

Uchwała Nr 4/17/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 lutego 2015 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	8. Bogusław Wenus
2. Ewa Śpionek	9. Grażyna Kos
3. Iwona Kopczyńska	10. Barbara Polowczyk
4. Anna Kaźmierczak	11. Paweł Dobrzyński
5. Wojciech Newereńczuk	12. Małgorzata Michałek
6. Bogdan Łągwa	13. Roman Drozdowski
7. Józefa Lucyna Michejda	14. Paweł Jaśkiewicz

Po rozpoznaniu w dniu 4 lutego 2015 roku uchwały nr IV/18/2014 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego, dla których organem prowadzącym jest organ inny niż Gmina Wolbórz oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 8 stycznia 2015 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 14 ust 1 i art.14 ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 roku poz. 827) stwierdza się nieważność uchwały nr IV/18/2014 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego, dla których organem prowadzącym jest organ inny niż Gmina Wolbórz oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

UZASADNIENIE

W dniu 8 stycznia 2015 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uchwała Nr IV/18/2014 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego, dla których organem prowadzącym jest organ inny niż Gmina Wolbórz oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 4 lutego 2015 roku zbadało przedmiotową uchwałę. Ustalono, że w § 2 ust. 1 uchwały Rada Miejska w Wolborzu postanowiła, że przedszkola niepubliczne otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości 75 % wydatków bieżących, ponoszonych w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę Wolbórz, w przeliczeniu na jednego ucznia. Obowiązujący w dniu podjęcia przedmiotowej uchwały porządek prawny wynikający z postanowień zawartych w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2013 roku, poz. 827) stanowi, że do dnia 31 sierpnia 2015 roku dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

Podobna sytuacja ma miejsce w odniesieniu do zapisu zawartego w § 2 ust. 2 badanej uchwały. Postanowiono tam, że inne niepubliczne formy wychowania przedszkolnego otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej 50 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Wolbórz. Natomiast zgodnie z art. 14 ust. 3 cytowanej wyżej ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku, do dnia 31 sierpnia 2015 roku osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 roku, poz. 2572 z późn. zm.), otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

Kolegium stwierdza, że zarówno w odniesieniu do wysokości dotacji dla niepublicznych przedszkoli, jak i w odniesieniu do niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego w badanej uchwale zastosowano wadliwą podstawę naliczania dotacji przewidując ją, jako wydatki bieżące ponoszone w przeliczeniu na jednego ucznia w sytuacji, gdy obowiązujący stan prawny obligował do przyjmowania podstawy naliczania wysokości dotacji, w postaci wydatków bieżących przeliczonych na jednego ucznia pomniejszonych o opłaty za wyżywienie oraz opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek