

Uchwała Nr 1/1/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 stycznia 2015 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Agnieszka Kamyczek - Maszewska
2. Beata Kaczmarek	10. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	11. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	12. Grażyna Kos
5. Anna Kaźmierczak	13. Barbara Polowczyk
6. Wojciech Newereńczuk	14. Paweł Dobrzyński
7. Paweł Jaśkiewicz	15. Małgorzata Michałek
8. Bogdan Łągwa	16. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 9 stycznia 2015 roku uchwały Nr II/7/2014 Rady Gminy w Klonowej z dnia 10 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej wielkości, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 ze zmianami) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 594 ze zmianami),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr II/7/2014 Rady Gminy w Klonowej z dnia 10 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej wielkości z powodu:

- naruszenia prawa, tj. art. 6 k ust.1 pkt 2 i ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz.1399), odnośnie regulacji zawartych w § 3 ust.2 i 3 oraz § 4 uchwały,
- wprowadzenia bez podstawy prawnej - przy wyborze metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - regulacji odnośnie mieszkańców zamieszkujących czasowo (sezonowo), zawartej w § 1 pkt 1 uchwały.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr II/7/2014 Rady Gminy w Klonowej z dnia 10 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej wielkości, zapraszając na posiedzenie w dniu 9 stycznia 2015 roku przedstawicieli jednostki.

W wyniku przeprowadzonej analizy ustalono, że w § 3 ust. 2 uchwały ustalono niższą stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności na odpady komunalne zmieszane w przypadku, gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Natomiast w ust.3 § 3 tejże uchwały, Rada Gminy postanowiła, że w przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny nie pobiera się dodatkowej opłaty za odbiór pojemników z segregowanymi frakcjami odpadów komunalnych. Następnie w § 4 uchwały, Rada Gminy uchwaliła, że ustala się stawkę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oznaczonymi kodem 200203 (odpady cmentarne) zgodnie z § 3 ust.2. Z przedstawionych regulacji wynika, że Rada Gminy, w przypadku zbiórki odpadów w sposób selektywny, ustaliła stawkę wyłącznie na odpady komunalne zmieszane, pozostające po segregacji, natomiast de facto zwolniła z opłaty za pojemniki z segregowanymi frakcjami odpadów, co wynika z § 3 ust.3 uchwały. Ustaliła natomiast stawkę opłaty za pojemniki, w przypadku odpadów cmentarnych. Poprzez odwołanie do §3 ust.2 uchwały – dla tych odpadów komunalnych ustalono stawkę wyłącznie na odpady zmieszane, które pozostają po segregacji.

Przedstawione regulacje nie znajdują uzasadnienia w świetle obowiązujących przepisów prawa. Zgodnie z art. 6k ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. W świetle ust.3 art. 6k ustawy, rada gminy określi niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Z przedstawionych norm prawnych wynika, że rada gminy ustala stawki opłaty za pojemniki o określonej pojemności (także te z wysegregowanymi frakcjami odpadów), określając równocześnie niższe stawki tych opłat w przypadku, gdy zbiórka i odbiór odpadów odbywa się w sposób selektywny. Przepisy ustawy nie przewidują odrębnego ustalania wysokości opłat dla określonych kategorii odpadów, jak to ma miejsce w § 4 uchwały (dla odpadów cmentarnych).

W § 1 ust.1 uchwały dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „w przypadku nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy, w tym również czasowo (sezonowo)”. W ocenie Kolegium Izby, powyższe postanowienie zostało wprowadzone bez podstawy prawnej. Zgodnie z art. 6j ust.1 pkt 1 ustawy, w przypadku nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art.6k ust.1. Wobec powyższego, brak podstawy prawnej do wyodrębniania wśród mieszkańców tych, którzy zamieszkują

czasowo (sezonowo).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący
Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**