

Uchwała Nr 6/23/2015
z dnia 25 lutego 2014 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Wojciech Newereńczuk
7/ Bogdan Łągwa

8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska
9/ Bogusław Wenus
10/ Grażyna Kos
11/ Barbara Polowczyk
12/ Paweł Dobrzyński
13/ Józefa Lucyna Michejda
14/ Roman Drozdowski

Po rozpatrzeniu w dniu 25 lutego 2014 roku Zarządzenia Nr 77/2014 Wójta Gminy Rokiciny z dnia 31 grudnia 2014 roku w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok, doręczonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 29 stycznia 2014 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza, że Zarządzenie Nr 77/2014 Wójta Gminy Rokiciny z dnia 31 grudnia 2014 roku w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok zostało podjęte z naruszeniem prawa, tj. art. 257 oraz art. 258 w zw. z art. 232 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), poprzez nieuprawnione zwiększenie, przez organ wykonawczy Gminy Rokiciny, planu wydatków na przedsięwzięcie pn. „Budowa placu zabaw przy budynku świetlicy wiejskiej w Wilkucicach Dużych”.

Uzasadnienie

W dniu 29 stycznia 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zostało doręczone Zarządzenie Nr 77/2014 Wójta Gminy Rokiciny z dnia 31 grudnia 2014 roku w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok, zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, na posiedzeniu w dniu 25 lutego 2015 roku.

Na podstawie Zarządzenia Nr 77/2014 Wójt Gminy Rokiciny dokonał zwiększenia wydatków planowanych w rozdziale 92601 § 6050 na zadanie pn. „Budowa placu zabaw przy budynku świetlicy wiejskiej w Wilkucicach Dużych”, z kwoty 3.321,11 zł do kwoty 3.358,01 zł. Wskazane zadanie było realizowane w latach 2013-2014, tym samym jako przedsięwzięcie w rozumieniu art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych, zostało ujęte w załączniku przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rokiciny na lata 2014-2023.

Kolegium Izby zwróciło uwagę, że uprawnienia organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych. Ponadto na mocy art. 258 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w

planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Działając na podstawie przywołanej normy prawnej Rada Gminy Rokiciny upoważniła Wójta Gminy Rokiciny do dokonywania przeniesień planowanych wydatków na inwestycje, w ramach działu między zadaniami, do wysokości umożliwiającej wykonanie zadania bez zmiany rzeczowego zakresu zadania. Przywołane upoważnienie należy jednak zestawiać z art. 232 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zmian w wieloletniej prognozie finansowej, z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego. Ponieważ z przytoczonego przepisu wynika, że zmian w zakresie kwot wydatków dotyczących przedsięwzięć może dokonywać jedynie organ stanowiący, to również do organu stanowiącego należy uprawnienie zmiany wydatków na przedsięwzięcia w zakresie kwot zapisanych w budżecie. Powyższe zdaniem Kolegium Izby oznacza, że zwiększenie planu wydatków na zadanie stanowiące przedsięwzięcie, zostało dokonane przez Wójta Gminy Rokiciny z naruszeniem art. 257 oraz art. 258 w zw. z art. 232 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na fakt, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ustawy o finansach publicznych), a jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego, Kolegium nie nakazało usunięcia nieprawidłowości, lecz ograniczyło się do wskazania, że Zarządzenie w powyższym zakresie zostało podjęte z naruszeniem prawa.

Mając na względzie przedstawiony stan faktyczny i prawny, postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium