

Uchwała Nr 38/196/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 grudnia 2014 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Ewa Śpionek	9. Bogusław Wenus
3. Iwona Kopczyńska	10. Grażyna Kos
4. Anna Kaźmierczak	11. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	12. Paweł Dobrzyński
6. Bodan Łągwa	13. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 18 grudnia 2014 roku Uchwały Nr LIII/338/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2014 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 listopada 2014 roku, działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 240b ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

1. Stwierdza nieważność Uchwały Nr LIII/338/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2014 rok, z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 211 ust.1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz postanowień rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.), w związku z nieprawidłowym ustaleniem poziomu deficytu budżetowego oraz zastosowaniem nieprawidłowej klasyfikacji rozchodów z tytułu planowanej do spłaty pożyczki.

2. Ustala część budżetu Gminy Daszyna na 2014 rok w następujący sposób:

1) Dochody budżetu ogółem ustala się w kwocie 20.046.349,72 zł, w tym:

a. dochody bieżące ustala się w kwocie 12.275.428,90 zł, z czego:

- w rozdziale 40004 Dostarczanie paliw gazowych § 0750 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze - dochody ustala się w kwocie 437.000,00 zł,
- w rozdziale 40004 Dostarczanie paliw gazowych § 0830 Wpływy z usług - dochody ustala się w kwocie 0,00 zł

- w rozdziale 75616 Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od spadków i darowizn, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych § 0310 Podatek od nieruchomości - dochody ustala się w kwocie 415.519,46 zł,
- w rozdziale 80110 Gimnazja § 2700 Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł - dochody ustala się w kwocie 2.070,00 zł,
- w rozdziale 92105 Pozostałe zadania w zakresie kultury § 0960 Otrzymane spadki, zapisy i darowizny w postaci pieniężnej - dochody ustala się w kwocie 2.100,00 zł.

b. dochody majątkowe ustala się w kwocie 7.770.920,82 zł, z czego:

- w rozdziale 40003 Dostarczanie energii elektrycznej § 6260 Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych - dochody ustala się w kwocie 0,00 zł,
- w rozdziale 40003 Dostarczanie energii elektrycznej § 6290 Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł - dochody ustala się w kwocie 0,00 zł,
- w rozdziale 40004 Dostarczanie paliw gazowych § 6290 Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł - dochody ustala się w kwocie 1.337.813,01 zł,
- w rozdziale 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami § 0870 Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych - dochody ustala się w kwocie 3.737.502,00 zł,
- w rozdziale 75412 Ochotnicze straże pożarne § 6260 Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych - dochody ustala się w kwocie 366.209,98 zł.

2) Wydatki budżetu ogółem ustala się w kwocie 25.502.959,32 zł, w tym:

a. wydatki bieżące ustala się w kwocie 13.332.113,93 zł, z czego:

- w rozdziale 40003 Dostarczanie energii elektrycznej § 4300 Zakup usług pozostałych - wydatki ustala się w kwocie 29.390,62 zł,
- w rozdziale 40003 Dostarczanie energii elektrycznej § 4530 Podatek od towarów i usług (VAT) - wydatki ustala się w kwocie 6.759,84 zł,
- w rozdziale 40004 Dostarczanie paliw gazowych § 4210 Zakup materiałów i wyposażenia - wydatki ustala się w kwocie 0,00 zł,
- w rozdziale 40004 Dostarczanie paliw gazowych § 4300 Zakup usług pozostałych - wydatki ustala się w kwocie 0,00 zł,
- w rozdziale 80110 Gimnazja § 4170 Wynagrodzenia bezosobowe - wydatki ustala się w kwocie 4.724,00 zł,
- w rozdziale 92105 Pozostałe zadania w zakresie kultury § 4210 Zakup materiałów i wyposażenia - wydatki ustala się w kwocie 2.368,37 zł.

b. wydatki majątkowe ustala się w kwocie 12.170.845,39 zł, z czego:

- w rozdziale 40003 Dostarczanie energii elektrycznej § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych - wydatki ustala się w kwocie 260.000,00 zł,
 - w rozdziale 40004 Dostarczanie paliw gazowych § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych - wydatki ustala się w kwocie 3.484.211,47 zł.
- 3) Przychody budżetu ustala się w kwocie 5.987.018,12, z czego przychody sklasyfikowane w § 903 ustala się w kwocie 1.117.594,00 zł.
- 4) Rozchody budżetu ustala się w kwocie 530.408,52 zł, z czego rozchody sklasyfikowane w § 992 ustala się w kwocie 530.408,52 zł.
- 5) Deficyt budżetu ustala się w wysokości 5.456.609,60 zł. Deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu: wolnych środków w kwocie 152.056,97 zł oraz kredytów i pożyczek w kwocie 5.304.552,63 zł.
- 6) Limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek ustala się w kwocie 6.560.272,18 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie zadań ze środków UE w kwocie 310.272,18 zł.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi prowadząc postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr LIII/338/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2014 rok podjęło w dniu 3 grudnia 2014 roku Uchwałę Nr 36/193/2014, w której stwierdziło naruszenie przez badany akt art. 211 ust.1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz postanowień rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Kolegium Izby w wyniku analizy zapisów uchwały budżetowej Gminy Daszyna na 2014 rok, po dokonanych zmianach Uchwałą Nr LIII/338/2014, z uwzględnieniem wyników kontroli przeprowadzonej przez inspektorów RIO w Łodzi, zakończonej w listopadzie 2014 roku, uznało że wielkości mające wpływ na wynik budżetu, w tym przypadku wyliczenie kwoty deficytu, zostały określone w sposób nieprawidłowy, czym naruszono art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Powyższe dotyczyło następujących wielkości budżetu:

- dochodów w rozdziale 40003 w wysokości 12.237.400,00 zł, planowanych do uzyskania tytułem dotacji: z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi (§ 6260 - 3.482.520,00 zł) oraz z Ministerstwa Środowiska, Ochrony Przyrody i Bezpieczeństwa Reaktorów Republiki Federalnej Niemiec (§ 6290 - 8.754.880,00 zł), z przeznaczeniem na zadanie pn. „Inteligentne sieci energetyczne na terenie gm. Daszyna, w tym elektrociepłownia na biomasę w Daszynie, kotłownia w Korytach, system opomiarowania, sterowania i zarządzania energią ciepłą, gazową i elektryczną na terenie gm. Daszyna”, podczas gdy Zarząd WFOŚiGW w Łodzi, na posiedzeniu w dniu 19 września 2014 roku, nie rozpatrzył pozytywnie, a tym samym nie skierował na posiedzenie Rady Nadzorczej wniosku o udzielenie dofinansowania zadania pn. „Budowa wysokoprężnego układu kogeneracyjnego w infrastrukturze publicznej – pilotażowa lokalna elektrociepłownia na biomasę w centralnej Polsce”, a Gmina Daszyna nie pozyskała dofinansowania zadania z innych źródeł, jak również nie aneksowała umowy z dnia 6 marca 2013 roku w sprawie dofinansowania zadania środkami Ministerstwa Środowiska, Ochrony Przyrody i Bezpieczeństwa Reaktorów Republiki Federalnej Niemiec,
- wydatków w rozdziale 40003 § 6050 w wysokości 15.170.806,50 zł, planowanych do poniesienia w związku z zadaniem pn. „Inteligentne sieci energetyczne na terenie gm. Daszyna, w tym elektrociepłownia na biomasę w Daszynie, kotłownia w Korytach, system opomiarowania, sterowania i zarządzania energią ciepłą, gazową i elektryczną na terenie gm. Daszyna, w sytuacji utraty dofinansowania zadania,
- dochodów w rozdziale 40004 § 0750 w wysokości 1.170.250,00 zł, planowanych do uzyskania od właścicieli nieruchomości tytułem kosztów przygotowania przyłącza gazu ziemnego do eksploatacji, podczas gdy należności Gminy ze wskazanych tytułów, ustalone na podstawie zawartych umów wynosiły 451.000,00 zł,
- dochodów w rozdziale 40004 § 6290 w wysokości 2.364.750,00 zł, planowanych do uzyskania od właścicieli nieruchomości tytułem udziału finansowego w budowie gazociągu oraz przyłączy gazu ziemnego, podczas gdy należności Gminy ze wskazanych tytułów, ustalone na podstawie zawartych umów wynosiły 1.314.813,01 zł,
- dochodów w rozdziale 40004 § 0830 w wysokości 553.700,00 zł, planowanych do uzyskania tytułem sprzedaży

gazu ziemnego oraz wydatków w rozdziale 40004 w wysokości 566.015 zł (§ 4210 - 453.000,00 zł oraz § 4300 - 83.015,00 zł), planowanych do poniesienia w związku ze sprzedażą gazu ziemnego, w sytuacji udzielenia koncesji na dystrybucję oraz na obrót paliwami gazowymi nie Gminie Daszyna, a Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej Daszyna Sp. z o.o.,

– dochodów w rozdziale 70005 § 0870 w wysokości 4.249.570,00 zł, planowanych do uzyskania z tytułu sprzedaży majątku, w sytuacji uzyskania na koniec III kwartału 2014 roku dochodów z powyższego tytułu w kwocie 3.737.502,00 zł,

– dochodów zaplanowanych w rozdziale 75412 § 6260 w wysokości 761.458,98 zł, w tym w kwocie 395.249,00 zł z tytułu dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, przyznanej na podstawie umowy dotacji nr 339/OA/D/2011 z dnia 30 grudnia 2011 roku, w sytuacji wypowiedzenia umowy przez Fundusz,

– dochodów w rozdziale 75616 § 0310 w kwocie 617.170,00 zł, planowanych do uzyskania z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych, w kwocie wyższej od wykonania 2013 roku o 456.442,90 zł, w związku z zamiarem przeprowadzenia postępowania podatkowego celem opodatkowania podatkiem od nieruchomości, za lata 2009-2013, gruntów sklasyfikowanych, jako grunty rolne, na których prowadzona była działalność gospodarcza w zakresie wydobycia kruszywa naturalnego, w sytuacji gdy należności Gminy z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych, po zakończeniu prowadzonych postępowań podatkowych, na koniec III kwartału 2014 roku wynosiły 377.909,46 zł.

W związku z powyższym Kolegium Izby zauważyło, że stosownie do art. 211 ust.1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego został zdefiniowany w art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami i wydatkami budżetu. Zatem prawidłowy poziom deficytu budżetu, jako jednego z podstawowych elementów konstrukcji budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wpływającego istotnie na poziom zakładanych w budżecie przychodów (w tym przychodów zwrotnych), powinien zostać zapewniony poprzez prawidłowe ustalenie planowanych w budżecie dochodów oraz wydatków. Kolegium, nie kwestionując uprawnienia organów Gminy do samodzielnego kształtowania budżetu wskazało, że Gmina powinna w swoich działaniach uwzględniać przede wszystkim, że uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym i z tego względu jej zgodność z obowiązującym prawem ma podstawowe znaczenie dla poprawności prowadzonej gospodarki finansowej, w tym zachowania podstawowych zasad dotyczących zaciągania zobowiązań i dokonywania wydatków określonych ustawą o finansach publicznych (por: art. 44 ust.1 pkt2 i art. 46 ustawy o finansach publicznych).

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło, że rozchody planowane w budżecie Gminy Daszyna na 2014 rok w § 963 (spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej), w kwocie 364.994,49 zł, dotyczyły pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego, udzielonej Gminie na wyprzedzające finansowanie zadania pn. „Roboty budowlane wykończeniowe w hali sportowej w Daszynie”, stosownie do umowy o przyznanie pomocy nr 00254-6922-UM0504151/11 w ramach PROW na lata 2007 – 2013

z dnia 21 marca 2012 roku, która to umowa została rozwiązana przez Urząd Marszałkowski w Łodzi z dniem 13 maja 2013 roku. W związku z powyższym wskazana pożyczka, stosownie do postanowień rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, powinna zostać sklasyfikowana w § 992 spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów. Nieprawidłowa klasyfikacja rozchodów nosiła charakter istotnego naruszenia prawa, ponieważ prowadziła do niewłaściwego ustalenia poziomu obciążenia budżetu spłatą długu, którego wysokość ustala się z zastosowaniem reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Konkludując Kolegium wskazało, że Rada Gminy w Daszynie, celem doprowadzenia uchwały budżetowej do zgodności z prawem, w terminie do dnia 16 grudnia 2014 roku, powinna usunąć powyższe nieprawidłowości poprzez dokonanie odpowiednich zmian po stronie dochodowej oraz wydatkowej budżetu i w konsekwencji ustalenie prawidłowej kwoty deficytu budżetu oraz poprzez określenie prawidłowej klasyfikacji rozchodów budżetu - z uwzględnieniem art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponieważ w wyznaczonym terminie Gmina Daszyna nie usunęła stwierdzonych naruszeń prawa, Kolegium działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność Uchwały Nr LIII/338/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2014 rok. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, stosownie do dyspozycji art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ustaliło budżet Gminy Daszyna w części dotkniętej nieważnością, w sposób wskazany w sentencji niniejszej Uchwały. Powyższe uwzględnienia zmiany budżetu Gminy Daszyna dokonane przez organy Gminy na podstawie zarządzeń i uchwał podjętych po uchwaleniu Uchwały Nr LIII/338/2014 z dnia 23 października 2014 roku, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi do czasu przedmiotowego rozstrzygnięcia, w tym: zarządzeń Wójta Gminy Daszyna: nr 72/2014 z dnia 24 października 2014 roku, nr 73 z dnia 29 października 2014 roku, nr 74 z dnia 31 października 2014 roku, nr 76 z dnia 7 listopada 2014 roku, nr 77 z dnia 7 listopada 2014 roku, nr 81 z dnia 24 listopada 2014 roku, nr 84 z dnia 1 grudnia 2014 roku, nr 92 z dnia 12 grudnia 2014 roku oraz uchwał Rady Gminy w Daszynie: nr LIV/344/2014 z dnia 21 listopada 2014 roku oraz nr III/7/2014 z dnia 12 grudnia 2014 roku. Dokonując ustalenia Kolegium Izby miało na uwadze poniższe okoliczności:

- ustalenia planowanych dochodów w rozdziale 40003, w tym: w § 6260 w kwocie 0,00 zł oraz w § 6290 w kwocie 0,00 zł, dokonano z uwagi na brak pozytywnej decyzji WFOŚiGW w Łodzi odnośnie dofinansowania zadania pn. „Budowa wysokoprężnego układu kogeneracyjnego w infrastrukturze publicznej – pilotażowa lokalna elektrociepłownia na biomasę w centralnej Polsce” oraz brak zmiany umowy z dnia 6 marca 2013 roku w sprawie dofinansowania zadania środkami Ministerstwa Środowiska, Ochrony Przyrody i Bezpieczeństwa Reaktorów Republiki Federalnej Niemiec, w zakresie przesunięcia terminu wypłaty dotacji oraz zmiany źródeł finansowania inwestycji,

- ustalenia planowanych dochodów w rozdziale 40004 § 0750 w kwocie 437.000,00 zł, dokonano mając na uwadze faktyczne oraz przewidywane wykonanie dochodów z tytułu opłat dotyczących przygotowania przyłączy gazu ziemnego do eksploatacji, wynikające z informacji złożonej przez Wójta Gminy Daszyna w piśmie z dnia 17 grudnia 2014 roku,

- ustalenia planowanych dochodów w rozdziale 40004 § 6290 w kwocie 1.337.813,00 zł, dokonano mając na uwadze faktyczne oraz przewidywane wykonanie dochodów z tytułu wpłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości

w związku z udziałem finansowym w budowie gazociągu oraz przyłączy gazu ziemnego, wyliczone w oparciu o ustalenia kontroli oraz informacje zawarte w piśmie Wójta Gminy Daszyna, datowanym na dzień 17 grudnia 2014 roku,

- ustalenia planowanych dochodów w rozdziale 40004 § 0830 w kwocie 0,00 zł, dokonano w związku z faktem udzielenia koncesji na dystrybucję oraz na obrót paliwami gazowymi Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej Daszyna Sp. z o.o.,

- ustalenia planowanych dochodów w rozdziale 70005 § 0870 w kwocie 3.737.502,00 zł, dokonano mając na uwadze faktyczne wykonanie dochodów Gminy Daszyna z tytułu sprzedaży majątku, potwierdzone przez Wójta Gminy Daszyna, w piśmie z dnia 17 grudnia 2014 roku,

- ustalenia planowanych dochodów w dziale 75412 § 6260 w kwocie 366.209,98 zł, dokonano z uwagi na wypowiedzenie przez WFOŚiGW w Łodzi umowy dotacji nr 339/OA/D/2011 z dnia 30 grudnia 2011 roku,

- ustalenia planowanych dochodów w dziale 75616 § 0310 w kwocie 415.519,46 zł, dokonano mając na uwadze stan należności Gminy Daszyna z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych (przypisy minus odpisy), wskazany przez Wójta Gminy Daszyna, w piśmie z dnia 16 grudnia 2014 roku,

- ustalenia planowanych wydatków w rozdziale 40003 § 4300 w kwocie 29.390,62 zł oraz w § 4300 w kwocie 6.759,84 zł, dokonano mając na uwadze faktyczną wysokość zobowiązań Gminy Daszyna wobec firmy Magellan S.A., przypadających do zapłaty w 2014 roku z tytułu czynszu dzierżawnego wraz z podatkiem VAT,

- ustalenia planowanych wydatków w rozdziale 40003 § 6050 w kwocie 260.000,00 zł, dokonano mając na uwadze wykonane wydatki oraz zaangażowanie, stosownie do pisma Wójta Gminy Daszyna z dnia 17 grudnia 2014 roku,

- ustalenia planowanych wydatków w rozdziale 40004 § 4210 w kwocie 0,00 zł oraz w rozdziale 40004 § 4300 w kwocie 0,00 zł, dokonano w związku z faktem udzielenia koncesji na dystrybucję oraz na obrót paliwami gazowymi Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej Daszyna Sp. z o.o.,

- ustalenia planowanych wydatków w rozdziale 40004 § 6050 w kwocie 3.484.211,47 zł, dokonano mając na uwadze konieczność zbilansowania budżetu oraz uwzględniając informacje wynikające z pisma Wójta Gminy Daszyna, datowanego na dzień 16 grudnia 2014 roku, dotyczące wysokości poniesionych wydatków oraz zobowiązań Gminy Daszyna z tytułu realizacji zadania pn. „Budowa lokalnej infrastruktury dystrybucji gazu ziemnego”,

- ustalenia planowanych dochodów: w rozdziale 80110 § 2700 w kwocie 2.070,00 zł, w rozdziale 92105 § 0960 w kwocie 2.100,00 zł oraz planowanych wydatków: w rozdziale 80110 § 4170 w kwocie 4.724,00 zł, w rozdziale 92105 § 4210 w kwocie 2.368,37 zł, dokonano mając na uwadze niezakwestionowane przez Kolegium zmiany dochodów oraz wydatków, wprowadzone do budżetu Gminy Daszyna na podstawie, stanowiącej przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, Uchwały LIII/338/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2014 roku,

- ustalenia planowanych rozchodów budżetu w § 963 w kwocie 0,00 zł, dokonano mając na uwadze, że planowana do spłaty w 2014 roku pożyczka w kwocie 364.994,49 zł utraciła walor pożyczki na wyprzedzające finansowanie, ze względu na rozwiązanie umowy o przyznanie pomocy w ramach PROW na lata 2007 - 2013,

- ustalenia planowanych przychodów budżetu w § 903 w kwocie 1.117.594,00 zł, dokonano w związku ze zmniejszeniem przychodów o kwotę 367.860,31 zł, planowaną tytułem pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania pn. „Centrum Sportowo-Rehabilitacyjne w Daszynie - w tym hala sportowa w Daszynie”, a wprowadzoną do budżetu na podstawie Uchwały nr LIV/344/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 21 listopada 2014 roku. Powyższe wiązało się ze zwiększeniem deficytu budżetu, a tym samym zwiększeniem zadłużenia Gminy, co Kolegium Izby uznało za niedopuszczalne w sytuacji niemożności zachowania relacji, o których mowa w art. 242 oraz 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby zauważa ponadto, że w ostatniej przyjętej przez Kolegium uchwale w sprawie zmian w budżecie Gminy Daszyna relacje z art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych były zachowane z uwagi na przyjęcie nieprawidłowych wartości, w szczególności po stronie dochodów oraz rozchodów budżetu, o czym Izba uzyskała informacje, m.in., w wyniku ustaleń kontroli zakończonej w listopadzie 2014 roku. Tym samym przedmiotowe rozstrzygnięcie Kolegium nie powoduje faktycznego pogorszenia relacji z art. 242 oraz z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a jedynie prowadzi do ustalenia wartości budżetu Gminy Daszyna na poziomie znajdującym oparcie w istniejącym stanie faktycznym.

W efekcie planowane wydatki bieżące budżetu Gminy Daszyna na 2014 rok (13.332.113,93 zł) są wyższe od planowanych dochodów bieżących (12.275.428,90 zł), powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (152.056,97 zł), o 904.628,06 zł. Powyższe oznacza, że budżet Gminy Daszyna nie zachowuje relacji z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Kwota planowanych w 2014 roku spłat kredytów i pożyczek (530.408,52 zł) wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek (669.000,00 zł), pomniejszonymi o odsetki, o których mowa w art. 243 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (36.469,92 zł), wynosi 1.162.938,60 zł, co stanowi 5,80% planowanych dochodów budżetu (20.046.349,72 zł). Natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia, obliczony dla roku 2014, z uwzględnieniem wartości wynikających z wykonania budżetu 2013 roku, wynosi 3,17%. Tym samym budżet Gminy Daszyna nie zachowuje relacji z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby ustalając w powyższej części budżet Gminy Daszyna na 2014 rok, działało na podstawie art. 240b ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, regionalna izba obrachunkowa może ustalić budżet jednostki samorządu terytorialnego bez zachowania wskazanych relacji.

Jednocześnie Kolegium zwraca uwagę, że zgodnie z art. 240b ust.2 ustawy o finansach publicznych do zmiany budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z ust.1, bez zachowania relacji określonych w art. 242-244, przepis art. 240a ust.9 stosuje się odpowiednio. Tym samym kolejne zmiany budżetu na 2014 rok, dokonywane przez organy Gminy Daszyna, nie powinny powodować zwiększenia stopnia niezachowania przedmiotowych relacji,

wynikających z budżetu ustalonego przez Kolegium Izby.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezes RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek