

Uchwała Nr 23/151/2014
z dnia 16 lipca 2014 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Beata Kaczmarek
2/ Ewa Śpionek
3/ Iwona Kopczyńska
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Wojciech Newereńczuk
6/ Paweł Jaśkiewicz
7/ Bogdan Łągwa
8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska

9/ Bogusław Wenus
10/ Grażyna Kos
11/ Barbara Polowczyk
12/ Paweł Dobrzyński
13/ Małgorzata Michałek
14/ Roman Drozdowski
15/ Józefa Lucyna Michejda

Po rozpoznaniu w dniu 16 lipca 2014 roku Uchwały Nr XXXXIII/352/2014 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 czerwca 2014 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu inwestycyjnego, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 30 czerwca 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594).

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXXXIII/352/2014 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 czerwca 2014 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu inwestycyjnego, z powodu jej sprzeczności z prawem, tj. z art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XXXXIII/352/2014 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 czerwca 2014 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu inwestycyjnego - zwanej dalej „uchwałą” - zapraszając na posiedzenie w 16 lipca 2014 roku przedstawicieli Gminy Wodzierady.

Na mocy przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Wodzierady postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 720.000 zł z przeznaczeniem na realizację wskazanych w uchwale zadań inwestycyjnych. Ustalono również, że spłata kredytu nastąpi z dochodów własnych gminy, począwszy od 2015 roku, a ostateczny termin spłaty określono na dzień 31 grudnia 2024 roku.

W toku badania uchwały Kolegium Regionalnej Izby zważyło, co następuje:

Stosownie do przepisu art. 89 ustawy o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać pożyczki, kredyty oraz emitować papiery wartościowe, jednakże na cele określone w tym przepisie, tj. na : 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu jednostki samorządu terytorialnego, 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu , 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz pożyczek i kredytów, 4)wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W ocenie Kolegium badana uchwała pozostaje w sprzeczności z art. 89 ustawy o finansach publicznych, bowiem nie zawiera wskazania celu wynikającego z powołanej normy.

Przy powyższym Kolegium wskazuje, że jeżeli przyjąć, iż celem zaciągnięcia przedmiotowego kredytu było sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2014 roku - *w ramach którego planowane są wydatki inwestycyjne* - to na dzień podjęcia przedmiotowej uchwały budżet po zmianach zamykał się deficytem w wysokości 693.000 zł - zatem w kwocie niższej od określonej w badanej uchwale. Ponadto, jak wynika z dokumentów znajdujących się w rejestrach Izby, tj. objaśnień przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz danych wynikających z załącznika Nr 1 Uchwały Nr XXXIII/257/2014 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 czerwca 2014 roku, na finansowanie planowanego deficytu przeznaczono wolne środki z lat poprzednich w wysokości 113.865,82 zł. Tak więc, w dniu podjęcia uchwały - po uwzględnieniu wprowadzonych zmian budżetu - w celu sfinansowania planowanego deficytu Rada mogła postanowić o zaciągnięciu przychodów zwrotnych (*np. z tytułu kredytów*) w wysokości nie wyższej od kwoty 579.134,18 zł.

Z wyżej wymienionych powodów, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium