

**Uchwała Nr 38/199/2014
z dnia 18 grudnia 2014 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:**

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Wojciech Nowereńczuk | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Małgorzata Michałek |
| 7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 14/ Roman Drozdowski |

Po rozpatrzeniu w dniu 18 grudnia **Zarządzenia nr 88/2014 Wójta Gminy Daszyna z dnia 10 grudnia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w roku 2014 na cele inwestycyjne**, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 grudnia 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność **Zarządzenia nr 88/2014 Wójta Gminy Daszyna z dnia 10 grudnia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w roku 2014 na cele inwestycyjne**, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 89 ust.1 pkt 2 i 4 w zw. z art. 211 ust.1 i ust.4, art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz w zw. z Uchwałą Nr 38/196/2014 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 18 grudnia 2014 roku, z powodu braku w budżecie Gminy Daszyna na 2014 rok źródła przychodów, o którym mowa w przedmiotowym Zarządzeniu.

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 88/2014 Wójta Gminy Daszyna z dnia 10 grudnia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w roku 2014 na cele inwestycyjne, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 grudnia 2014. W stosunku do przedmiotowego Zarządzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze, zapraszając na posiedzenie w dniu 15 grudnia 2014 roku, przedstawicieli jednostki.

W toku badania przedmiotowego Zarządzenia Kolegium Izby stwierdziło, że Wójt

Gminy Daszyna postanowił zaciągnąć pożyczkę z budżetu państwa w kwocie 367.860,31 zł, na wyprzedzające finansowanie zadania pn. „Centrum Sportowo-Rehabilitacyjne w Daszynie- w tym hala sportowa w Daszynie”. Wskazana pożyczka została wprowadzona do budżetu Gminy Daszyna na podstawie Uchwały nr LIV/344/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 21 listopada 2014 roku. Natomiast w dniu 18 grudnia 2014 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, na mocy Uchwały Nr 38/196/2014, stwierdziło nieważność Uchwały Nr LIII/338/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2014 rok oraz, stosownie do dyspozycji art. 12 ust.3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ustaliło budżet Gminy Daszyna w części dotkniętej nieważnością, uwzględniając zmiany budżetu Gminy Daszyna dokonane przez organy Gminy po dniu 23 października 2014 roku. W wyniku powyższego Kolegium Izby ustaliło deficyt budżetu Gminy Daszyna na 2014 rok niższy o 367.860,31 zł od deficytu planowanego przez organ stanowiący Gminy, a w konsekwencji plan przychodów budżetu, który nie uwzględnia kwoty przychodów stanowiącej przedmiot Zarządzenia nr 88/2014 Wójta Gminy Daszyna z dnia 10 grudnia 2014 roku.

W związku z powyższym należy zauważyć, że stosownie do art. 211 ust.1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Na mocy art. 211 ust.4 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym, przy czym stosownie do art. 212 ust.1 ustawy uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Przywołane przepisy należy zestawić z art. 89 ust.1 pkt 2 i 4 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na: finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Tym samym jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać zobowiązania zwrotne, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 2 i 4 ustawy o finansach publicznych, jeżeli zostały one przewidziane w uchwale budżetowej, jako źródła pokrycia deficytu. W danym przypadku budżet Gminy Daszyna na 2014 rok, w kształcie ustalonym przez Kolegium Izby, nie przewidywał, jako źródeł pokrycia deficytu pożyczki stanowiącej przedmiot badanego Zarządzenia.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium