

Uchwała Nr 28/175/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 września 2014 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	8. Bogusław Wenus
2. Ewa Śpionek	9. Grażyna Kos
3. Iwona Kopczyńska	10. Barbara Polowczyk
4. Anna Kaźmierczak	11. Paweł Dobrzyński
5. Wojciech Newereńczuk	12. Małgorzata Michałek
6. Bogdan Łągwa	13. Roman Drozdowski
7. Józefa Lucyna Michejda	

Po rozpoznaniu w dniu 24 września 2014 roku uchwały Nr XLI/326/2014 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 4 września 2014 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 594 z późn.zm.),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XLI/326/2014 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 4 września 2014 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ust.4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 roku, poz. 1232 z późn.zm.),

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XLI/326/2014 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 4 września 2014 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej.

Podstawą do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. W świetle tego przepisu, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust.4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania, określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. W myśl ust.4 art.403 ustawy, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Rada Miejska w Sieradzu, określając krąg podmiotów uprawnionych do uzyskania dotacji, postanowiła: „ilekroć w uchwale jest mowa o wnioskodawcy – rozumie się przez to osobę ubiegającą się o przyznanie dofinansowania na podłączenie do kanalizacji sanitarnej nieruchomości znajdującej się w granicach administracyjnych miasta Sieradza ” (§ 2 pkt 2 uchwały). Zdefiniowanie w taki sposób podmiotów uprawnionych do ubiegania się o uzyskanie dotacji nie spełnia wymogów wskazanych wyżej przepisów prawa. W ocenie Kolegium Izby, krąg podmiotów określony w przedmiotowej uchwale winien być zgodny z postanowieniami ust. 4 art.403 ustawy. Ustawodawca nie przekazał bowiem organowi stanowiącemu (radzie miejskiej) żadnych kompetencji do modyfikowania tego przepisu. Upoważnienie zawarte w ust.5 art.403 ustawy Prawo ochrony środowiska pozwala na uchwalenie katalogu podmiotów uprawnionych, zgodnie z dyspozycją ust.4 art. 403 powyższej ustawy.

W §27 uchwały, organ stanowiący postanowił, że „przy sprawdzaniu prawidłowości rozliczania dotacji wnioskodawca będzie zobowiązany do poddania się wobec gminy miasto Sieradz oraz WFOŚiGW w Łodzi kontroli i weryfikacji zgodności przedłożonych do wniosku dokumentów ze stanem faktycznym, przeprowadzanej bezpośrednio u wnioskodawcy, w ciągu 5 lat licząc od daty odbioru końcowego inwestycji”. Zdaniem Kolegium, w świetle przywołanego wyżej art. 403 ust. 5 ustawy, Rada Miejska uchwała kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Natomiast w dyspozycji tego przepisu nie mieści się kontrola. Zatem postanowienie o przeprowadzaniu kontroli zawarte w §27 uchwały stoi w sprzeczności z art. 403 ust.5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Nadto zwraca się uwagę, że powołanie w podstawie prawnej art. 221 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz.885 z późn.zm.) nie znajduje uzasadnienia. W ocenie Kolegium Izby, do podjęcia przedmiotowej uchwały samoistną podstawą są wskazane wyżej przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek