dniu 27 listopada 2014 roku, na tej sesji Rada Powiatu podjęła m.in.: Uchwałę Nr I/3/2014 w sprawie wyboru Starosty Łowickiego i Uchwałę Nr I/4/2014 w sprawie wyboru Wicestarosty i Członków Zarządu Powiatu Łowickiego. Rada Powiatu wybrała do Zarządu 3 osoby: Starostę, Wicestarostę i jednego Członka Zarządu. Zgodnie z obowiązującym w dniu 27 listopada 2014 roku § 19 ust. 2 Statutu Powiatu Łowickiego, Zarząd powinien składać się z 5 osób, w tym starosty jako przewodniczącego, wicestarosty i 3 członków zarządu. Uchwały Rady Powiatu z dnia 27 listopada 2014 roku Nr I/3/2014 w sprawie wyboru Starosty Łowickiego i Nr I/4/2014 w sprawie wyboru Wicestarosty i Członków Zarządu Powiatu Łowickiego weszły w życie z dniem podjęcia. Wybrany w takim składzie Zarząd rozpoczął działalność jako organ wykonawczy Powiatu Łowickiego.

Kolegium Izby badając Uchwały Zarządu Powiatu Nr 25/2015 i 27/2015, dokonało ich oceny nie tylko pod kątem dokonanych zmian w budżecie 2015 roku, ale również pod względem legalności działania Zarządu Powiatu Łowickiego, w szczególności w zakresie zgodności z prawem powołania tego Zarządu.

Obecna na posiedzeniu Kolegium radca prawny reprezentująca jednostkę, w odniesieniu do kwestii zgodności z prawem działania wybranego Zarządu Powiatu Łowickiego potwierdziła, iż Zarząd działa zgodnie z prawem. Wyjaśniła, iż wolą Rady Powiatu był wybór Zarządu w mniejszym składzie osobowym niż w poprzedniej kadencji. Ponadto Rada Powiatu, zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, w terminie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów Uchwałą Nr IV/26/2015 z dnia 28 stycznia 2015 roku w sprawie zmiany Statutu Powiatu Łowickiego, dokonała zmiany brzmienia § 19 ust. 2 postanawiając, iż „Zarząd składa się z 3 osób, w tym starosty jako przewodniczącego, wicestarosty i jednego członka zarządu”. Pani mecenas wyjaśniła również, że Uchwały Rady Powiatu Nr I/3/2014 i I/4/2014 podjęte w dniu 27 listopada 2014 roku, zostały przesłane do nadzoru ogólnego. Wojewoda nie wszczął wobec tych Uchwał postępowania nadzorczego, minęło już 30 dni od dnia ich przekazania do nadzoru, co według Pani mecenas oznacza, że Wojewoda nie dopatrzył się żadnych nieprawidłowości w tych Uchwałach.

Przepisy ustawy o samorządzie powiatowym wprowadzają kadencje rady powiatu określając w art. 8 ust. 2, iż trwa ona 4 lata od dnia wyborów, nie wprowadzają one regulacji w zakresie kadencji zarządu powiatu. Postanowienia art. 27 ust. 1 i art. 28 ww. ustawy regulują sposób wyboru zarządu powiatu, po przeprowadzonych wyborach samorządowych. Zgodnie z art. 27 ust. 1 rada powiatu wybiera zarząd w liczbie od 3 do 5 osób, w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy. W odniesieniu do składu zarządu, ustawodawca przekazał radzie powiatu kompetencje do określenia w statucie powiatu jego składu, wskazując, iż liczbę członków zarządu określa w statucie rada powiatu. Ponadto w art. 28 postanowił, że zarząd powiatu działa do dnia wyboru nowego zarządu. Zatem rada powiatu jest zobowiązana w terminie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów, dokonać wyboru zarządu powiatu w składzie zgodnym ze statutem. Wybrany w takim terminie i składzie zarząd powiatu, może rozpocząć i prowadzić działalność zgodnie z przepisami prawa.

Natomiast Rada Powiatu Łowickiego w dniu 27 listopada 2014 roku podejmując Uchwały Nr I/3/2014 i I/4/2014 wybrała do Zarządu 3 osoby: Starostę, Wicestarostę i jednego Członka Zarządu. Skład ten był różny, od składu określonego

w § 19 ust. 2 Statutu Powiatu, zgodnie z którym, Zarząd powinien składać się z 5 osób: Starosty, Wicestarosty i 3 Członków Zarządu. Powyższe Uchwały weszły w życie z dniem podjęcia i wybrany w takim składzie Zarząd, rozpoczął działalność jako organ wykonawczy Powiatu Łowickiego.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę, w ocenie Kolegium Izby, rozpoczęcie i prowadzenie działalności przez wybrany w składzie 3 osób Zarząd Powiatu, doprowadziło do naruszenie art. 27 ust. 1 ww. ustawy w związku z § 19 ust. 2 Statutu Powiatu i art. 28 ww. ustawy. Zgodnie z cytowanymi przepisami, tylko wybrany w składzie zgodnym z postanowieniami Statutu Powiatu Zarząd, może podejmować skuteczne czynności prawne. Natomiast w badanym stanie faktycznym, do czasu wyboru kolejnych 2 członków Zarządu lub dokonania zmiany Statutu Powiatu w zakresie jego składu, obowiązki organu wykonawczego powinien wykonywać zgodnie z art. 28 ww. ustawy, Zarząd Powiatu wybrany przez Radę poprzedniej kadencji.

W ocenie Kolegium Izby, na sesji w dniu 27 listopada 2014 roku Rada Powiatu rozpoczęła proces wyboru nowego Zarządu, ale go nie zakończyła. Wskazać należy, że organ którego wybór nie został zakończony, nie został wybrany, nie ukonstytuował się, zatem nie może on podjąć i prowadzić działalności, gdyż działalność taka jest niezgodna z przepisami prawa. Zdaniem Kolegium Zarząd Powiatu, jako organ kolegialny istnieje od czasu wyboru wszystkich jego członków w składzie określonym w Statucie. Tak więc, wybór na członka Zarządu jednej lub kilku osób, nie kończy procesu tworzenia organu kolegialnego, jeżeli Statut Powiatu wskazuje na inną liczbę osób wchodzących w jego skład. Dopiero wybór przez Radę wszystkich członków Zarządu, kończy procedurę związaną z jego powołaniem i od tego momentu organ ten może podejmować skuteczne czynności prawne.

Na gruncie podobnych rozwiązań prawnych obowiązujących przed 2002 rokiem w ustawie o samorządzie gminnym, Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 marca 1995 roku, SA/WR 2510/94, ONSA 1995, nr 4, poz. 188, podkreślił, że „... zarząd gminy wybrany przez radę gminy minionej kadencji jest umocowany i zobowiązany do dalszego działania do dnia wyboru zarządu przez radę bieżącej kadencji. Rada ta, .... ma obowiązek dokonać wyboru nowego zarządu spośród swoich członków, ...”.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.