

Uchwała Nr 7/43/2015
z dnia 4 marca 2015 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Wojciech Noweńczuk | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 12/ Roman Drozdowski |

Po rozpoznaniu w dniu 4 marca 2015 roku **Uchwały Nr IV/15/2015 Rady Gminy Wartkowice z dnia 26 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wartkowice na rok 2015**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 lutego 2015 roku, działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała Nr IV/15/2015 Rady Gminy Wartkowice z dnia 26 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wartkowice na rok 2015, została podjęta z naruszeniem prawa, tj.: art. 212 ust.1 pkt 3 i 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), z powodu ustalenia planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów długoterminowych, przeznaczonych na finansowanie zadań inwestycyjnych, w wysokości przekraczającej wielkość planowanego deficytu budżetu. Jednocześnie wskazuje na konieczność usunięcia stwierdzonych naruszeń prawa w terminie **do dnia 27 marca 2015 roku**, poprzez doprowadzenie budżetu do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona Uchwała IV/15/2015 Rady Gminy Wartkowice z dnia 26 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wartkowice na rok 2015, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2015 roku.

W wyniku analizy zapisów uchwały budżetowej, Kolegium Izby ustaliło, że Gmina Wartkowice zaplanowała przychody zwrotne z tytułu pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 3.321.592,00 zł. Z objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wartkowice, stanowiącej załącznik nr 3 do Uchwały Nr IV/16/2015 Rady Gminy Wartkowice z dnia 26 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wartkowice wynika, że planowane w 2015 roku przychody budżetu obejmują następujące pożyczki oraz kredyty:

- pożyczki zaciągane w Banku Gospodarstwa Krajowego w Łodzi na wyprzedzające finansowanie zadań inwestycyjnych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w łącznej kwocie 1.072.693,00 zł,
- pożyczki zaciągane w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na finansowanie zadań inwestycyjnych, w łącznej kwocie 1.408.899,00 zł,
- kredyt w kwocie 840.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego.

Tym samym planowane pożyczki i kredyty w całości miały zostać przeznaczone na finansowanie zadań inwestycyjnych, tj. na finansowanie planowanego deficytu, który wynosi 298.134,24 zł. Jednocześnie należy wskazać, że w budżecie Gminy zostały zaplanowane dochody z tytułu refundacji wydatków współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej, które *de facto* zostaną obligatoryjnie przeznaczone na spłatę pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w łącznej kwocie 1.698.180,00 zł. W efekcie „faktyczny” deficyt budżetu, wyliczony jako różnica pomiędzy planowanymi wydatkami budżetu, a planowanymi dochodami budżetu, przeznaczonymi na finansowanie wydatków, wyniesie 1.996.314,24 zł.

W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdziło, że wielkość przychodów zwrotnych w kwocie 3.321.592,00 zł, przeznaczonych na pokrycie planowanego deficytu, przy uwzględnieniu rozliczeń środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, przekracza wielkość prognozowanego na 2015 rok deficytu budżetu Gminy Wartkowice. W efekcie należy wskazać, że Uchwała IV/15/2015 Rady Gminy Wartkowice z dnia 26 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wartkowice na rok 2015, przy uwzględnieniu postanowień Uchwały Nr IV/16/2015 Rady Gminy Wartkowice z dnia 26 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wartkowice, została podjęta z naruszeniem art. 212 ust.1 pkt 3 i 6 ustawy o finansach publicznych, stosownie do których uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu oraz limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych, który określa możliwe przeznaczenie kredytów oraz pożyczek zaciąganych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby wskazuje, że Rada Gminy Wartkowice, celem doprowadzenia uchwały budżetowej do zgodności z prawem, powinna usunąć powyższe nieprawidłowości, poprzez ustalenie wielkości pożyczek oraz kredytów przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie nieprzekraczającej wielkości deficytu.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium: