

**Uchwała Nr 7/42/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 4 marca 2015 r.

**w składzie**

1. Beata Kaczmarek	7. Józefa Lucyna Michejda
2. Ewa Śpionek	8. Bogusław Wenus
3. Iwona Kopczyńska	9. Barbara Polowczyk
4. Anna Kaźmierczak	10. Paweł Dobrzyński
5. Wojciech Newereńczuk	11. Grażyna Kos
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	12. Roman Drozdowski

Po rozpatrzeniu w dniu 22 stycznia 2015 roku Uchwały Nr IV/30/2015 Rady Gminy Jeżów z dnia 22 stycznia 2015 roku w sprawie określenia zasad finansowania realizacji zadań z zakresu demontażu i usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Jeżów, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 6 lutego 2015 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012r., poz. 1113 z późn. zm.)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza nieważność Uchwały Nr IV/30/2015 Rady Gminy Jeżów z dnia 22 stycznia 2015 roku w sprawie określenia zasad finansowania realizacji zadań z zakresu demontażu i usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Jeżów, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ust.5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) w zw. z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych(tekst jednolity: Dz. U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.).

## U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Nr IV/30/2015 Rady Gminy Jeżów z dnia 22 stycznia 2015 roku w sprawie określenia zasad finansowania realizacji zadań z zakresu demontażu i usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Jeżów, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 6 lutego 2015 roku. W stosunku do przedmiotowego aktu zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w dniu 4 marca 2015 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Gminy Jeżów.

W podstawie prawnej Uchwały wskazano, m.in.: art. 403 ust.5 ustawy z dnia 27 kwietnia Prawo ochrony środowiska. Stosownie do przywołanego przepisu zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust.4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że zgodnie z § 6 załącznika nr 1 do uchwały podmiot planujący demontaż i usunięcie wyrobów zawierających azbest z nieruchomości występuje z wnioskiem do Wójta Gminy Jeżów (§ 6 pkt 1), który zleci wykonanie wskazanych usług, po zakwalifikowaniu wniosku, na rzecz wykonawcy wybranego w trybie zamówień publicznych (§ 6 pkt 3). Natomiast rozliczenie dotacji z wnioskodawcą nastąpi, gdy wykonawca usługi przedłoży zestawienie imienne podmiotów, u których wykonano usunięcie wyrobów zawierających azbest wraz z ilościami wyrobów oraz indywidualnymi kartami przekazania odpadu (§ 6 ust.7). Z powyższego należy wnioskować, że środki przyznane w ramach złożonych wniosków nie będą przekazywane z budżetu Gminy na rzecz wnioskodawców, tylko bezpośrednio wykonawcy usługi. Powyższe potwierdzili obecni na posiedzeniu Kolegium przedstawiciele Gminy Jeżów, którzy wskazali, że Gmina jako beneficjent dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska w Łodzi jest obowiązana do rozliczenia otrzymanej dotacji, co powoduje, że rachunki za wykonane usługi muszą być wystawiane na Gminę.

Kolegium Izby wskazuje, że powyższe pozostaje w sprzeczności z art.403 ust.5 ustawy Prawo ochrony środowiska w zw. z art. 126 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że dotacje to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Przywołana definicja charakteryzuje dotacje jako środki przekazane na rzecz beneficjenta, na którym spoczywa obowiązek ich rozliczenia.

W ocenie Kolegium art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska nie znajduje zastosowania w przedmiotowym stanie faktycznym, gdyż wskazany przepis dotyczy sytuacji, w której z budżetu jednostki samorządu terytorialnego ma być udzielona dotacja na rzecz innego podmiotu. Natomiast w danym przypadku Gmina Jeżów nie udziela dotacji z budżetu, tylko sama jest beneficjentem środków, które musi przeznaczyć na dofinansowanie realizacji określonego zadania.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**