

Uchwała Nr 11/61/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 marca 2014 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Bogdan Łągwa
2. Beata Kaczmarek	9. Agnieszka Kamyczek - Maszewska
3. Ewa Śpionek	10. Józefa Lucyna Michejda
4. Iwona Kopczyńska	11. Grażyna Kos
5. Anna Kaźmierczak	12. Barbara Polowczyk
6. Wojciech Newereńczuk	13. Paweł Dobrzyński
7. Paweł Jaśkiewicz	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 19 marca 2014 roku Uchwały Nr LIII/559/14 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 20 lutego 2014 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Aleksandrów Łódzki dla publicznych przedszkoli i publicznych innych form wychowania przedszkolnego, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 26 lutego 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013r., poz. 594) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały Nr LIII/559/14 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 20 lutego 2014 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Aleksandrów Łódzki dla publicznych przedszkoli i publicznych innych form wychowania przedszkolnego - z powodu jej sprzeczności z art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2 i 2 b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm)

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr LIII/559/14 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 20 lutego 2014 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Aleksandrów Łódzki dla publicznych przedszkoli i publicznych innych form wychowania przedszkolnego - zwanej dalej uchwałą - zapraszając na posiedzenie w dniu 19 marca 2014 r. przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyła Pani Hanna Beda - Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim.

Na podstawie przedłożonej uchwały oraz wyjaśnień składanych przez Przedstawiciela Gminy Aleksandrów Łódzki na posiedzeniu, Kolegium zważyło, co następuje:

Zakres kompetencji Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim do stanowienia treści badanej uchwały wynika z przepisu art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty - zwanej dalej ustawą. Zgodnie z powołanym przepisem Rada winna uregulować w drodze uchwały tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W uchwale tej organ stanowiący określa również podstawę obliczania dotacji, zakres danych które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W przedmiotowej uchwale tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych oraz publicznych innych form wychowania przedszkolnego uregulowany został w Regulaminie stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały- zwanym dalej Regulaminem.

W § 2 pkt 1 Regulaminu postanowiono, że przedszkola publiczne otrzymują z budżetu gminy dotacje w wysokości określonej w art. 80 ust. 2 ustawy. Stosownie do przepisu art. 80 ust. 2 przedszkola publiczne otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. W § 2 pkt 1 Regulaminu w zakresie ustalenia podstawy obliczania dotacji na każdego ucznia przedszkola publicznego, w tym również niepełnosprawnego, zastosowano odesłanie do przepisu art. 80 ust. 2 ustawy. Jak wynika z przywołanego wyżej przepisu ustawy przedszkola publiczne otrzymują dotacje na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. W ocenie Kolegium w wyniku przyjętej regulacji, Rada nie określiła podstawy obliczania dotacji dla uczniów niepełnosprawnych, czym naruszyła art. 80 ust. 4 ustawy, gdyż uchwała nie zawiera postanowienia, z którego wynika w sposób jednoznaczny wysokość tej podstawy np. poprzez wskazanie, że podstawą obliczania dotacji jest kwota równa wysokości przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Przy powyższym, Kolegium zauważa, że w wyłącznej kompetencji organu stanowiącego pozostaje ustalenie podstawy obliczania dotacji i nie może być ono scedowane na organ wykonawczy, co de facto miałyby miejsce w przypadku realizacji zapisów badanej uchwały. W § 2 pkt 2 Regulaminu Rada postanowiła, że publiczne inne formy wychowania przedszkolnego będą otrzymywały dotację w wysokości 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy. Zgodnie z postanowieniem art. 80 ust. 2 b ustawy osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, o której

mowa w przepisach ustawy wydanych na podstawie art. 14 a. ust.7 otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotacje z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50 % wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Zdaniem Kolegium dyspozycja § 2 pkt 2 Regulaminu jest wadliwa z tego powodu, że Rada nie uwzględniła szczególnej regulacji dotyczącej uczniów niepełnosprawnych zawartej w art. 80 ust. 2 b ustawy, tym samym nie ustalono podstawy obliczania dotacji na ucznia niepełnosprawnego objętego inną formą wychowania przedszkolnego. Pominięcie tej regulacji w badanej uchwale prowadzi do nieuprawnionej zmiany postanowień art. 80 ust. 2 b ustawy i tym samym wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego przyznanego Radzie w art. 80 ust. 4 ustawy. Kolegium wskazuje nadto, że według orzecznictwa organów nadzoru oraz sądów administracyjnych, ograniczenia prawa do dotacji, jeśli już są dopuszczalne, muszą wynikać z norm prawnych. Podstawą ich może być tylko przepis ustawy bądź też akt wydany na podstawie i w granicach delegacji ustawowej.

Ponadto w § 6 Regulaminu Rada określiła terminy rozliczenia dotacji oraz wskazała, że wzór rozliczenia stanowi załącznik Nr 3 do uchwały. Przedłożona uchwała nie zawiera załącznika Nr 3. Przedstawiciel Gminy podczas posiedzenia Kolegium oświadczył, że Rada Miejska w Aleksandrowie, podejmując uchwałę nie uchwaliła załącznika Nr 3. W konsekwencji ustalonego stanu faktycznego oraz mając na względzie obowiązujące przepisy ustawy, w ocenie Kolegium, Rada naruszyła art. 80 ust. 4 ustawy, bowiem badana uchwała nie zwiera postanowień w zakresie określenia danych, które powinny być zawarte w rozliczeniu jej wykorzystania, zatem Rada nie wykonała obowiązku uregulowania tej kwestii w podjętej uchwale.

Nadto Kolegium zauważa także, że w treści badanej uchwały znajdują się zapisy, które w konsekwencji powodują brak jasności postanowień uchwały jako aktu prawa miejscowego. Kolegium nie znajduje bowiem uzasadnienia do przyjmowania odmiennej od ustawowej regulacji w zakresie wskazania w § 7 uchwały przeznaczenia dotacji na dofinansowanie zadań „placówki”. Zgodnie z postanowieniami art. 2 pkt 1 ustawy, system oświaty obejmuje przedszkola w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego, postanowienia badanej uchwały odnoszą się do dotacji dla przedszkoli nie zaś placówek, o których mowa między innymi w art. 2 pkt 3, 3a, 3b ustawy.

Mając powyższe na względzie Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**